

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van,
nr. IENW/BSK-2023/231591, houdende vaststelling van regels omtrent de pyro-
pass en tot wijziging van de Regeling overige pyrotechnische artikelen in verband
met de implementatie van de Benelux-beschikking in verband met het tegengaan
van oneigenlijke aanwending van pyrotechnische artikelen (Regeling pyro-pass)

**HOOFDDIRECTIE
BESTUURLIJKE EN
JURIDISCHE ZAKEN**

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 9.5.8, vierde lid, van de Wet milieubeheer, artikel 4.2, derde lid,
en artikel 4.5, vijfde lid, van het Vuurwerkbesluit;

BESLUIT:

HOOFDSTUK 1: PYRO-PASS

Artikel 1 Vereisten voor de aanvraag van de pyro-pass

1. De aanvraag van een pyro-pass wordt ingediend bij de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.
2. Bij de aanvraag worden door de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. Naam en voornaam, geboortedatum, en in voorkomend geval naam en contactgegevens van de betrokken onderneming;
 - b. In voorkomend geval een afschrift van een geldige registratie van de aanvrager als vuurwerkbewerker of vuurwerkbeziger als bedoeld in artikel 4.9, tweede lid, van het Arbeidsomstandighedenbesluit;
 - c. In voorkomend geval een afschrift van de toepassingsvergunning als bedoeld in artikel 3B.1 van het Vuurwerkbesluit of de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1.2a, eerste lid, onderdeel a, van het Vuurwerkbesluit.

Artikel 2 Model pyro-pass

Het model van de pyro-pass is opgenomen in de bij deze regeling behorende bijlage 1.

Artikel 3

Voor de toegang tot het pyro-passregister wordt gebruikt gemaakt van een gebruikersnaam en wachtwoord.

HOOFDSTUK 2: WIJZIGING OVERIGE REGELGEVING

Artikel 4

De Regeling overige pyrotechnische artikelen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 worden in de alfabetische volgorde de volgende begripsbepalingen ingevoegd:

ontworpen om een geluid te produceren: ontworpen om geluid te produceren door ontsteking van de pyrotechnische lading die het desbetreffende pyrotechnisch artikel bevat;

geluidniveau: geluidniveau als bepaald volgens paragraaf 6.2.3.6 van NEN-EN-16263-3 (2015);

ontworpen om licht of rook te produceren: ontworpen om licht of rook te produceren door ontsteking van de pyrotechnische lading die het desbetreffende pyrotechnische artikel bevat;

richtlijn 2014/90/EU: richtlijn 2014/90/EU van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 inzake uitrusting van zeeschepen en tot intrekking van richtlijn 96/98/EG van de Raad (PbEU L 257);

B

Na artikel 4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4a

1. Behalve voor personen met gespecialiseerde kennis over de overeenkomstige pyrotechnische artikelen van categorie P2 en personen die beschikken over een vergunning of een daarmee gelijkgesteld document, is het bezit en het gebruik verboden van pyrotechnische artikelen van categorie P1 die:

a. flitspoeder bevatten of ontworpen zijn om een geluid te produceren en die meer dan 1 gram NEM bevatten;

b. flitspoeder bevatten of ontworpen zijn om een geluid te produceren waarvan het geluidniveau op 8 meter afstand hoger is dan 120 dB(A, impuls); of

c. ontworpen zijn om licht of rook te produceren, tenzij zij voorzien zijn van een stuurwielmarkering als bedoeld in richtlijn 2014/90/EU of tenzij zij ontworpen zijn om een reddingssignaal in een noodsituatie te genereren en bovendien als dusdanig herkenbaar zijn, voorzien zijn van een leesbare aanduiding van hun beoogde gebruik en waterdicht zijn, en zij voor het doel om een reddingssignaal in een noodsituatie te genereren in het bezit zijn, gebruikt of verkocht worden.

