

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van,
nr. IENW/BSK-2023/30856, houdende vaststelling van regels met betrekking tot
de vergunning van modelluchtvaartuigclubs of –verenigingen bedoeld in artikel 16
van uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947 van de Commissie van 24 mei
2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande
luchtvaartuigen (PbEU 2019, L 152) (Regeling modelluchtvaartuigclubs of –
verenigingen);

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op de artikelen 16, eerste, tweede en derde lid, en artikel 18, onder a, van
uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019
inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande
luchtvaartuigen (PbEU 2019, L 152), de artikelen 1.5 en 5.10, eerste lid, van de
Wet luchtvaart en artikel 4a van het Besluit luchtverkeer;

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

modelluchtvaartuigclub of –vereniging: club of vereniging als bedoeld in artikel 2
van uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947 van de Commissie van 24 mei
2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande
luchtvaartuigen (PbEU 2019, L 152);

uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947: uitvoeringsverordening (EU) nr.
2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures
voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen (PbEU 2019, L 152);

vergunning: de vergunning bedoeld in artikel 16 van uitvoeringsverordening (EU)
nr. 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures
voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen (PbEU 2019, L 152).

Artikel 2. Toepassingsbereik

Deze regeling is van toepassing op modelluchtvaartuigclubs of –verenigingen.

Hoofdstuk 2. Aanvraag, wijziging en handhaving van de vergunning

Artikel 3. Aanvraag en wijziging van de vergunning

1. Een aanvraag tot verlening of wijziging van een vergunning wordt
ingediend op een door de minister aangegeven wijze.
2. De aanvraag gaat vergezeld van een ingevuld handboek, dat voldoet aan
de eisen zoals opgenomen in bijlage I bij deze Regeling.
3. De organisatie draagt er zorg voor dat de minister beschikt over de
actuele versie van het handboek, bedoeld in het tweede lid.

Artikel 4. Afgifte vergunning

1. Een vergunning wordt alleen afgegeven indien het handboek bedoeld in artikel 3, tweede lid, voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in bijlage I.
2. De vergunning wordt afgegeven voor onbepaalde tijd.

Artikel 5. Inhoud vergunning

In de vergunning worden tenminste bepalingen opgenomen met betrekking tot:

- a. de voorwaarden, bedoeld in artikel 16, derde lid, van uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947, waaronder vluchtuitvoeringen mogen worden uitgevoerd, waaronder ten minste inbegrepen:
 - 1° de maximale vlieghoogte;
 - 2° de afstand tot woon-, handels-, industrie- of recreatiezones;
 - 3° de afstand tot wegen en spoorlijnen;
 - 4° zichtvliegvoorschriften;
- b. de minimumvaardigheid van piloten op afstand;
- c. de minimumleeftijd van piloten op afstand;
- d. de eisen aan het modelluchtvaartuig;
- e. de regels en procedures omtrent het uitvoeren van vluchten door niet-leden en het uitvoeren van vluchten buiten het modelluchtvaartterrein.

Artikel 6. Handhaving

Indien een modelluchtvaartuigclub of –vereniging niet langer voldoet aan de eisen die worden gesteld aan de afgifte van een vergunning of in strijd handelt met de bepalingen zoals bedoeld in artikel 5, kan de vergunning worden gewijzigd, beperkt, geschorst of ingetrokken.

Hoofdstuk 3. Deelname aan het luchtverkeer

Artikel 7.

1. Vluchten zijn alleen toegestaan in luchtruim met klasse G.
2. Vluchten binnen een gebied waarin laag mag worden gevlogen door civiele luchtvaartuigen zijn toegestaan mits:
 - i. iemand met de bestuurder van het modelluchtvaartuig meekijkt om deze te kunnen waarschuwen voor luchtvaartuigen;
 - ii. het handboek van de modelluchtvaartuigclub of –vereniging goedgekeurde regels en procedures bevat om de vlucht veilig te kunnen uitvoeren; en
 - iii. het andere verkeer op de hoogte wordt gesteld van de voorgenomen vlucht;
3. Vluchten binnen een gebied waarin laag mag worden gevlogen door militaire luchtvaartuigen zijn toegestaan mits:
 - i. iemand met de bestuurder van het modelluchtvaartuig meekijkt om deze te kunnen waarschuwen voor luchtvaartuigen; en
 - ii. het handboek van de modelluchtvaartuigclub of –vereniging goedgekeurde regels en procedures bevat om de vlucht veilig te kunnen uitvoeren;
4. Vluchten binnen een afstand van 3 km van een ongecontroleerde luchthaven of een terrein dat geschikt is om tijdelijk en uitzonderlijk te worden gebruikt, waarvoor krachtens artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart

ontheffing is verleend, zijn toegestaan mits er geen bezwaar bestaat bij de exploitant van de luchthaven of de houder van de ontheffing.

