

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling tot wijziging van de Regeling spoorwegpersoneel 2011 in verband met het aanwijzen van grensbaanvakken waar machinisten door de beheerder kunnen worden vrijgesteld van de taaleisen als gesteld in de Machinistenrichtlijn, het aanvullen van de medische eisen voor machinisten en uitvoering van eisen gesteld aan examinatoren.

1. Wat is de aanleiding

De aanleiding om te komen tot deze conceptregeling is een wijziging van het Besluit spoorwegpersoneel 2011. Door wijziging van het Besluit spoorwegpersoneel 2011 is het noodzakelijk nadere regels te stellen in de Regeling spoorwegpersoneel 2011. De wetswijziging, de wijziging van het besluit en van deze regeling zullen gelijktijdig in werking treden.

2. Wie zijn de betrokkenen

- Alle machinisten die medisch worden gekeurd. Zij moeten gaan voldoen aan de psychiatrische eisen;
- Machinisten uit andere lidstaten die rijden op grensbaanvakken tussen Nederland en België en tussen Nederland en Duitsland;
- Werkgevers van deze machinisten;
- Verkeersleiders bij ProRail;
- Examinatoren uit andere lidstaten die in Nederland als examiner erkend willen worden;
- Arts-deskundigen en keuringsinstanties;
- VVRV;
- ILT.

3. Wat is het probleem

Taaleisen

Voor 2011 werden op de grensbaanvakken tussen Nederland, Duitsland en België waar geen gemeenschappelijke taal wordt gesproken, eenvoudiger taaleisen gesteld aan de machinisten die geen Nederlands spreken. Het gaat om de baanvakken tot aan het eerste grensstation op Nederlandse bodem. De Machinistenrichtlijn staat dergelijke regelgeving toe. In 2011 is deze mogelijkheid echter uit de Nederlandse regelgeving verdwenen. In wezen wordt een eerder bestaande situatie hersteld. De volgende baanvakken worden daartoe aangewezen:

- a. Bad Nieuweschans – Duitse grens;
- b. Oldenzaal – Duitse grens;
- c. Enschede – Duitse grens;
- d. Zevenaar – Duitse grens;
- e. Valburg – Duitse grens;

- f. Venlo – Duitse grens;
- g. Heerlen – Duitse grens;
- h. Maastricht (Visé)- Belgische grens;
- i. Roosendaal – Belgische grens;
- j. Terneuzen – Belgische grens; en
- k. Breda – Belgische grens (HSL-Zuid).

Migrerende examinatoren

Volgens het Europese recht mag een lidstaat nadere eisen stellen aan migrerende examinatoren. Nederland stelt in het voorgenomen gewijzigde Besluit spoorwegpersoneel 2011 regels over de wijze waarop migrerende examinatoren kunnen aantonen dat zij beschikken over een grondige kennis van de relevante examenmethodes en examendocumenten en hoe zij kunnen aantonen dat zij deze kennis up-to-date houden. In deze voorgenomen regeling wordt geregeld dat een migrerende examiner daartoe een examen aflegt en op verzoek van de minister een bewijs overlegt waaruit blijkt dat hij kennis heeft genomen van wijzigingen van examenmethodes en examendocumenten.

Nadere medische eisen

Doorgemaakte psychosen of, meer in het algemeen, perioden met ernstige oordeels- en kritiekstoornissen, al dan niet samenhangend met een bipolaire stoornis of manie in engere zin, maken meestal ongeschikt. Overleg met c.q. nader onderzoek door een arts-deskundige, is noodzakelijk.

4. Wat is het doel?

Het doel van deze Regeling is om invulling te geven aan de regels gesteld in het voorgenomen Besluit spoorwegpersoneel 2011, zodat taaleisen versoepeld worden, examinatoren weten aan welke eisen zij moeten voldoen om in Nederland hun beroep uit te kunnen oefenen en de medische eisen aan machinisten in lijn wordt gebracht met die van andere veiligheidsfuncties.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Regels over spoorwegpersoneel zijn vastgelegd in regelgeving (m.n. Spoorwegwet en Besluit en Regeling spoorwegpersoneel 2011). Deze regels zijn bedoeld om de deskundigheid van het personeel en de veiligheid op en rond het spoor te waarborgen. Om bovengenoemde punten aan te pakken is wijziging van regelgeving vereist. Daarnaast wordt de bovengenoemde verdeling van bevoegdheden inzake machinistenvergunning en bevoegdheidsbewijs voorgeschreven door de Europese Machinistenrichtlijn.

6. Wat is het beste instrument?

Wijziging van de toepasselijke regelgeving.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijfsleven, overheid en milieu

- De spoorwegondernemingen hoeven niet langer aan de grens van personeel te wisselen.
- De eisen aan de medische geschiktheid van machinisten wordt uitgebreid. Dit gebeurt door een aanvulling van het toetsingskader met psychiatrische eisen.
- De afzonderlijke erkenning voor arts-deskundigen wordt geschrapt. Het kunnen beschikken over een arts-deskundige zal onderdeel worden van de erkenning van keuringsinstituten.
- Er worden, in overeenstemming met de Machinistenrichtlijn, baanvakken voor grensoverschrijdende treindiensten aangewezen waar de infrastructuurbeheerder machinisten kan vrijstellen van de in de Machinistenrichtlijn gestelde taaleis.
- Een wijziging van het Besluit spoorwegpersoneel 2011 (Stb. 2018, ...) wordt uitgewerkt. Hierin is voorzien in de mogelijkheid om personen die al in andere lidstaten als examinator zijn erkend, ook in Nederland te erkennen. Voor examinatoren die elders zijn erkend en in Nederland ook door de VVRV erkend willen worden zal de situatie duidelijker worden.
- Een aantal wetgeving technische onvolkomenheden wordt hersteld.
- Voor burgers, overheid en milieu zijn er geen effecten.