2. Het is verboden de in het eerste lid genoemde artikelen aan anderen dan personen met gespecialiseerde kennis of personen die beschikken over een vergunning of een daarmee gelijkgesteld document te verkopen of anderszins ter beschikking te stellen.

HOOFDSTUK 3: SLOTBEPALINGEN

Artikel 5

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling pyro-pass.

Artikel 6

Deze regeling treedt in werking met ingang van **PM**. [tegelijk met AMvB]

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen

Bijlage 1, behorend bij artikel 2

Model pyro-pass

Pyro-pass		
<p><u>Toepassingsgebied:</u> onderhavig controledocument heeft alleen betrekking op het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen welke uitsluitend mogen worden verstrekt aan personen met gespecialiseerde kennis.</p> <p><u>Champ d'application:</u> <i>Le présent document de contrôle ne concerne que la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques qui ne peuvent être fournis qu'à des personnes ayant des connaissances particulières.</i></p> <p><u>Scope:</u> This control document merely relates to the making available on the market of pyrotechnical articles that shall be made available only to persons with specialist knowledge.</p>		
1	<p>Bevoegde autoriteit die de persoon met gespecialiseerde kennis heeft gemachtigd: <i>Autorité compétente qui a agréé la personne ayant des connaissances particulières :</i> Competent authority having authorised the person with specialist knowledge:</p>	
	<p>a) Naam van de bevoegde autoriteit: <i>Nom de l'autorité compétente:</i> Name of the competent authority: ...</p>	
	<p>b) Contactgegevens van de bevoegde autoriteit: <i>Coordonnées de l'autorité compétente:</i> Contact details of the competent authority: ...</p>	
2	<p>Categorie of categorieën pyrotechnische artikelen waarvoor de machtiging is verleend: <i>Catégorie ou catégories d'articles pyrotechniques pour laquelle ou lesquelles l'agrément a été délivré :</i> Category or categories of pyrotechnical articles for which the authorisation has been granted:</p>	3
	<p>Aanvinken wat van toepassing is en schrappen wat niet past: <i>Cocher la case appropriée et biffer les mentions inutiles :</i> Tick the relevant box and delete as appropriate:</p> <p><input type="checkbox"/> Vuurwerk van categorie F4 <i>Artifices de divertissement de la catégorie F4</i> Fireworks of categorie F4</p> <p><input type="checkbox"/> Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2 <i>Articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2</i> Theatrical pyrotechnic articles of category T2</p> <p><input type="checkbox"/> Andere pyrotechnische artikelen van categorie P2 <i>Autres articles pyrotechniques de la catégorie P2</i> Other pyrotechnical articles of category P2 (meer bepaald/ <i>plus précisément</i> / more specifically: ...)</p> <p><input type="checkbox"/> In voorkomend geval, vuurwerk van categorie F3 <i>Le cas échéant, artifices de divertissement de la catégorie F3</i> If applicable, fireworks of category F3</p>	<p>Geldigheidsduur van de machtiging: <i>Durée de validité de l'agrément :</i> Period of validity of the authorisation:</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>
Vervolg op blz. 2 / suite sur la page 2 / continues on page 2		

4	Identificatie van de persoon met gespecialiseerde kennis: <i>Identification de la personne ayant des connaissances particulières :</i> Identification of the person with specialist knowledge:	
	a) Naam en voornaam: <i>Nom et prénom:</i> Name and first name: ...	Zie identiteitskaart/ <i>Voyez la carte d'identité /</i> See ID card
	b) Geboortedatum : <i>Date de naissance :</i> Date of birth :	
	c) In voorkomend geval, naam en contactgegevens van de betrokken onderneming(en): <i>Le cas échéant, le nom et les coordonnées de l'entreprise concernée (ou des entreprises concernées) :</i> If applicable, name and contact details of the relevant company (or companies): ...	
5	Register waarin het document is opgeslagen: <i>Registre dans lequel le document est enregistré :</i> Register in which the document is registered:	
	a) Naam en contactgegevens van de organisatie die het register bijhoudt: <i>Nom et coordonnées de l'organisation qui tient le registre :</i> Name and contact details of the organisation that holds the register: ...	
	b) Vindplaats van het register (webadres): <i>Emplacement du registre (adresse Internet) :</i> Location of the register (internet address): ...	
	c) Volgnummer van het document in het register: <i>Numéro du document dans le registre :</i> <i>Number of the document in the register:</i> ...	

TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

Deze ministeriële regeling heeft tot doel twee Benelux-beschikkingen op het gebied van pyrotechnische artikelen te implementeren. Het betreft de Benelux-beschikking pyro-pass¹ en de Benelux-beschikking oneigenlijk gebruik.²

Ter implementatie van de Benelux beschikking pyro-pass zijn de Wet milieubeheer (hierna: Wm)³ en het Vuurwerkbesluit⁴ reeds gewijzigd. Daarbij zijn het pyro-passregister en de pyro-pass ingevoerd. De technische details van het pyro-passregister en het aanvraagproces van de pyro-pass zijn uitgewerkt in deze ministeriële regeling.

De bepalingen uit de Pyrorichtlijn⁵ die betrekking hebben op de zogenoemde overige pyrotechnische artikelen zijn rechtstreeks geïmplementeerd in de Regeling overige pyrotechnische artikelen (hierna: Ropa). Ter implementatie van de Benelux-beschikking oneigenlijk gebruik is met deze ministeriële regeling tevens de Ropa gewijzigd.

2. Hoofdpijnen van het voorstel

Pyro-pass

De Benelux-beschikking pyro-pass strekt ertoe een eenvormig controledocument in te voeren binnen de Benelux: de pyro-pass. Aan de hand van de pyro-pass moet een verkoper van bepaalde pyrotechnische artikelen controleren of iemand de juiste gespecialiseerde kennis bezit om die artikelen te kunnen kopen. Omdat het hiermee voor de verkoper eenvoudiger wordt om dit te controleren, wordt een belemmering voor de goede werking van de interne markt weggenomen. Daarnaast kan de pyro-pass een belangrijke bijdrage leveren aan de strijd tegen de illegale handel en het voorkomen van letsel en materiële schade. Het oneigenlijk gebruik van pyrotechnische artikelen door niet daartoe bevoegde personen is een hardnekkig probleem dat jaarlijks tot veel letsel en schade leidt.

Bij wijziging van de Wet milieubeheer is artikel 9.5.8 ingevoegd waarbij – korgezegd – is bepaald dat er een pyro-passregister is waarin pyro-passhouders staan geregistreerd en dat verkopers de pyro-pass controleren en dit register raadplegen alvorens pyrotechnische artikelen te verstrekken die uitsluitend zijn bestemd voor personen met gespecialiseerde kennis. In het Vuurwerkbesluit is

¹ Beschikking van het Benelux Comité van Ministers betreffende de invoering van een pyro-pass – M (2020) 14 (Benelux Publicatieblad 2021, nr 1), gewijzigd bij M (2022) 9.

² Beschikking van het Benelux Comité van Ministers betreffende het tegengaan van de oneigenlijke aanwending van pyrotechnische artikelen bedoeld voor het grote publiek – M (2022) 7 (Benelux Publicatieblad 2022, nr. 2).

³ Artikel VI, onderdeel B, van de Verzamelwet IenW 2021 (Stb. 2023, 143).

⁴ Besluit tot wijziging van het Vuurwerkbesluit in verband met implementatie van de Benelux-beschikking betreffende de invoering van een pyro-pass en enkele andere wijzigingen (Stb. ..., ...).

⁵ Richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (PbEU L 178).

uitgewerkt hoe deze controle dient plaats te vinden, wie in aanmerking komt voor een pyro-pass, welke gegevens in het register zijn opgenomen en wie dit kan raadplegen.

