

# **Hoofdpijnenverslag van de internetconsultatie**

## **Regeling recyclingpercentage drankenkartons**

**(Internetconsultatie van 9 juni tot en met 28 juli 2022)**

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een Regeling recyclingpercentage drankenkartons voor. Met de regeling wordt een minimumrecycling percentage voor drankenkartons toegevoegd aan de uitgebreide producenten verantwoordelijkheid (UPV) voor verpakkingen. Het doel is om de recycling van drankenkartons te bevorderen, een gelijk speelveld te creëren en ongewenste verschuivingen in het gebruik van verpakkingsmateriaal tegen te gaan en de transparantie in de keten te verbeteren.

### **Doelgroepen die door de regeling worden geraakt**

- Bedrijven die dranken in een drankenkarton in de handel brengen.

### **Doel van de Regeling**

Het verpakkend bedrijfsleven heeft een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) die hen verplicht verpakkingsafval in te zamelen en te recyclen. Doel van deze UPV is om de milieudruk van verpakkingsafval te verminderen en om circulariteit te bevorderen. Het bedrijfsleven moet daarvoor verschillende inzamel- en recyclingdoelen halen.

Drankenkartons zijn een specifieke verpakking, samengesteld uit verschillende materialen. Ze worden sinds 2015 ingezameld, er is echter geen specifieke inzamel- of recyclingdoelstelling voor drankenkartons. Daardoor is het onduidelijk hoeveel door huishoudens ingezamelde drankenkartons gerecycled worden, en er is geen prikkel de recycling van drankenkartons te verbeteren. Ook stappen bedrijven over (van bv. plastic flessen) naar drankenkartons, omdat voor drankenkartons de UPV- en ook statiegeldeisen minder streng zijn. Dit laatste geeft een risico op toename van zwerfafval van drankenkartons.

De staatssecretaris IenW heeft besloten en aan de Tweede Kamer gemeld (kamerstuk 28 694, nr. 150), een recyclingdoelstelling voor drankenkartons aan de UPV toe te willen voegen. Dat gebeurt door een minimumpercentage in een ministeriële regeling op te nemen. Doel is de recycling van drankenkartons te bevorderen, een gelijk speelveld te creëren en ongewenste verschuivingen in het gebruik van verpakkingsmateriaal tegen te gaan en de transparantie in de keten te verbeteren.

### **Verwachte effecten van de regeling voor de doelgroepen**

Het effect van de regeling zal zijn dat de recycling van drankenkartons wordt bevorderd, van

- circa 31 gewichtsprocent nu;
- 40 gewichtsprocent in 2025;
- 55 gewichtsprocent per 2030 en voor opvolgende kalenderjaren.

Daarnaast ontstaat er een gelijk speelveld, transparantie in de keten, en worden ongewenste verschuivingen in het gebruik van verpakkingsmateriaal tegengegaan.

### **De internetconsultatie**

Er kon worden gereageerd op deze regeling en de toelichting. De vraag werd gesteld: "Wat vindt u van de voorgestelde recyclingspercentages?".

### **De reacties**

Er zijn in totaal 8 reacties ingediend, hiervan zijn er 7 openbaar. Indieners zijn:

- Branche en bedrijven (ca 64 % van de reacties): waaronder ASL, RAVN Recycling Aluminium Verpakkingen Nederland, Stichting Afvalfonds Verpakkingen, Bluemats Technology BV;
- Overheidsorganisaties (ca 12 % van de reacties): NVRD;
- Milieuorganisaties (ca 12 % van de reacties): Natuur & Milieu;
- Overige organisaties (ca 12 % van de reacties): Wageningen-UR, WFBR.

## **1. Algemeen beeld van de reacties**

De belangrijkste opmerkingen betreffen de volgende onderwerpen:

### **De ambities m.b.t. recycling**

Over het algemeen wordt de ambitie om de recycling van drankkartons te bevorderen gewaardeerd, wel lopen de meningen hierover nogal uiteen. De ene indiener vindt bijvoorbeeld de geformuleerde ambitie qua recyclingpercentages niet haalbaar, de ander vindt hem nog niet ver genoeg gaan.

### **Gelijk speelveld**

Sommige indieners geven aan het streven naar een gelijk speelveld voor alle soorten drankverpakkingen te onderschrijven. Hiernaast wordt er door een aantal indieners op gewezen dat dit streven nog niet volledig tot zijn recht komt in de verdere uitwerking van de Regeling.

### **Kanttekeningen en suggesties betreffende de uitvoering van de regeling**

Een aantal indieners heeft opmerkingen en suggesties betreffende een gevarieerd scala aan onderwerpen, waaronder ongewenste substitutie.