5. In afwijking van het eerste lid zijn vluchten toegestaan in luchtruim met klasse C of D, mits het handboek van de modelluchtvaartuigclub of –vereniging door de minister goedgekeurde regels en procedures bevat om deze vluchten veilig te kunnen uitvoeren.

Artikel 8. Voorrangsregels

1. Modelluchtvaartuigen verlenen voorrang aan vliegtuigen, helikopters, zweeftoestellen, gyrokopters, vrije ballonnen en luchtschepen.
2. In alle overige gevallen dat twee luchtvaartuigen kruisen op of omstreeks hetzelfde niveau, verleent het luchtvaartuig dat het andere aan zijn rechterzijde heeft, voorrang.

Artikel 9. Objecten of gebieden die onderdeel uitmaken van vitale processen

Het is verboden met een modelluchtvaartuig een vlucht uit te voeren binnen een horizontale afstand van 150 meter van objecten of gebieden die onderdeel uitmaken van een vitaal proces als bedoeld in bijlage II bij deze regeling.

Hoofdstuk 4. Wijziging andere regelgeving

Artikel 10. Wijziging Regeling tarieven transportsectoren

Aan artikel 2.17 van de Regeling tarieven transportsectoren worden drie leden toegevoegd, luidende:

7. Voor de behandeling van een aanvraag voor eerste afgifte van een vergunning als bedoeld in artikel 16, eerste lid, van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 is een vast tarief verschuldigd van €498.
8. Voor de behandeling van een aanvraag tot een administratieve wijziging van een vergunning als bedoeld in artikel 16, eerste lid, van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 is een vast tarief verschuldigd van €83.
9. Voor de behandeling van een aanvraag tot een wijziging van een vergunning als bedoeld in artikel 16, eerste lid, van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 is een vast tarief verschuldigd van €249.

Artikel 11. Wijziging Regeling zonering onbemande luchtvaartuigen

De Regeling zonering onbemande luchtvaartuigen wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 4 en 6, eerste lid, wordt na 'een vlucht in de open categorie' ingevoegd 'of een vlucht in het verband van een modelluchtvaartuigclub of –vereniging'.

B

In artikel 5 wordt na 'in de open categorie' ingevoegd 'of in het verband van een modelluchtvaartuigclub of –vereniging'.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 12. Intrekking Regeling modelvliegen

De Regeling modelvliegen wordt ingetrokken.

Artikel 13. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 april 2023, met uitzondering van artikel 12, dat in werking treedt met ingang van 1 september 2023.

Artikel 14. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling modelluchtvaartuigclubs of -verenigingen.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Mark Harbers

BIJLAGE I

Het handboek, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van deze Regeling, bevat ten minste een duidelijke beschrijving van:

- de administratie en beheer van het handboek:
 - met een overzicht van wijzigingen;
 - met een beschrijving van het systeem waarop wijzingen aan het handboek worden doorgevoerd, en;
 - met een overzicht van definities en afkortingen gebruikt in het handboek.
- de modelluchtvaartclub of –vereniging, waaronder:
 - de verenigingsnaam;
 - contactgegevens;
 - korte beschrijving van de vereniging, en;
 - KVK-gegevens.
- de organisatiestructuur en de diverse rollen en verantwoordelijkheden binnen de modelluchtvaartclub of –vereniging die relevant zijn voor een veilige operatie, waaronder:
 - de voorzitter;
 - het bestuurslid veiligheid, en;
 - het aanspreekpunt voor de vergunning.
- de wijze waarop de modelluchtvaartclub of –vereniging veilig gedrag stimuleert en de leden daarop wijst;
- de maatregelen die de vereniging heeft getroffen om een veilige vluchtuitvoering te borgen, met aandacht voor risico's gerelateerd aan onder andere:
 - operationele aspecten;
 - locatie gebonden aspecten;
 - luchtruim gebonden aspecten;
 - kennis en vaardigheid van de leden betrokken bij de vluchtuitvoering, en;
 - eisen aan modelluchtvaarttuigen gebruikt door de leden van de vereniging.
- de uitvoering van het terreinbeheer;
- de procedures en eventuele limieten:
 - voor de vluchtvoorbereiding;
 - voor de uitvoering van de vlucht, en;
 - in geval van incidenten, met specifieke aandacht voor de veiligheid van derden in de lucht en op de grond en rekening houdend met woonbebouwing en industrie.
- de criteria voor het bepalen van een incident, de wijze waarop de melding van incidenten wordt uitgevoerd en op welke wijze de vereniging probeert herhaling van vergelijkbare incidenten in de toekomst zal proberen te voorkomen.