In deze ministeriële regeling worden met het oog op een goede uitvoering nadere regels gesteld. Het gaat daarbij, gelet op artikel 4.2, derde lid, van het Vuurwerkbesluit, om het model voor de pyro-pass, de vereisten voor de aanvraag en de aanvraagprocedure. Ook worden nadere regels vastgesteld met betrekking tot de wijze van invoering en raadpleging van gegevens en bescheiden in het pyro-passregister door degenen die toegang tot dat systeem hebben.⁶

Oneigenlijk gebruik P1-artikelen

Op grond van de Pyrorichtlijn bestaan er verschillende categorieën pyrotechnische artikelen, namelijk vuurwerk (F1 tot en met F4), pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (T1 en T2) en andere pyrotechnische artikelen (P1 en P2). Categorie P1 is voor andere pyrotechnische artikelen dan vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik die weinig gevaar opleveren. Voor de toepassing van P1-artikelen is geen gespecialiseerde kennis nodig. Binnen de Benelux is echter geconstateerd dat een aanzienlijk aantal pyrotechnische artikelen die in feite niet tot deze categorie behoren, maar bijvoorbeeld in de categorieën F3 en F4 vanwege de verschijningsvorm en het produceren van zware knallen, door fabrikanten of importeurs op oneigenlijke wijze toch in deze categorie worden ondergebracht. Dit heeft als gevolg dat deze artikelen beschikbaar komen voor personen zonder gespecialiseerde kennis en voor vermaak worden gebruikt. Om dit te voorkomen is binnen Benelux-verband de beschikking ondertekend betreffende het tegengaan van de oneigenlijke aanwending van pyrotechnische artikelen bedoeld voor het grote publiek.⁷ Deze beschikking wordt met onderhavige regeling geïmplementeerd in de Ropa. Dit betekent dat het bezit, gebruik of de verkoop van bepaalde P1-artikelen wordt verboden, behalve voor of aan personen met gespecialiseerde kennis of personen die beschikken over een vergunning of een daarmee gelijkgesteld document. Het gaat hierbij om categorieën artikelen die ontworpen zijn om veel geluid, licht of rook te produceren.

Daarnaast regelt de Benelux-beschikking oneigenlijk gebruik dat het bezit, gebruik of de verkoop van pyrotechnische artikelen van de categorieën F3 en T1 is verboden, behalve voor personen met gespecialiseerde kennis. Daarmee worden deze artikelen in alle drie Benelux-landen verboden voor terbeschikkingstelling aan het grote publiek. Dit onderdeel behoeft geen nadere implementatie in de Nederlandse wet- en regelgeving, nu deze artikelen in Nederland reeds verboden zijn voor anderen dan personen met gespecialiseerde kennis.

3. Verhouding tot hoger recht

De rechtsgrond voor beide Benelux-beschikkingen is artikel 6, tweede lid, onderdeel a, van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie en artikel 1, onder b, van het Protocol van 29 april 1969 inzake de afschaffing van controles

⁶ Zie artikel 4.6, vijfde lid, van het Vuurwerkbesluit.

⁷ Beschikking van het Benelux Comité van Ministers betreffende het tegengaan van de oneigenlijke aanwending van pyrotechnische artikelen bedoeld voor het grote publiek, M (2022) 7.

en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer. Op grond van deze bepalingen kan het Comité van Ministers beschikkingen nemen met het oog op de coördinatie van de wetgevingen van de drie Benelux-landen, ten einde bepaalde belemmeringen weg te nemen.

4. Verhouding tot nationale regelgeving

Pyrotechnische artikelen zijn in het Nederlandse recht hoofdzakelijk gereguleerd via het Vuurwerkbesluit. Artikel 9.2.2.1, eerste en tweede lid, van de Wm en artikel 9.5.8 van de Wm vormen de voornaamste grondslagen voor de implementatie van de Benelux-beschikking pyro-pass in het Vuurwerkbesluit en deze ministeriële regeling. In artikel 9.5.8, vierde lid, van de Wm is geregeld dat bij algemene maatregel van bestuur de gegevens en bescheiden worden aangewezen die in het pyro-passregister worden opgenomen en regels worden gesteld met betrekking tot de toegankelijkheid van het systeem en de periode gedurende welke de gegevens en bescheiden worden bewaard. Bij ministeriële regeling kunnen met het oog op een goede uitvoering nadere regels worden gesteld.

