

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling recyclingpercentage drankenkartons

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

Het verpakkend bedrijfsleven heeft een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) die hen verplicht verpakkingsafval in te zamelen en te recyclen. Doel van deze UPV is om de milieudruk van verpakkingsafval te verminderen en om circulariteit te bevorderen. Het bedrijfsleven moet in het kader van hun UPV verschillende inzamel- en recyclingdoelen halen. Drankenkartons zijn een specifieke verpakking, samengesteld uit verschillende materialen. Drankenkartons worden in het kader van de UPV sinds 2015 ingezameld, er is echter geen specifieke inzamel- of recyclingdoelstelling voor drankenkartons. Dit zorgt er in de huidige praktijk voor dat onduidelijk is hoeveel door huishoudens ingezamelde drankenkartons gerecycled worden; er geen prikkel is de recycling van drankenkartons te verbeteren; én dat bedrijven overstappen (van bv. plastic flessen) naar drankenkartons, omdat voor drankenkartons de UPV- en ook statiegeldeisen minder streng zijn. Dit laatste geeft een risico op toename van zwerfafval van drankenkartons.

Staatssecretaris IenW heeft besloten en aan de Tweede Kamer gemeld, een recyclingdoelstelling voor drankenkartons aan de UPV toe te willen voegen. Dat gebeurt door een minimumpercentage in een ministeriële regeling op te nemen. Doel is de transparantie te verbeteren, een gelijk speelveld te creëren én ongewenste verschuivingen tegen te gaan.

2. Wie zijn betrokken?

- IenW als wetgevend ministerie;
- Stichting Afvalfonds, als uitvoerder en normadressant voor de UPV verpakkingen;
- Wageningen Universiteit UR, als kennispartner onderzoek heeft gedaan naar de recycling van drankenkartons;
- Hedra, branchevereniging van de drankenkartonproducenten.
-

3. Wat is het probleem?

Zie vraag 1. In de huidige praktijk is het onduidelijk hoeveel door huishoudens ingezamelde drankenkartons gerecycled worden, is er geen prikkel de recycling van drankenkartons te verbeteren én stappen bedrijven over (van bv. plastic flessen) naar drankenkartons, omdat voor drankenkartons de UPV eisen minder streng zijn.

4. Wat is het doel?

Doel is de transparantie te verbeteren, een gelijk speelveld te creëren én ongewenste verschuivingen tegen te gaan.

Voor de recyclingdoelstelling voor drankenkartons wordt aansluiting gezocht bij de bestaande (EU)-percentages voor kunststof-verpakkingen, hiermee wordt het gelijke speelveld bereikt.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Een democratisch kabinetsbesluit daartoe.

6. Wat is het beste instrument?

Recyclingdoelen in het kader van een UPV moeten in regelgeving worden opgenomen. Voor drankenkartons is er de juridische mogelijkheid dit in een ministeriële regeling te doen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Burgers zijn gewend hun drankenkartons via het PMD in te zamelen. Voor burgers verandert er weinig.

Het verpakkende bedrijfsleven organiseert reeds de inname en recycling van drankenkartons. Dat zullen ze moeten blijven doen. Wat toegevoegd wordt is dat zij minimum recyclingpercentages zullen moeten gaan halen en daar verslag over moeten doen. De kunnen ze doen binnen hun bestaande UPV-structuur van het Afvalfonds.

Gemeenten, veel gemeenten zamelen in afspraak met het Afvalfonds PMD in en krijgen daarvoor een inzamelvergoeding. Daaraan zal niets substantieel veranderen.

Milieu, verwachting is een toename van de recycling van drankenkartons van circa 31% nu tot minimaal 50% in 2025.