BIJLAGE II

Als objecten of gebieden die onderdeel uitmaken van vitale processen als bedoeld in artikel 9, worden aangewezen:

- Het hoogspanningsnetwerk voor landelijk en regionaal transport en distributie van elektriciteit;
- Productielocaties voor de drinkwatervoorziening;
- Innamepunten in oppervlaktewater voor de bereiding van drinkwater.

TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

De onderhavige regeling strekt in de eerste plaats tot het vaststellen van regels met betrekking tot de aanvraag, de afgifte en de wijziging van vergunningen voor modelluchtvaartclubclubs of -verenigingen. Daarnaast worden met de onderhavige regeling luchtverkeersregels vastgesteld voor vluchten die worden uitgevoerd in het verband van een modelluchtvaartclub of -vereniging. Ook strekt de onderhavige regeling tot wijziging van enkele regelingen die betrekking hebben op modelluchtvaartuigen zoals de Regeling tarieven transportsectoren en de Regeling zonering onbemande luchtvaartuigen. Tenslotte wordt de Regeling modelvliegen ingetrokken.

2. Achtergrond

Op 11 september 2018 is verordening (EU) 2018/1139¹ van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2018 inzake gemeenschappelijke regels op het gebied van de burgerluchtvaart en tot oprichting van een agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart en tot wijziging en intrekking van enkele verordeningen (hierna: de basisverordening) in werking getreden.

De gemeenschappelijke regels met betrekking tot onbemande luchtvaartuigen zijn neergelegd in de artikelen 55 en 56 van de basisverordening. Het betreft regels met betrekking tot het ontwerp, de productie en het onderhoud van onbemande luchtvaartuigen en hun motoren, propellers, onderdelen, niet geïnstalleerde apparatuur en apparatuur om ze op afstand te bedienen, de vluchtuitvoering met genoemde luchtvaartuigen alsmede het bij deze activiteiten betrokken personeel. De artikelen 57 en 58 van de basisverordening bevatten een grondslag om uitvoeringshandelingen respectievelijk gedelegeerde handelingen vast te stellen. De gedelegeerde verordening en de uitvoeringsverordening zijn op respectievelijk 12 maart 2019 en 24 mei 2019 vastgesteld. Beide verordeningen zijn op 1 juli 2019 in werking getreden en per 31 december 2020 van toepassing.

De Europese verordeningen vervangen de nationale regelgeving met betrekking tot modelvliegen en geven een nieuw kader mee. Onder de categorieën in de uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947 kunnen de huidige activiteiten van modelluchtvaartclubclubs en -verenigingen niet worden voortgezet. Middels een vergunningenstelsel kan die ruimte alsnog worden geboden. Om de veiligheid te blijven garanderen moeten er een aantal voorwaarden worden opgenomen in de vergunning.

In Nederland zijn ongeveer 150 modelluchtvaartclubclubs of -verenigingen actief. Met de koepelorganisaties voor deze modelluchtvaartclubclubs of -verenigingen, te weten de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart, de Federatie

¹ Verordening (EU) nr. 2018/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2018 inzake gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart, en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 2111/2005, (EG) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 en de Richtlijnen 2014/30/EU en 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 552/2004 en (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EEG) nr. 3922/91 van de Raad (PbEU 2018, L 212).

Limburgse Radio Controle Vliegers en de Samenwerkende Nederlandse Modelvlieg Verenigingen, heeft een aantal keer overleg plaatsgevonden om toelichting te geven, onder andere over de eisen aan het handboek voor het verkrijgen van de vergunning. De koepelorganisaties hebben, in overleg met ILT, gewerkt aan een modulair basishandboek dat gebruikt kan worden als startpunt bij het samenstellen van een specifiek handboek voor een modelluchtvaartclub of -vereniging. Afhankelijk van de individuele situatie van een modelluchtvaartclub of -vereniging kan een module worden opgenomen in of weggelaten uit het handboek. Ook wordt het mogelijk gemaakt om, indien relevant, bestaande documenten toe te voegen als bijlage bij het handboek, zoals een huishoudelijk reglement of een convenant. Daarmee is geprobeerd om de benodigde tijd voor een vergunningsaanvraag zo kort mogelijk te houden.

