

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
T.a.v. mevrouw Van der Mei en de heren Spiegeler, Wentink en Brouwer
Postbus 20901
2500EX DEN HAAG

Den Haag, 30 maart 2020

Telefoon : (070) 444 06 32
Onze ref. : CvO/BEM/20020

Onderwerp : BEM I&W Zienswijze internet consultatie Ontwerp Regeling AVV ovkt ABB

Zienswijze ingediend via onderstaande link:

https://www.internetconsultatie.nl/regeling_kaderrichtlijn_afvalstoffen/reageren

Zienswijze BEM, Vereniging Band en Milieu, op Ontwerp voor de Regeling algemeen verbindend verklaring van een overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage

De Vereniging Band en Milieu sluit zich in haar zienswijze aan bij de ingediende ZIENSWIJZES van de VPN, Vereniging Producentenverantwoordelijkheid Nederland, waarvan zij tot de ledenkring behoort, en de NRK, de Nederlandse Vereniging van Rubber- en Kunststoffbedrijven.

In onderstaande zienswijze beperken wij ons uitdrukkelijk tot de door u in het Ontwerpbesluit Regeling UPV vermelde tekst "Gevolgen Autobanden", waarbij door u als uitgangspunt het Besluit Beheer Autobanden wordt gehanteerd.

Uw tekst, zoals opgenomen in het Ontwerpbesluit Regeling UPV, kan met betrekking tot de feitelijke werkelijkheid van de inzameling en herverwerking sinds 1 april 2004, onder het regime van het BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN van 2004 leiden tot ernstige misverstanden.

PRODUCENTENORGANISATIE BEM, BAND EN MILIEU

Volgens de uitgebreide Toelichting bij het BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN van 2004 kunnen individuele producenten en importeurs zich verenigen tot het collectief uitvoeren van Het Besluit beheer autobanden:

"§ 3.3. Verplichtingen van de producent of importeur van autobanden (...) Het staat de producenten en importeurs vrij om de verplichtingen van dit besluit individueel dan wel collectief uit te voeren."

Voor verdere letterlijke tekst en uitleg verwijs ik naar de Toelichting.

De definitie van de banden die onder Het Besluit vallen, zijn banden voor voertuigen tot een ledig gewicht van 3500 kg., daaronder inbegrepen aanhangwagens en caravans, personenwagens, lichte bestelwagens en voertuigen van andere aard, die voorzien zijn van rubberbanden. Banden voor grotere andersoortige voertuigen, zoals vrachtwagens, bussen, tractoren, tweewielers als motoren en scooters, etc. vallen NIET onder dit Besluit.

Dit is vanaf de opzet in 2004 in overleg met het ministerie zo geregeld en uitgevoerd. Hiervoor is ook toestemming verleend door het ministerie destijds. Als zodanig treedt de BEM sinds 2004 op als producentenorganisatie. In 2016 is daaraan toegevoegd een Algemeen Verbindend Verklaring, op basis waarvan aan een klein aantal nieuwe voorwaarden moet worden voldaan.



Eén daarvan is het feit, dat incidentele importeurs van banden geen lid behoeven te zijn van onze organisatie, maar op basis van éénmalige import en betaling van de vastgestelde afvalbeheersbijdrage per band aan onze organisatie, kunnen voldoen aan hun verplichtingen uit het Besluit. Wellicht doelt u daarop, als u schrijft over 260 producenten/importeurs van banden, waarvan er 230 zouden zijn verenigd in onze producentenorganisatie (die volgens uw eigen tekst “niet zou bestaan” (zie boven). Of vergist u zich in het aantal producenten en importeurs in personenwagenbanden en andere soorten banden (zie boven).

Samenvattend:

Gezien bovenstaande gaan wij ervan uit dat wij gelden als producentenorganisatie en de toekomstig aangesproken Normadressaat voor het **BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN**, en beoordelen wij vanuit dat standpunt uw concept Ontwerpbesluit Regeling UPV, maar ook het Ontwerp voor de Regeling algemeen verbindend verklaring van een overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage, zoals ook ingediend door de Vereniging Producentenverantwoordelijkheid Nederland.

MEDEDELINGS- EN VERSLAGLEGGINGSPLICHT

Uit bovenstaande volgt automatisch, dat wij mededelings- en verslagleggingsverplichtingen hebben (en zullen houden), waaraan wij de afgelopen 15 jaar voortdurend en jaarlijks hebben voldaan, ook en vooral richting eindgebruikers en B2B in de distributieketen van autobanden. Jaarlijks rapporteren wij aan u en aan de ILT-inspectie:

1. Jaarverslag van de BEM-activiteiten van de BEM-organisatie met betrekking tot inzameling en herverwerking, zowel in aantallen als kwalitatief, als gegevens over herverwerking in toepassingsstromen. Tevens houden wij bij een administratie in kilo's/tonnages.
2. Voorzien van door een accountant goedgekeurde financiële jaarcijfers!
3. De voorgeschreven jaarlijkse monitoring, zoals voorgeschreven onder de bepalingen van de AVV-regeling.
4. Frequentie informatie in allerlei uitingen op onze website, nieuwsbrieven, perspublicaties, etc. Zowel voor de eindgebruiker als voor onze B2B-partners.

