

MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN,
LANDBOUW EN INNOVATIE

Regeling van de Staatssecretaris van
Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van
..., nr. 149093, houdende wijziging van de
Algemene douaneregeling ten behoeve van de
uitvoering van de verordeningen (EG) nrs.
2173/2005 en 1024/2008.

DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN
INNOVATIE,

In overeenstemming met de Minister van Financiën;

Gelet op artikel 3:5, tweede lid, van het Algemeen douanebesluit;

BESLUIT:

Artikel I

De Algemene douaneregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Het opschrift van hoofdstuk 3 komt te luiden:

Hoofdstuk 3. Landbouw- en houtproducten .

B

Na artikel 3:32 wordt in hoofdstuk 3 een nieuwe afdeling gevoegd, luidende:

Afdeling 3.6. FLEGT-vergunningstelsel voor de invoer van hout

Artikel 3:33

De Voedsel en Waren Autoriteit is de bevoegde autoriteit, bedoeld in:

- a. artikel 2, onder 8), van verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een FLEGT-vergunningstelsel voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap (PbEU 2005, L 347), en

b. artikel 2, onder 4, van verordening (EG) nr. 1024/2008 van de Commissie van 17 oktober 2008 tot vaststelling van gedetailleerde maatregelen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad inzake de opzet van een FLEGT-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap (PbEU 2008. L 277).

Artikel 3:34

1. De vergunning, bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de verordening, genoemd in artikel 3:33, onderdeel a, wordt ingediend bij de Voedsel en Waren Autoriteit.
2. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid, wordt ingediend één werkdag voorafgaand aan het moment dat de aangifte voor het in het vrije verkeer brengen bij de douane wordt ingediend.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2012.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,

dr. H. Bleker

Toelichting voor de Staatscourant

1. Inleiding

Deze regeling wijzigt de Algemene douaneregeling (Adr). De wijziging bevat de bepalingen die nodig zijn voor de goede uitoefening van twee Europese verordeningen. Het gaat om verordening (EG) nr. 2173/2005 en verordening (EG) nr. 1024/2008. Deze verordeningen bevatten de bepalingen ter uitvoering van het FLEGT-vergunningenstelsel. Deze regeling is vastgesteld in overeenstemming met de Minister van Financiën.

2. FLEGT-vergunningenstelsel

Verordening (EG) nr. 2173/2005 bevat een wettelijke grondslag op basis waarvan de Europese Commissie bilaterale overeenkomsten kan sluiten met landen buiten de EU over de invoer van bepaalde houtproducten vanuit die landen naar de EU. De bilaterale overeenkomsten en de overeenkomst sluitende landen worden Voluntary Partnership Agreements (VPA's) respectievelijk partnerlanden genoemd. De VPA's bevatten afspraken over de ondersteuning vanuit de EU bij versterking van het toezicht en de handhaving van wetgeving ter bescherming van bossen in de partnerlanden, en over de invoering van een exportvergunningstelsel. Het vergunningenstelsel houdt in dat partnerlanden exportvergunningen afgeven voor zendingen hout of houtproducten die worden uitgevoerd met de bestemming invoer in de EU. Lidstaten houden toezicht aan de grens op de aanwezigheid en geldigheid van de vergunning. In verordening (EG) nr. 2173/2005 en verordening (EG) nr. 1024/2008 staan voorschriften over de wijze van controle door lidstaten aan de grens, alsmede over de samenwerking tussen de lidstaten en partnerlanden.

Het invoeren van hout en houtproducten zonder geldige FLEGT-vergunning is verboden. Dit verbod is van toepassing op producten uit partnerlanden die zijn opgenomen in de bijlagen bij de verordening (art 4, eerste lid, van verordening (EG) nr. 2173/2005). Het verbod is alleen van toepassing voor zover de importeur aangifte ten invoer voor het in het vrije verkeer brengen doet. Brengt de importeur de goederen na binnenbrengen onder een andere douaneregeling (zoals wederuitvoer) dan is de verordening niet van toepassing en hoeft de importeur geen vergunning te overleggen. Brengt de marktdeelnemer de goederen in Nederland binnen de gemeenschap met de bedoeling deze in een andere lidstaat in te voeren, dan moet hij de vergunning indienen bij de bevoegde autoriteit van die andere lidstaat.

Marktdeelnemers dienen de vergunning in bij de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar zij de lading wensen in te voeren (art 5, eerste lid, verordening (EG) nr. 2173/2005). De bevoegde autoriteit beoordeelt de geldigheid van de vergunning en beslist op basis van een risicoanalyse of aanvullende controle noodzakelijk is. Die aanvullende controle kan bestaan uit een verzoek om verificatie van de gegevens in de vergunning aan de vergunningverlenende autoriteit van

het partnerland, of een fysieke controle van de lading naar de overeenkomst tussen de lading en de gegevens in de vergunning.