3. Hoofdpijnen van deze regeling

3.1 Algemeen

In de uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947 zijn vluchtuitvoeringsregels vastgesteld die gelden voor vluchten in de open categorie. In artikel 16 van de uitvoeringsverordening is bepaald dat lidstaten op verzoek van een modelluchtvaartclub of -vereniging een vergunning voor UAS-vluchtuitvoeringen kunnen afgeven. In deze vergunning moet worden vermeld onder welke voorwaarden vluchtuitvoeringen in het kader van modelluchtvaartclubs of -verenigingen mogen worden verricht. Deze vergunning is alleen geldig op het grondgebied van de lidstaat die ze heeft afgegeven.

3.2 Aanvraag en afgifte vergunning

De aanvrager dient zijn volledig ingevulde aanvraag in bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) onder overlegging van alle relevante documenten. Het aanvraagformulier wordt eenmalig ingevuld omdat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend en wordt ook gebruikt in geval van een verzoek tot wijziging van een verleende vergunning. De aanvraag dient vergezeld te zijn van een ingevuld handboek, zoals opgenomen in bijlage I bij deze regeling.

3.3 Inhoud vergunning

In artikel 5 staan de bepalingen die tenminste dienen te worden opgenomen in de vergunning om de veiligheid te borgen. Dit betreft een aantal voorwaarden waarbij wordt afgeweken van de subcategorie A3 van de uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947. Om de afwijkingen zoals omschreven in artikel 5 van de artikelsgewijze toelichting te kunnen duiden wordt de subcategorie A3 als uitgangspunt gehanteerd. Dit is de subcategorie waarbinnen vluchten met een modelluchtvaartuig worden uitgevoerd wanneer er niet onder een vergunning wordt gevlogen. Met de voorwaarden bij onderdeel a bestaat er de mogelijkheid om invulling te geven aan een aantal operationele wensen van de modelluchtvaartclubs en -verenigingen, mits er in de vergunningsaanvraag kan worden aangetoond dat dit veilig kan. Verder dient er minstens een aantal bepalingen te worden opgenomen in de vergunning die specifiek voor vluchtuitvoeringen in het kader van modelluchtvaartclubs en -verenigingen gelden. Hierbij wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij bestaande club of -verenigingsreglementen om de regeldruk te beperken.

3.4 Deelname aan het luchtverkeer

Om een veilige vluchttuitvoering te borgen in laagvlieggebieden, nabij ongecontroleerde luchthavens en in klasse C en D luchtruim, zijn een aantal luchtverkeersregels opgenomen. Bij het uitvoeren van vluchten in civiele en militaire laagvlieggebieden is de aanwezigheid van een waarnemer verplicht om extra alert te zijn op andere laagvliegende luchtvaartuigen. Daarbij mag er enkel in deze gebieden worden gevlogen wanneer het handboek van de modelluchtvaartclub of -vereniging goedgekeurde regels en procedures bevat om de vlucht veilig te kunnen uitvoeren. Op deze manier wordt de voorspelbaarheid van vluchten met modelluchtvaartuigen vergroot voor ander verkeer en kunnen er afspraken worden gemaakt om een veilige afstand tussen de luchtvaartuigen te borgen. In de praktijk zijn deze afspraken reeds gemaakt voor de militaire laagvlieggebieden in de vorm van convenanten. Omdat het bij een civiel laagvlieggebied niet mogelijk is om met één hoofdgebruiker deze afspraken te maken, wordt er aanvullend de voorwaarde gesteld dat het andere verkeer op de hoogte wordt gesteld van de voorgenomen vlucht. Voor vluchten binnen een afstand van 3 km van een ongecontroleerde luchthaven of een terrein dat geschikt is om tijdelijk en uitzonderlijk te worden gebruikt dient er geen bezwaar te bestaan bij de exploitant van de luchthaven of de houder van de ontheffing. Deze voorwaarde wordt nader toegelicht in paragraaf 3.5 van de algemene toelichting. Voor vluchten in luchtruim met klasse C of D geldt tevens de voorwaarde dat het handboek van de modelluchtvaartclub of -vereniging goedgekeurde regels en procedures moet bevatten om de vlucht veilig te kunnen uitvoeren. Ook hiervoor zijn in de praktijk reeds convenanten gesloten met de organisaties die de plaatselijke luchtverkeersleiding verzorgen.