## **2. Hoofdpijnen van de inhoudelijke reacties**

*In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst, aan de hand van citaten uit individuele reacties. Deze reacties geven uitsluitend de mening van de indieners weer.*

### **Ambities m.b.t. recycling**

#### *Ambities te hoog:*

- De recyclingpercentages voor drankenkartons liggen op een ambitieuzer niveau dan hetgeen volgens het wetenschappelijk onderzoek, dat in opdracht van het Ministerie zelf is uitgevoerd, realistisch zou zijn.
- De voorgestelde recyclingdoelstelling van 55% in 2030 is niet haalbaar en de voorgestelde tussentijdse recyclingdoelstellingen gaan niet uit van een realistisch groeipad.
- Drankenkartons bevatten in de praktijk vaak drie materialen, te weten papier, kunststof en aluminium. Deze materialencombinatie maakt het een lastig te recyclen verpakking.
- Het plastic deel met voldoende kwaliteit recyclen lijkt praktisch onhaalbaar.
- De vraag is of er voldoende recyclingcapaciteit voor Nederlandse drankenkartons beschikbaar is in de toekomst.
- Er is twijfel of het drijvende bijproduct Poly Al in de toekomst wel gerecycled wordt, en of Duitse recyclingbedrijven hieraan zullen meewerken.
- Recycling van Nederlandse drankenkartons is lastig omdat deze niet of onvolledig door de burgers thuis worden uitgespoeld.

#### *Ambities te laag:*

- De oplopende recyclingpercentages van 34% in 2023 naar 55% in 2030 zijn weliswaar een belangrijke verbetering, maar om de recycling van drankenkartons op korte termijn echt te stimuleren, zullen de doelstellingen sneller verhoogd moeten worden.
- Ten opzichte van het wettelijke minimum recyclingpercentage voor drankenkartons in Duitsland is een percentage van uiteindelijk 55% in 2030 in Nederland erg bescheiden. Hieruit spreekt geen hoog ambitieniveau.
- Het recyclingpercentage van drankenkartons met de nodige inzet van alle ketenpartijen kan op korte termijn verhoogd door:
  1. Alle drankenkartons afkomstig uit mechanische nascheiding van restafval te recyclen;
  2. Verbetering van sorteerefficiëntie van drankenkartons;
  3. Recycling PolyAl-stroom.

#### **Gelijk speelveld**

- Een gelijk speelveld ten opzichte van andere drankenverpakkingen is een belangrijk bedrijfseconomisch argument. Daarom is het hoog tijd dat een wettelijk minimumrecyclingpercentage voor drankenkartons wordt ingevoerd.
- Bij het huidige speelveld voor drankenverpakkingen is een statiegeldregeling gebruikelijk. Gepleit wordt voor de invoering van statiegeld voor drankenkartons.
- Ook op het gebied van zwerfafvalrisico is een gelijk speelveld nastrevenswaardig. Er zou een statiegeldregeling moeten komen voor tenminste kleine drankenkartons.
- Er is geen sprake van een gelijk speelveld met de omringende landen. Het recyclepercentage ligt in andere Europese landen al hoger. Zo is bijvoorbeeld de recyclingdoelstelling in Duitsland gesteld op 75% voor 2021 en 80% voor 2022.

### **Kanttelingen en suggesties betreffende de uitvoering van de regeling**

- Probeer vanaf het begin onderscheid te maken in doelstellingen voor hoogwaardige en laagwaardige recycling.
- Door de introductie van een wettelijke recyclingdoelstelling voor drankenkartons zullen Afvalfonds Verpakkingen en gemeenten zich meer richten op efficiënte inzameling en sortering van drankenkartons.
- Een verpakkingsspecifieke doelstelling is niet zinvol, aangezien de recycling van alle verpakkingen reeds is gedekt door doelstellingen op de respectievelijke materialen waaruit zij bestaan.
- Het is van belang dat een zo eenduidig mogelijke definitie van drankenkartons wordt gehanteerd.
- Het behalen van ambitieuze recyclingpercentages vereist dat alle ketenpartijen samenwerken.
- Voorkom substitutie: als gevolg van statiegeld op kleine flesjes en het toekomstige statiegeld op blik komt het steeds vaker voor dat er ongewenste substitutie plaats vindt naar kleine drankenkartons.
- In de geest van het Besluit Verpakkingen zouden ook andere soortgelijke gelamineerde verpakkingen van producten onder deze definitie moeten vallen. Dit voorkomt substitutie naar laminaat verpakkingen.
- Het is van belang dat Nederland over zijn eigen recyclingoplossing beschikt in plaats van ons drankenkarton afvalprobleem te exporteren naar andere landen in de EU.