De regels rondom overige pyrotechnische artikelen zijn opgenomen in de Ropa. Deze regeling vormde enkel implementatie van de Pyrorichtlijn voor zover deze betrekking heeft op andere pyrotechnische artikelen dan vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Gegeven het feit dat de grondslag voor de wijziging van de Ropa is gelegen in artikel 21.6, zesde lid, van de Wet milieubeheer, is een ontwerp van deze regeling in het kader van in dat artikel voorgeschreven voorhangprocedure aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer.

PM

5. Gevolgen (m.u.v. financiële gevolgen)

Gevolgen voor de regeldruk

De gevolgen voor de regeldruk zijn in het kader van de implementatie van de Benelux-beschikking pyro-pass in het Vuurwerkbesluit reeds beschreven. Omdat deze ministeriële regeling een nadere concretisering betreft, zijn er geen aanvullende gevolgen voor de regeldruk voorzien.

Als gevolg van de implementatie van de Benelux-beschikking oneigenlijk gebruik is het voor het kopen en bezitten van bepaalde P1-artikelen vereist dat iemand een persoon met gespecialiseerde kennis is over de overeenkomstige pyrotechnische artikelen van categorie P2 of een vergunning of daarmee gelijkgesteld document heeft. Dit betekent dat verkopers bij de verkoop dienen te controleren of iemand gemachtigd is, en kopers dit moeten kunnen aantonen. Deze controle duurt naar verwachting maximaal vijf minuten. De regeldruk is daarmee nihil.

Gevolgen voor de privacy

In het kader van de wijziging van de Wet milieubeheer en van het Vuurwerkbesluit is reeds ingegaan op de gevolgen voor de privacy van betrokkenen. Hiertoe zijn ook *data protection impact assessments* (DPIA's) opgesteld. Omdat de ministeriële regeling geen nieuwe gegevensstromen introduceert, maar slechts een concreter uitwerking is van wat reeds in het Vuurwerkbesluit is voorzien en geregeld, heeft deze ministeriële regeling geen extra gevolgen voor de privacy.

Gevolgen voor de rechtsbescherming

In onderhavige regeling worden nadere regels gesteld over de aanvraagprocedure en de aanvraagbescheiden. De aanvraag van een pyro-pass is een aanvraag waar een besluit met rechtsgevolgen op volgt. De beslissing op de aanvraag is daarmee een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen bezwaar en beroep openstaat.

De implementatie van de Benelux-beschikking oneigenlijk gebruik heeft geen gevolgen voor de rechtsbescherming.

6. Uitvoering & Handhaving

Het pyro-passregister wordt in mandaat van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat uitgevoerd door Kiwa. Deze organisatie behandelt ook de aanvragen van de pyro-pass.

De vuurwerkregelgeving wordt zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk gehandhaafd. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) ziet toe op de bepalingen die betrekking hebben op de veiligheid en kwaliteit van het vuurwerk dat in de handel wordt gebracht door bedrijven. De ILT is daarnaast toezichthouder voor het transport van gevaarlijke stoffen, waaronder vuurwerk op grond van de vervoersregelgeving en voor de in- en uitvoer van vuurwerk door bedrijven op grond van het Vuurwerkbesluit. Bestuursrechtelijk kan op grond van de Wm een last onder dwangsom dan wel last onder bestuursdwang worden opgelegd. Diverse bepalingen in het Vuurwerkbesluit zijn strafbaar gesteld in de Wet op de economische delicten en deze worden gehandhaafd door de politie en het Openbaar Ministerie (OM). Dit geldt bijvoorbeeld voor de verkoop van vuurwerk aan particulieren van vuurwerk dat niet bestemd is voor consumenten. Op de gevolgen van de implementatie van de pyro-pass voor de uitvoering en de handhaving is ingegaan in de toelichting bij de wijziging van het Vuurwerkbesluit. Voor de implementatie van de Benelux-beschikking oneigenlijk gebruik is het hierboven beschreven reguliere toezicht- en handhavingsregime van toepassing, en zijn geen extra gevolgen voorzien.

