

Reactie Internet Consultatie Regeling Groenprojecten 2022

Afzender: Meewind (Groenfonds Regionaal Duurzaam)

Behandeld door: D. Truijens – Investment Manager

Algemeen Klimaatdoelstellingen

- Er moet nog veel gebeuren op klimaat gebied. In het [Klimaatakkoord](#) is afgesproken in 2030 bijna de helft minder broeikasgassen uit te stoten. In het Europese plan Fit for 55 noemen is deze doelstelling onlangs verhoogd naar 55%. Om dit te behalen zal er fors meer elektriciteitsproductie uit zon en wind gerealiseerd moeten worden. De recent gepubliceerde KEF bevat een raming die uitgaat van een forse uitbreiding van het elektrisch vermogen van door zonnepanelen (x2,5), windturbines op land (x1,7) en op zee (x4,64) ten opzichte van 2020.
- Het PBL en de Raad van State stellen [hier](#) en [hier](#) dat het behalen van het Klimaatdoel 2030 een voortvarende uitvoering van bestaand en nieuw beleid vereist.

Algemeen huidige regeling groenprojecten

- De Regeling Groenprojecten 2016 is zeer succesvol gebleken, dit blijkt ook uit de [evaluatie](#). Hier is bijvoorbeeld een hogere doelmatigheid van de Regeling Groenprojecten 2016 ten opzichte van de SDE+ regeling geconstateerd.
- De in huidige opzet wordt het grootste volume behaald door de categorieën wind en zon. Dit zijn categorieën die weliswaar niet (meer) als heel spannend worden gezien door financiers, maar wel voor een solide basis zorgen in de diversificatie van technieken binnen de groenfondsen. Door deze diversificatie kunnen ook meer riskante technieken als biogas en geothermie goedkoper worden gefinancierd.

Actualisatie regeling groenprojecten algemeen

- We zijn blij met de actualisatie van de Regeling Groenprojecten en denken dat met de uitbreiding van het aantal categorieën er invulling wordt gecreëerd om innovatieve technieken en concepten te financieren die hard nodig zijn voor het slagen van de energietransitie en het halen van de doelstellingen.
- De aanpassingen aan de categorieën wind en zon lijken te zijn ingevuld met als doel het gebruik van groenfinanciering voor deze categorieën te marginaliseren. Het beperken van toegang van projecten met deze technieken tot de groenregeling zal ertoe leiden dat de Klimaatdoelstelling 2030 nog moeilijker haalbaar is.
- Een ander neveneffect is dat door het wegvallen van de mogelijkheid tot diversificatie als gevolg van het beperken van de toegang tot de financiering van wind en zon projecten de financiering van andere projecten relatief risicovoller en dus kostbaarder zullen worden.

Subcategorie 4.1.1 Windturbine en 4.2.1 Fotovoltaïsche cellen algemeen

- Het stellen van moeilijke technische eisen in een financieringsinstrument op basis van projectfinanciering zal ervoor zorgen dat projecten bij het afwegen van hun financieringsopties eerder gaan kiezen om *niet* aan de vereisten te voldoen (=goedkoper, minder gedoe) waardoor de effectiviteit van de regeling (= innovatie stimuleren) onder druk komt te staan. De keuze voor de gebruikte techniek wordt niet bepaald door het financieringsinstrument maar veel eerder in het proces en veel

meer beïnvloed door stakeholder dialoog, vergunning- en subsidievereisten. Door achteraan in het proces deze eisen te stellen om in aanmerking te komen voor groene financiering span je het paard achter de wagen en zullen alleen die projecten die toevalligerwijs (en niet vanuit een bewuste sturing) kwalificeren met groen geld worden gefinancierd. Het resultaat zal zijn dat er nauwelijks gebruik gemaakt gaat worden van de Regeling Groenprojecten voor deze categorieën. Het doel van de huidige opzet gericht op het stimuleren van innovatie en circulariteit bij wind en zon wordt daarmee niet bereikt. Daarnaast draagt het ook nog eens niet bij aan de forse doelstellingen op het gebied van de transitie naar duurzame energie zoals gesteld in het Klimaatakkoord.