3. Uitvoering in Nederland

Partnerlanden geven exportvergunningen af volgens een in de VPA afgesproken werkwijze en model. Voor Nederland is de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) aangewezen als bevoegde autoriteit in de zin van de bedoelde verordeningen (artikel 3:33). De VWA heeft op het terrein van veterinaire en fytosanitaire regelgeving soortgelijke bevoegdheden. Gelet op de op die terreinen opgedane ervaring en de aanwezige toezichts- en controlestructuren is de VWA in staat om op een efficiënte en effectieve wijze uitvoering te geven aan de verordeningen. Een marktdeelnemer levert de vergunning in Nederland bij de VWA in (artikel 3:34, eerste lid). De VWA ontvangt de vergunning, beoordeelt de geldigheid en neemt een beslissing om de vergunning wel of niet te aanvaarden. In de regeling is opgenomen dat de marktdeelnemer de vergunning indient één werkdag voorafgaand aan het indienen van de aangifte voor het in het vrije verkeer brengen van de goederen bij de douane (artikel 3:4, tweede lid). De tijd tussen een aangifte en de beslissing van de douaneautoriteiten om de goederen vrij te geven, is vaak kort, in de meeste gevallen te kort voor de VWA om een beoordeling van de geldigheid van een vergunning te maken. Door de vergunning voorafgaand aan de aangifte te laten indienen, kan de VWA borgen dat zij een beslissing op de aanvaarding van de geldigheid van een vergunning heeft genomen voordat de douane haar beslissing neemt om de goederen wel of niet vrij te geven. Op deze wijze kan een vlotte doorstroming van goederen aan de grens beter worden gegarandeerd.

De VWA brengt de indiener van de vergunning alsmede de douaneautoriteiten op de hoogte van zijn beslissing. Een marktdeelnemer die een geldige vergunning indient, hoeft daardoor na het indienen niets meer te doen. De VWA bewaart een afschrift van de vergunning. De douane zal de aangifte bewaren (artikel 5 van verordening (EG) nr. 2173/2005), aangezien zij deze ook al bewaart op basis van andere verplichtingen in de Algemene douanewet. Het is niet nodig om een afschrift van die aangifte apart te bewaren bij de VWA. Afspraken over het ter beschikking stellen van een afschrift van de aangifte, alsmede andere afspraken over de samenwerking tussen de VWA en de douane zullen worden vastgelegd in een bijlage bij de Kaderovereenkomst Financiën-LNV.

4. Toezicht en handhaving

Overtreding van het verbod in de verordening is strafbaar gesteld in artikel 3:5 in samenhang met artikel 7:3 van het Algemeen douanebesluit. Overtredingen worden op grond van artikel 10:10 van de Algemene douanewet gestraft met een boete van maximaal de derde categorie (€ 7600). Daarnaast kan de VWA de vergunninghouder gelasten om een onvolledige vergunning aan te zuiveren of om een onterechte voor het vrije verkeer vrijgegeven lading hout uit de markt te laten halen.

Het overschrijden van de termijn, genoemd in artikel 3:34, tweede lid, door de vergunning later aan te leveren, is niet strafbaar. De VWA kan in dat geval echter geen garanties bieden voor het tijdig nemen van een besluit over de aanvaarding van de vergunning. De vergunninghouder loopt daarmee de kans dat de douane de vrijgave van zijn goederen opschort in afwachting van een beslissing van de VWA. Dat heeft hij zelf in de hand.

5. Inwerkingtreding

Verordening (EG) nr. 2173/2005 is direct na publicatie van kracht geworden. De Europese Commissie werd daarmee bevoegd om met potentiële partnerlanden in onderhandeling te treden. Verordening (EG) nr. 1024/2008 is van kracht vanaf het moment dat het partnerland waarmee de eerste VPA is afgesloten, is bijgeschreven in de bijlage bij de verordening. Naar verwachting zal de VPA met Ghana in het vierde kwartaal van 2011 in de bijlage worden bijgeschreven en zullen de eerste ladingen met een FLEGT-vergunning dan begin 2012 uit Ghana aankomen. Op dat moment zal Nederland in staat moeten zijn om op de naleving van het verbod te controleren.

De regeling treedt conform het beleid van de Vaste Verander Momenten in werking op 1 januari 2012. Dit is eerder dan de datum waarop verordening (EG) nr. 1024/2008 naar verwachting van toepassing zal worden. De verplichtingen van de verordeningen worden als gevolg daarvan niet eerder van toepassing, omdat in de nieuwe artikelen in de Algemene douaneregeling dynamisch naar die verordeningen wordt verwezen.

6. Lasten voor bedrijfsleven en particulieren

De bepalingen van deze regeling hebben gevolgen voor de lasten van het bedrijfsleven en de overheid. Verordening (EG) nr. 2173/2005 is niet van toepassing op goederen die voor persoonlijk gebruik worden ingevoerd. Dit volgt uit de definitie van houtproducten in artikel 2, negende lid, van verordening (EG) nr. 2173/2005, waarin goederen waaraan elk handelskarakter vreemd is, zijn uitgezonderd.

De lasten van het bedrijfsleven en overheid zijn een rechtstreeks gevolg van de bepalingen van de verordening met uitzondering van de verplichting om de vergunning eerder aan te leveren dan de aangifte ten invoer. De lasten bestaan uit het inleveren van de vergunning, respectievelijk de beoordeling van de geldigheid van de vergunning. Door zoveel mogelijk aan te sluiten bij de procedure voor het inleveren van certificaten op andere werkterreinen van de VWA worden de verordeningen zo efficiënt mogelijk uitgevoerd. Het bedrijfsleven is goed bekend met deze procedures en de VWA hoeft geen grote veranderingen in de controlestructuren aan te brengen.

De verordening biedt voorts verschillende mogelijkheden om de kosten van werkzaamheden door te berekenen aan de marktdeelnemer. Geschat wordt dat de administratieve kosten van het factureren van die kosten echter hoger zijn dan wat het oplevert. In de toekomst, wanneer het aantal gesloten VPA's stijgt en daarmee het aantal zendingen dat vergezeld moet gaan van

een FLEGT-vergunning, zal opnieuw overwogen worden of van die mogelijkheden gebruik zou moeten worden gemaakt.

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,

dr. H. Bleker