7. Financiële gevolgen

PM.

8. Advies en consultatie

Internetconsultatie PM

HUF PM

ATR PM

AP

Voorhang, geen nahang

9. Evaluatie

De wet- en regelgeving rondom en de werking van de pyro-pass zal worden geëvalueerd na drie jaar. Dit is mede van belang om te kunnen bepalen of dit systeem werkt binnen de Benelux en om input te leveren voor een eventuele

invoering op Europees niveau. Ditzelfde geldt voor de Benelux-beschikking oneigenlijk gebruik.

10. Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op [PM]. Deze datum is gelijk aan de datum van inwerkingtreding van de wijziging van het Vuurwerkbesluit. Daarmee wordt **wel/niet** afgeweken van de vaste verandermomenten voor regelgeving.

Artikelsgewijs

Artikel 1

In dit artikel, eerste lid, wordt vermeld bij wie aanvragers een aanvraag voor een pyro-pass kunnen indienen. In het tweede lid worden de specifieke gegevens en bescheiden genoemd die aangeleverd moeten worden om de aanvraag te kunnen beoordelen. Hierbij worden niet meer gegevens opgevraagd dan noodzakelijk.

Artikel 2

Het model van de pyro-pass zelf volgt direct uit de Benelux-beschikking en is één op één overgenomen uit de beschikking.

Artikel 3

In artikel 4.5, derde lid, van het Vuurwerkbesluit is geregeld dat voor de toegang tot het pyro-passregister van een door de registerbeheerder aangewezen elektronisch authenticatiemiddel gebruikt wordt gemaakt. In artikel 3 van deze regeling is bepaald dat voor de toegang van het register gebruik wordt gemaakt van een inlog door middel van een gebruikersnaam en wachtwoord. Hiervoor is gekozen omdat daarmee ook marktdeelnemers uit België en Luxemburg toegang tot het register kunnen krijgen. Daarnaast kunnen marktdeelnemers uitsluitend zien of het ingevoerde pyro-passnummer geldig is en is het pyro-passregister niet vrij doorzoekbaar.

Artikel 4

Onderdeel A

Met dit artikel worden enkele bepalingen in de Ropa gewijzigd ter implementatie van de Benelux-beschikking oneigenlijk gebruik. Allereerst wordt een aantal definities uit bijlage I van de Benelux-beschikking opgenomen.

Onderdeel B

In dit artikel wordt het toepassingsgebied van het verbod op het gebruik van P1-artikelen bepaald. Het gaat hier met name om pyrotechnische artikelen die in de Benelux-landen eigenlijk niet beschikbaar zouden mogen zijn voor het grote publiek omdat zij in wezen thuishoren in de categorieën F3 of F4, maar op oneigenlijke wijze in de categorie P1 worden ondergebracht (en er bovendien veelal uitzien als vuurwerk ter vermaak), zodat zij toch aan het grote publiek kunnen worden verkocht. Voor het gebruik op het water dient een uitzondering te gelden, omdat daar deze producten gebruikt worden om een reddingssignaal te genereren in een noodsituatie. Hiervoor is geen speciale vergunning vereist in Nederland. Vandaar dat voor dit gebruik een uitzondering wordt gemaakt, maar wel onder de voorwaarde dat de producten als zodanig herkenbaar zijn, voorzien zijn van een leesbare aanduiding van hun beoogde gebruik en waterdicht zijn. Tevens is vereist dat zij in het bezit zijn, gebruikt worden of verkocht worden met het doel om een reddingssignaal in een noodsituatie te genereren.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen