

Onderwerp	Contactpersoon	Datum	Plaats
Zienswijze Holland Solar Consultatie Groenprojecten 2022	Nold Jaeger <a href="mailto:nold.jaeger@hollandsolar.nl">nold.jaeger@hollandsolar.nl</a>	01-11-2021	Utrecht

Geachte heer/mevrouw,

Middels deze zienswijze reageert Holland Solar, de branchevereniging voor de zonne-energiesector, op de door de Minister in consultatie gebrachte 'Regeling Groenprojecten 2022.' Groenfinanciering is voor de zonne-energiesector van groot belang. In de overgrote meerderheid maken ontwikkelaars van grootschalige zonnestroomprojecten (projecten die op een grootverbruikersaansluiting worden aangesloten) gebruik van groenfinanciering. Daarnaast houdt het belangrijkste stimuleringsmechanisme van de overheid ter stimulans van duurzame energie, Stimulering Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie (SDE++), standaard rekening met een 0,5% rentekorting voor het aangetrokken vreemd vermogen ter financiering van deze projecten (zie [PBL-eindadvies 2021](#), pagina 22). Het staat dus buiten kijf dat deze regeling van wezenlijk belang is voor de zonne-energiesector.

De grote hoeveelheid nieuwe voorwaarden voor het verkrijgen van groenfinanciering die de Regeling Groenprojecten 2022 voorstelt onder subcategorie '4.1.2 fotovoltaïsche cellen', baart de sector ernstige zorgen. Hieronder zetten wij puntsgewijs (de voorwaarden onder de subcategorie volgend) uiteen hoe de sector de voorwaarde zoals gesteld in de Regeling waardeert.

**1. a. de energieopbrengst van de zonnepanelen, uitgedrukt in kWh / kWp en berekend volgens IEC 61853-3 voor elk van de drie referentie-EU-klimaatzones, door de fabrikant is opgegeven**

Holland Solar begrijpt de roep vanuit het Ministerie om de opgewekte hoeveelheden elektriciteit te standaardiseren. *Echter, levert deze voorwaarde geen toegevoegde waarde en stelt daarmee alleen een onnodige barrière voor het aanvragen van groenfinanciering.*

Een zonnepaneel heeft in alle gevallen een maximale vermogensindicatie (kWp). Dat wil zeggen dat de fabrikant getest heeft welk vermogen er maximaal opgewekt kan worden door het zonnepaneel op één gegeven moment. Dit is wezenlijk wat anders dan het potentieel op te wekken hoeveelheid duurzame elektriciteit (kWh). Een kWh indicatie (inclusief een referentie voor de EU-klimaatzones) wil niks zeggen over de daadwerkelijke hoeveelheid duurzame elektriciteit wat een zonnepaneel opwekt. Dit is namelijk afhankelijk van locatie (op specifiek niveau dan klimaatzones), oriëntatie, inclinatie, wind, configuratie, verliezen, omvormerdimensionering etc.





Het is onmogelijk om de energieopbrengst van een zonnepaneel bij aanschaf van het zonnepaneel vast te stellen door middel van een kWp indicatie van de fabrikant. De zonnestroomsector pleit er daarom voor om deze voorwaarde niet te stellen. Immers is er geen ontwikkelaar die zonnepanelen koopt zonder zichzelf te hebben verzekerd van de maximale vermogensindicatie van het zonnepaneel, en tegelijkertijd is het niet mogelijk om de hoeveelheid te produceren elektriciteit hieruit af te leiden.

**b. de importeur van de zonnepanelen geregistreerd is in het Nationaal (W)EEE Register**

Het is volgens de Wet Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparatuur (AEEA) al wettelijk verplicht dat een importeur zich registreert in het (W)EEE-register. *Holland Solar ondersteunt deze voorwaarde.* Daar merkt de sector wel bij op dat het administratief uitvoerbaar moet zijn. Graag gaat Holland Solar met de banken en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland in overleg over hoe deze voorwaarde zo praktisch mogelijk wordt uitgevraagd.

**c. de zonnepanelen een vermogensgarantie hebben van minimaal 84% van het initiële vermogen na 25 jaar**

Het is gebruikelijk in de markt om een vermogensgarantie boven de 80% na 25 jaar gebruik aan te bieden. Dat betekent dat, tenzij de garantievoorzwaarden van de fabrikant niet voldoende duidelijk zijn, dit niet leidt tot een andere werkwijze in de markt. Met de huidige gestelde voorwaarde worden wel een aantal fabrikanten uit de markt, uitgesloten. Holland Solar stelt zich zeer de vraag of het stellen van deze voorwaarde in dat licht proportioneel is. De laatste 4% zien wij namelijk niet als toegevoegde waarde voor de groenfinanciering.

*De voorkeur van de zonne-energiesector zou zijn om de voorwaarde te stellen op 80% na 25 jaar.* Op deze manier worden geen fabrikanten uitgesloten, terwijl er wel zonnepanelen van hoge kwaliteit van groenfinanciering gebruik kunnen maken.

**d. de zonnepanelen een productgarantie hebben van ten minste 12 jaar**

Deze voorgestelde voorwaarde is slechts een contractueel technische voorwaarde en zal niet leiden tot kwalitatief hogere kwaliteit zonnepanelen op de Nederlandse daken, velden en wateren.