- Op dit moment wordt een korting als gevolg van groenfinanciering in de berekening van de SDE++ door PBL toegepast op alle projecten op het gebied van zon- en wind. Als gevolg van de wijziging van de huidige regeling zou deze korting geen basis meer kennen. Door het wegvallen van groenfinanciering voor de categorieën zon en wind wordt het instrument SDE++ duurder. Dit wordt ten laste gelegd aan Nederlandse burgers en bedrijven. Het zou interessant zijn om de kosten van de ondersteuning van groenfinanciering via de belastingdienst bij het in stand houden van de huidige regeling voor zon en wind te vergelijken met de verhoging van de kosten van de SDE++ bij de actualisatie op deze wijze van de categorieën wind en zon. Eerder is in de evaluatie al geconcludeerd dat de Regeling Groenprojecten doelmatiger was dan de SDE regeling.

Subcategorie 4.1.1 Windturbine specifiek

- Het is niet duidelijk waarop de datum van 1-1-2024 voor de toepassing voorschrift 7 op is gebaseerd. Welke indicatoren zijn er dat vanaf die datum door enige leverancier van turbines voldaan kan worden aan dat vereiste?
- Het onderscheid tussen “omgeving” en “technisch” in de maatregelen lijst is onduidelijk. Alle maatregelen genoemd zijn namelijk technisch van aard en hebben door hun toepassing een effect op de impact van de windturbines op de (brede) omgeving. Door het onderscheid los te laten wordt de toepassingsmogelijkheden van de regeling ook verbreedt. Dit draagt bij aan de doelstellingen uit het Klimaatbeleid.
- Maak in de regeling ondubbelzinnig duidelijk op welke wijze de toepassing van de maatregelen wordt getest en wanneer een test tot een beschikking gaat leiden. De methode ‘aantonen aanwezig’ en ‘aantonen design’ geven aanleiding tot interpretatieverschillen tussen aanvrager en beoordelaar en leiden potentieel tot de uitbreiding van de administratieve last van en onzekerheid over de toekenning bij het aanvragen van een Groenverklaring.
- Maak in de regeling ondubbelzinnig duidelijk welke maatregelen wel en welke niet leiden tot het toekennen van een beschikking op een aanvraag voor een Groenverklaring. Dit geldt voor de maatregelen uit tabel 1 onder 1,2 en 4 t/m 7. De huidige tekst laat te veel interpretatieruimte en leidt potentieel tot de uitbreiding van de administratieve last van en onzekerheid over de toekenning bij het aanvragen van een Groenverklaring.
- Bij de combinatie met opslag in voorschrift 3 zou het niet verkeerd zijn om op te nemen “of andere technieken voor supply-demand management” waardoor de technieken die gehanteerd worden breder kunnen zijn dan alleen opslag. Dit is

overigens echt een technische categorie en heeft weinig met 'de omgeving' te maken. We denken dat deze dan ook beter bij de 'technische' vereisten past.

- Bij voorschrift 7 zou overwogen kunnen worden om op te nemen dat gerecyclede materialen "en/of materialen met een significant lagere LCA footprint" kunnen worden gebruikt.

Subcategorie 4.1.2 Fotovoltaïsche cellen specifiek

- Het is niet duidelijk waar de datum van 1-1-2024 voor de toepassing voorschrift 2 op is gebaseerd. Welke indicatoren zijn er dat vanaf die datum door enige leverancier van zonnepanelen voldaan kan worden aan dit vereiste?
- Biodiversiteitsvereisten zoals genoemd in voorschrift 3 specifiek benoemen in de regeling. De huidige tekst laat te veel interpretatieruimte en leiden potentieel tot de uitbreiding van de administratieve last van en onzekerheid over de toekenning bij het aanvragen van een Groenverklaring.

Afsluiting

We vragen de minister de Regeling Groenprojecten voor de categorieën wind en zon minder drastisch te actualiseren dan in het huidige voorstel. Voorliggende concept Regeling zal een beperking van de mogelijkheden tot diversificatie en daarmee duurdere financieringen van andere technieken dan wind en zon opleveren. Verder past het beperken van een succesvolle en doelmatige Regeling op deze manier niet binnen het streven van de overheid om de Klimaatdoelstellingen te halen.

Bij het doorzetten van de actualisatie van de Regeling conform het huidige voorstel zouden de eisen die gesteld worden aan de categorieën wind en zon minder voor interpretatie vatbaar moeten zijn teneinde de administratieve lasten en onzekerheid met betrekking tot het ontvangen van een beschikking te verminderen. Ook is het wenselijk de gestelde datums met betrekking tot het opleggen van nadere eisen ten behoeve van circulariteit te controleren op hun haalbaarheid.