CONCLUSIE: Naar ons begrip functioneren wij als producentenorganisatie onder de bepaling van het **BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN** en voldoen wij aan de meldings- en informatieplicht, die daarvoor en onder het AVV-regime geldt. En wel in ruimste mate van uitvoering en voorwaarden.

VERMEERDERING ADMINISTRATIEVE LASTEN PRODUCENTEN/WIJZIGING INHOUD BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN

Verwijzend naar bovenstaande kunnen wij ons dan ook niets voorstellen bij de noodzaak tot vermeerdering van administratieve lasten voor individuele producenten/importeurs, die onder het Besluit of het Ontwerp voor de regeling AVV ovt ABB vallen.

Tenzij er een overweging is om de inhoud van het **BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN** te wijzigen.

Daarvan is ons tot op heden niets bekend. Mocht dit wel het geval zijn, dan vernemen wij dat graag, en treden daarover graag tijdig met u in overleg.

Daarbij dient op voorhand te worden gewezen naar de respectvolle wijze, waarop door onze collega's in het buitenland, verenigd onder de vlag van de ETRMA - de Europese Organisatie van Rubber en Bandenproducenten - wordt gekeken naar de pragmatische opzet en uitvoering van het **BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN** in Nederland, resulterende in

- het overlaten van de inzameling en herverwerking van andere banden dan die van voertuigen tot een ledig gewicht van 3500 kg. Reden: Omdat in die bandenketen geen sprake is (geweest) van een deficit/nadelig saldo/kostenfactor; hetgeen overigens wel het geval is in de keten van autobanden voor voertuigen/ledig gewicht tot 3500 kg.
- een relatief laag tarief in relatie tot andere EU-landen, voor de afvalbeheersbijdrage van personenwagenbanden en -gerelateerde banden, dat van 2004 naar 2019 in NL. is gedaald van € 2,- naar € 1,50, ondanks het feit, dat deze inzamel- en herverwerkingsketen nog steeds een deficit vertoont.

TARIEFDIFFERENTIATIE in toekomst

Zie bovenstaande tekst. Het is ons niet duidelijk, waarom dit noodzakelijk zou zijn.



Onze tarifieringsstructuur sluit aan bij die van ons omringende landen, als het gaat om onze definitie van banden daarvoor (is ook de Europese). Wij onderscheiden ons vooral door een lagere afvalbeheersbijdrage per band, en lagere kostenstructuur.

Ook hierover treden wij graag in overleg. Wij verwijzen voor dit onderwerp nog eens specifiek naar de zienswijze van de VPN en het feit, dat bij tariefdifferentiatie en de hoogte van de kostentarieven, met name de kosten van inzameling en herverwerking in de keten, een bepalende rol spelen. Daarnaast is dit slechts één detail van een systeem van inzameling en herverwerking voor producentenorganisaties. Eigenlijk een uitvoeringsdetail, dat binnen het functioneren van het geheel een rol speelt.

FREERIDERS en AVV, mogelijke lekstromen

Hoewel het aantal freeriders heel beperkt is, bevinden ze zich vooral in de groep van internationale webshop- en internethandelsbedrijven, die in ons land hun banden verkopen aan bedrijven en consumenten. Dit is een voortdurend nationaal en internationaal aandachtspunt, dat op Europese basis met Europese regelgeving (en eventuele nationale regelgeving) moet worden aangepakt. Graag zijn wij betrokken bij zinvolle regelgeving hierover (die is zeer nodig).

STATUS PRODUCENTENORGANISATIE in relatie tot de positie van de overheid

Tenslotte verzoeken wij u om in de Nota van Toelichting van het Ontwerp Regeling AVV ovkt ABB te verduidelijken dat de verantwoordelijkheid onder de UPV/AVV niet betekent dat de betrokken producentenorganisaties "openbaar gezag" uitoefenen en dan ook geen bestuursorgaan zijn in de zin van de Awb/Wob en ook niet werkzaam zijn "onder verantwoordelijkheid" van het Ministerie. Vgl. reeds over het Afvalfonds: Kamerstukken II 2008–2009, 31 820, A en nr. 1.

De Vereniging Band en Milieu is de organisatie van producenten/importeurs, die de plichten en rechten van individuele producenten/importeurs, voortvloeiende uit de kaderrichtlijn met betrekking tot uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, daaraan verbonden AVV-regeling, en een onderliggend productbesluit - in ons geval Besluit Beheer Autobanden - formeel heeft overgenomen als zelfstandig functionerende organisatie van producenten. En daarmee verantwoording aflegt aan haar leden, en (net als iedere andere private organisatie) aan de overheid, waar het de bepalingen uit de relevante wet- en regelgeving betreft.

Vriendelijke groet,

Vereniging Band en Milieu, mede namens Stichting Fonds Band en Milieu en RecyBEM B.V.

namens hen,

Kees van Oostenrijk,
Secretaris/penningmeester Vereniging Band en Milieu.
Mobiel 06-53401082