



# Notitie

---

**Bestemd voor** : Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
**Van** : NVRD  
**Datum** : 26 juli 2022  
**Onderwerp** : REACTIE Regeling recyclingpercentage drankenkartons

---

De NVRD heeft kennis genomen van de Regeling recyclingpercentage drankenkartons die het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat op 9 juni 2022 ter consultatie heeft voorgelegd. De NVRD is verheugd over het voornemen van de Staatssecretaris om een recyclingdoelstelling in te voeren voor drankenkartons die een significant onderdeel uitmaken van het PMD dat bij Nederlandse huishoudens vrijkomt via bron- en nascheiding. Wij onderschrijven het doel van de Regeling om de recycling van drankenkartons te bevorderen, een gelijk speelveld te creëren en ongewenste verschuivingen in het gebruik van verpakkingsmateriaal tegen te gaan. Daarom is het goed dat er voor deze samengestelde verpakking een aparte doelstelling wordt vastgesteld die ook recht doet aan de doelstellingen die voor de verschillende materiaalstromen waaruit de drankenkartons bestaan, gelden. Graag wil de NVRD de volgende punten ter verbetering meegeven:

### *Weinig ambitieuze doelstellingen:*

De voorgestelde recyclepercentages in de Regeling zijn voor het eerste jaar op het huidige recycleniveau gesteld en daarmee weinig ambitieus, zeker voor een product dat voor 75% uit papier bestaat. De oplopende recyclingpercentages van 34% in 2023, via 40% in 2025 naar 55% in 2030 zijn weliswaar een belangrijke verbetering, maar om de recycling van drankenkartons op korte termijn echt te stimuleren, zullen de doelstellingen sneller verhoogd moeten worden. Volgens de NVRD zal het recyclingpercentage sneller verhoogd moeten worden naar bijvoorbeeld 50% in 2025, zoals ook in de beantwoording van vraag 7 uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) in de bijlage bij de consultatie is aangegeven ("*de verwachting is een toename van de recycling van drankenkartons van circa 31% nu tot minimaal 50% in 2025*"). Dit is volgens de NVRD nodig om de recycling van drankenkartons, die al sinds 2015 bij huishoudens gescheiden worden ingezameld, snel te verbeteren.

### *Geen gelijk speelveld:*

Aanvullend willen we er op wijzen dat het recyclepercentage in andere Europese landen al hoger ligt. Zo is bijvoorbeeld de recyclingdoelstelling in Duitsland door het Umweltbundesamt (UBA) gesteld op 75% voor 2021 en 80% voor 2022. Hierdoor is er dus geen gelijk speelveld met de ons omringende landen. Dit kan leiden tot de situatie dat Duitse (of andere Europese) drankenkartons de Nederlandse drankenkartons bij Europese recyclers verdringen. Het feit dat de Nederlandse drankenkartons relatief meer dikke zuivel bevatten dan in de andere Europese landen versterkt dit effect nog eens.

### *Betrekken ketenpartners:*

Bij de voorgestelde recyclingpercentages is rekening gehouden met de huidige (natte) vervuiling in de drankenkartons zoals het WUR rapport laat zien. Het behalen van ambitieuze



recyclingpercentages vereist dan ook dat alle ketenpartijen samenwerken, bijvoorbeeld om deze vervuiling zo veel mogelijk te voorkomen. Dit begint bij het productontwerp/verpakingskeuzes, via de inzameling en sortering en eindigt bij voldoende (en zo hoogwaardig mogelijke) recyclecapaciteit voor de Nederlandse drankenkartons. Dit vraagt om duidelijk afspraken en een regelmatige dialoog met alle betrokken actoren, waaronder de NVRD. Belangrijke randvoorwaarde is dat de taken, rollen en verantwoordelijkheden van alle actoren in deze verpakkingketen waarvoor een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid geldt, duidelijk zijn en dat er door het Rijk als aanjager van de circulaire economie een sterke regierol wordt gepakt.

*Soortgelijke gelamineerde verpakkingen:*

De huidige definitie van drankenkartons is als volgt: verpakkingen, geschikt voor het verpakken van vloeibare levensmiddelen, bestaande voor ten minste 70% uit papier en karton en voor het overige uit een ander materiaal of andere materialen. In de geest van het Besluit Verpakkingen zouden ook andere soortgelijke gelamineerde verpakkingen van producten onder deze definitie moeten vallen. Dit is uitlegbaar aan de consument en voorkomt substitutie naar laminaat verpakkingen

*Voorkom substitutie:*

Tot slot zien we als gevolg van statiegeld op kleine flesjes en het toekomstige statiegeld op blik steeds vaker dat er ongewenste substitutie plaats vindt naar kleine drankenkartons. Deze ontwikkeling van een 'statiegeldvrij alternatief' is ongewenst, zorgt voor een ongelijk speelveld tussen de verpakkingsoorten en moet worden tegengegaan.