

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling groenprojecten 2022

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

Aanleiding van de Regeling groenprojecten 2022 is de evaluatie Regeling groenprojecten 2010-2017¹ en de kabinetsreactie hierop van 22 april 2020². Hierin kondigt het kabinet aan zich te zullen inzetten om de regeling te actualiseren. Inzet hierbij is om projectcategorieën aan te scherpen aansluitend bij beleidsprioriteiten en marktontwikkelingen op het gebied van innovatie. Ook wordt beoogd om de financieringsruimte voor innovatieve duurzame projecten met bovenwettelijke milieuwinst te vergroten, de regeling toegankelijker te maken voor de financiering van circulaire projecten en de regeling beheersbaar te houden.

2. Wie zijn betrokken?

De regeling richt zich op de financiers die innovatieve duurzame investeringen mogelijk moeten maken. Specifiek zijn groenfondsen (bank of beleggingsinstelling) bij de regeling betrokken om:

1. spaargeld (of beleggingen) aan te trekken voor groene projecten op de vermogensmarkt (groene spaarders en beleggers), en
2. als financiers van groenprojecten voor ondernemers, bij de financieringsbeslissing van innovatieve duurzame projecten.

De Rijksoverheid is betrokken om bijdragen aan beleidsdoelstellingen op het gebied van duurzaamheid en innovatie te borgen en voorgestelde wijzigingen aan te laten sluiten binnen de kaders van EU en nationale wet- en regelgeving. Tot slot is de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO, in opdracht van IenW belast met de uitvoering van de regeling) betrokken, specifiek bij de inhoudelijke toetsing van door groenfondsen aangevraagde groenverklaringen, vooral ten aanzien van milieuwinst en innovatie.

De regeling is opgezet als marktinstrument waarbij groenfondsen innovatieve duurzame investeringen mogelijk moeten maken, aansluitend bij het kredietverleningsproces van die financiers en bijdragend aan beleidsdoelen van de overheid. Voor de regeling wordt dan ook gebruik gemaakt van de expertise van de financiële sector. Dit maakt de regeling tot een uniek en efficiënt instrument.

3. Wat is het probleem?

De regeling is uitsluitend bedoeld voor het bevorderen van financiering van innovatieve projecten met bovenwettelijke positieve milieueffecten. Het idee achter de regeling is dat de toepassing van de technologie of van de handelswijze nieuw moet zijn, dan wel een lage marktpenetratie moet hebben. Binnen deze acceleratiefase speelt de regeling een aanjaagfunctie voor voorhoedeprojecten die in een latere fase aanscherping van normen mogelijk kunnen maken, bijvoorbeeld door te laten zien dat toepassing van innovatieve technieken in de praktijk daadwerkelijk mogelijk is.

Actualisatie van de regeling is daarom regelmatig gewenst omdat zaken als de stand der techniek en beleidsprioriteiten zijn veranderd. Sommige categorieën zijn inmiddels achterhaald maar

¹ Beleidsevaluatie Regeling groenprojecten 2010-2017: eindrapport,

28 oktober 2019, zie: [Beleidsevaluatie Regeling groenprojecten 2010-2017 eindrapport | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

² Kamerstukken II, 2019/20, 30 196, nr. 709.

anderzijds dienen ook nieuwe kansen zich aan en worden incidenteel suggesties voor aanpassing voorgesteld. Omdat reguliere projecten door ervaring, voorbeeldwerking en regelgeving een steeds hoger rendement realiseren, betekent dit voor de regeling dat de eisen aan projecten die in aanmerking komen voor de regeling ook steeds hoger moeten en kunnen worden gesteld.

Bij elke projectcategorie zijn specifieke criteria opgenomen waaraan een project moet voldoen om in aanmerking te komen voor een groenverklaring. Daarmee wordt geborgd dat de regeling beperkt is tot bovenwettelijke en nog niet gangbare technieken met een hoog beschermingsniveau voor het milieu.

Voor een aantal categorieën zijn de eisen gekoppeld aan normen en criteria die veranderen in de loop van de tijd, zoals regels uit het Bouwbesluit 2012, Maatlat Duurzame Veehouderij stallen en Groen Label Kassen. Daarom zijn deze categorieën steeds innovatief en is de penetratiegraad laag. Een aantal categorieën betreft milieuproblemen waarbij nog veel innovaties mogelijk en noodzakelijk zijn, bijvoorbeeld circulaire economie, duurzame mobiliteit en duurzame landbouw. Bij een aantal categorieën is de techniek minder innovatief, maar is nog veel potentieel aanwezig, zoals bij biologische landbouw en aardwarmte.