Over het algemeen is een productgarantie van 10 jaar normaal in de markt. De vrees vanuit de sector is dat deze voorwaarde zou kunnen leiden tot het uit de markt prijzen van kleinere marktpartijen. Immers, zij kunnen minder gemakkelijk langere productgaranties geven dan grotere producenten van zonnepanelen, wat overigens niet wil zeggen dat zij inferieure zonnepanelen aanbieden. Kleinere fabrikanten hebben enkel minder financiële ruimte om een mogelijke terugzending te vergoeden. Een kortere productgarantie is dus niet gerelateerd aan de kwaliteit van de zonnepanelen. Het zou aan marktpartijen die zonnepanelen inkopen moeten zijn om te bepalen welke keuze tussen prijs en productgarantie zij wensen te nemen.



*Holland Solar pleit er daarom voor om deze voorwaarde te schrappen. Indien de Rijksoverheid voornemens is om deze voorwaarde toch te handhaven, zou een productgarantie van 10 jaar gepaster zijn. Zo is de overheid er zeker van dat de kwaliteit van de zonnepanelen naar de maatstaven van de markt is, terwijl er tegelijkertijd geen kleinere fabrikanten worden uitgesloten.*

**2. a. de platen waartussen de cellen zijn verwerkt, zijn zodanig demontabel dat de cellen en de platen separaat kunnen worden gerecycled**

*Deze eis zal ertoe leiden dat er geen zonnestroomproject groenfinanciering kan aanvragen. Holland Solar pleit voor het schrappen van deze voorwaarde. Er zijn momenteel geen leveranciers die dergelijke zonnepanelen kunnen leveren. Daar komt bij dat de producenten die dit eventueel (voor 2024) zouden kunnen een onvoldoende schaalbaar vermogen hebben om grotere hoeveelheden zonnepanelen te leveren. Dat is waar de projecten die in aanmerking komen voor groenfinanciering juist behoefte aan hebben. Als het doel is dat het zonnepaneel (beter) gerecycled kan worden, zit de oplossing niet in het onmogelijke te eisen. Holland Solar nodigt de overheid graag uit om gezamenlijk met Stichting OPEN te inventariseren wat er nodig is om zonnepanelen beter te *upcyclen*. Holland Solar benadrukt hierbij dat momenteel het recyclen van (defecte) zonnepanelen al succesvol plaatsvindt. Ruim 98% van de afgedankte zonnepanelen in 2019 is gerecycled, met een nuttige toepassing van 99%.<sup>1</sup>*

**b. het PV-paneel wordt geleverd inclusief materialenpaspoort volgens Uitvoeringsprogramma Circulaire Maakindustrie (UPCM) leidraad materialenpaspoort v1**

Holland Solar ondersteunt deze voorwaarde niet. Het is ons nochtans onduidelijk wat de toegevoegde waarde van een dergelijk materialenpaspoort is. *Graag gaat Holland Solar verder in gesprek met het Ministerie over de achterliggende redenen voor deze voorwaarde.*

**c. de PV-panelen worden door de producent aan het einde van de levensduur gegarandeerd ingenomen om te worden hergebruikt of gerecycled, wat blijkt uit de garantievoorwaarden**

Het is vooralsnog zo dat aan het einde van de levensduur de zonnepanelen gegarandeerd worden gerecycled of hergebruikt op het moment dat ze ter beschikking gesteld worden aan Stichting OPEN. Dit is immers het gevolg van de registratie in het WEEE-register (voorwaarde 1b). Binnen Stichting Open is ook de financiële garantiestelling geregeld. Het stellen van dubbele voorwaarden is daarmee enkel verwarrend. Holland Solar pleit daarom voor het schrappen van deze voorwaarde en het behouden van voorwaarde 1b.

---

<sup>1</sup> Zie: <https://www.solar365.nl/nieuws/sterke-start-recycling-zonnepanelen-6AA9AF.html>





- 3. Indien het project een grondopstelling betreft, worden op basis van aanvullend onderzoek naar het bevorderen van biodiversiteit, concrete maatregelen genomen om de eventuele nadelige gevolgen voor de biodiversiteit te mitigeren dan wel de biodiversiteit significant te bevorderen.**

Het is lastig te beoordelen (en dus ook te handhaven) welke bewijslast ingediend dient te worden door de ontwikkelaar van het zonnestroomproject. Momenteel wordt er door de sector in samenwerking met de Wageningen Universiteit, TNO, Eelerwoude en NL Greenlabel aan het project 'EcoCertified Solarparks' gewerkt. Dit project is in 2025 afgerond en het certificeringsprogramma wat hier uit komt, biedt duidelijke handvatten voor ontwikkelaars van zonneparken hoe zij het beste de biodiversiteit in een zonnepark kunnen bevorderen. *Holland Solar zou willen voorstellen om deze voorwaarde in 2025 in te laten gaan waardoor er op dat moment op een bewezen en publiek toegankelijke label EcoCertified gebouwd kan worden.*

Holland Solar is blij met de mogelijkheid om een zienswijze te kunnen indienen op de voorgestelde regeling. De zonnestroomsector maakt zich serieuze zorgen over de in deze regeling voorgestelde voorwaarden. Zoals deze nu gesteld zijn zou dit kunnen leiden tot de algehele uitsluiting van zonnestroomprojecten voor Groenfinanciering. Holland Solar nodigt het Ministerie dan ook graag uit om nogmaals met de sector in gesprek te gaan over de hierboven voorgestelde voorwaarden en de door ons aangeleverde opmerkingen daarop.

Met vriendelijke groet,

Wijnand van Hooff  
Algemeen Directeur Holland Solar