Actualisatie van de regeling is een uitgebreid en complex proces omdat er zeer verschillende stakeholders bij betrokken zijn en rekening moet worden gehouden met de wensen van alle betrokken partijen bij de regeling. Voor alle projectcategorieën is bezien of aanscherping gewenst is dan wel of nieuwe categorieën moesten worden toegevoegd. Daarnaast moeten elementen als samenhang met andere instrumenten, zoals de subsidie Stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie³, in acht worden genomen en zijn de staatssteunregels van de Europese Commissie van invloed op de mogelijkheden.

4. Wat is het doel?

Inzet is om projectcategorieën aan te scherpen aansluitend bij beleidsprioriteiten en marktontwikkelingen op het gebied van innovatie. Ook wordt beoogd om de financieringsruimte voor innovatieve duurzame projecten met bovenwettelijke milieuwinst te vergroten, de regeling toegankelijker te maken voor de financiering van circulaire projecten en de regeling beheersbaar te houden.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De uitdagingen op het gebied van duurzaamheid zijn groot. Zo heeft Nederland als doel om in 2050 volledig circulair te zijn. Om beleidsdoelen te realiseren rond duurzame economische ontwikkeling en de transitie naar een klimaat neutrale en circulaire economie is het gewenst dat er technische en economische innovaties worden gerealiseerd.

Het is niet vanzelfsprekend dat ondernemers kiezen voor duurzame innovatieve investeringen. Dat komt omdat deze investeringen een ongunstig risico-rendementsprofiel hebben ten opzichte van gangbare investeringen, onder andere als gevolg van de relatief hoge investeringslasten en het lagere verwachte rendement. Hoewel de aandacht voor duurzame financieringen bij banken de afgelopen jaren is toegenomen, is het niet vanzelfsprekend dat banken deze projecten met een ongunstig risico-rendementsprofiel zullen financieren. Omdat sprake is van marktfalen zet de overheid instrumenten in om ondernemers toch te laten kiezen voor de beleidsmatig gewenste investeringen.

6. Wat is het beste instrument?

De regeling is zo opgezet dat deze, door aanpassingen te doen, kan blijven bijdragen aan de

³ Stb. 2020, 340.

veranderende beleidsdoelstellingen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Met de Regeling groenprojecten 2022 wordt beoogt de financiële sector te stimuleren om innovatieve duurzame projecten, aansluitend bij beleidsdoelstellingen, te financieren. Daarbij wordt beoogt de betrokkenheid van burgers bij dergelijke projecten te vergroten door middelen beschikbaar te stellen voor de financiering van deze projecten.

De regeling verruimt mogelijkheden voor financiering van innovatieve projecten, met de toevoeging van circa 28 nieuwe (sub)categorieën op een totaal van circa 90 (sub)categorieën. Daarbij brengt dit voorstel een duidelijker thematische focus aan binnen de regeling, met een bundeling van 11 naar 7 hoofdcategorieën. De hoofdthema's zijn: natuur, duurzame landbouw, circulaire economie, duurzame energie, duurzaam bouwen, duurzame mobiliteit en klimaatadaptatie. Hiermee worden mogelijkheden verruimd, met name voor projecten op het gebied van de circulaire economie, verduurzaming van de landbouw en duurzame mobiliteit. Hiermee komt de regeling meer in balans, wat bijdraagt aan de doelmatigheid van de regeling. Aansluitend bij de verduurzamingsambities blijven de categorieën duurzame energie en duurzaam bouwen naar verwachting de grootste wat betreft aanvragen en projectvermogen.

Bij het indienen van een aanvraag maken de bank en beleggingsinstelling gebruik van een aanvraagformulier dat beschikbaar wordt gesteld door RVO. Daarbij wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van gegevens die de ondernemer al beschikbaar heeft in verband met bijvoorbeeld de financiering of de vergunningsverlening. De administratieve lasten van het indienen van een aanvraag worden op die manier zo klein mogelijk gehouden. Dit voorstel heeft daarmee geen effecten op de regeldruk.