3.5 Geografische zones

Piloten op afstand die vluchten uitvoeren onder een vergunning dienen zich te houden aan enkele geografische zones en bijbehorende beperkingen die van toepassing zijn. Hierdoor zijn de veiligheids-, beveiligings-, privacy- en milieuaspecten van deze gebieden geborgd. De zones voor laagvliegroutes en -gebieden voor civiele en militaire luchtvaartuigen zijn niet van toepassing. De veiligheidsaspecten van het vliegen in deze zones moeten in voldoende mate worden gemitigeerd als onderdeel van de vergunningsaanvraag wanneer het de wens is hier te vliegen. Op deze manier kunnen modelluchtvaartclubs en -verenigingen in goed overleg en met duidelijke afspraken veilig vluchten blijven uitvoeren in deze gebieden. Voor de zones die zijn aangewezen voor ongecontroleerde luchthavens geldt tevens een uitzondering. Modelluchtvaartclubs of -verenigingen die toestemming hebben van de exploitant van de luchthaven of de houder van de ontheffing als het een terrein betreft dat geschikt is om tijdelijk en uitzonderlijk te worden gebruikt, mogen vluchten uitvoeren in deze zones. Op deze wijze zijn de partijen op de hoogte van elkaars activiteiten en kan hier rekening mee worden gehouden.

4. Verhouding tot nationale en Europese regelgeving

De Wet luchtvaart en de daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen zijn vanaf 31 december 2020, voor zover deze betrekking hebben op luchtwaardigheid, personeel en vluchttuitvoering, op grond van artikel 1.2, eerste lid, onderdeel a, van de Wet luchtvaart niet meer van toepassing op civiele onbemande luchtvaartuigen die onder het bereik van de basisverordening vallen. Artikel 21 van de uitvoeringsverordening bepaalt echter

dat vluchtuitvoeringen in het kader van modelluchtvaartclub en -verenigingen mogen blijven plaatsvinden overeenkomstig nationale regels en zonder dat een vergunning overeenkomstig artikel 16 vereist is, tot 1 september 2023. Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012² (hierna: SERA-verordening) is tenslotte, gelet op artikel 1, vierde lid, van deze verordening niet van toepassing op vluchten met modelluchtvaartuigen.

5. Administratieve lasten en nalevingskosten

Uit de onderhavige regeling vloeien inhoudelijke nalevingskosten voort. Deze kosten hebben allereerst betrekking op de aanvraag en de wijziging van de vergunning. Voor de precieze kosten van deze producten wordt verwezen naar artikel 10 van de onderhavige regeling.

Verder vloeien uit deze regeling administratieve lasten en nalevingskosten voort in verband met de verplichting om een handboek op te stellen, welke bijgevoegd moet worden bij de aanvraag van de vergunning. Deze kosten bedragen naar schatting € 375,- (gebaseerd op 5 uur à € 75,- per uur).

Verder vloeien uit deze regeling administratieve lasten en nalevingskosten voort voor het opstellen van een convenant, wanneer deze vereist wordt als risico verlagende maatregel en er geen bestaand convenant is. Deze kosten bedragen naar schatting € 150,- (gebaseerd op 2 uur à € 75,- per uur).

6. Uitvoering en handhaving

6.1 Handhaving

De vergunning die wordt verleend aan modelvliegclubs- of verenigingen kwalificeert op grond van artikel 3, onder b, van de uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947 als een vergunning in de 'specifieke' categorie. Dat betekent dat de regels voor exploitanten en piloten die zijn opgenomen in onder andere UAS.SPEC.050 en UAS.SPEC.060 van toepassing zijn op vluchten in het verband van een modelluchtvaartclub of -vereniging. Zo geldt dat de piloot op afstand geen vluchten mag uitvoeren wanneer hij of zij onder invloed is van alcohol of psychoactieve stoffen en dat de piloot de geografische zones, zoals opgenomen in de Regeling zonering onbemande luchtvaartuigen, in acht moet nemen. Overtreding van deze bepalingen is strafbaar gesteld in artikel 3.1, eerste lid, sub f, en artikel 3.2, eerste lid, onder c, van de Regeling uitvoering en handhaving luchtvaartveiligheid. Verder wordt het in strijd handelen met hetgeen bepaald is in deze regeling ingevolge artikel 11.9, eerste lid, sub b, 1° jo. artikel 1.5 van de Wet luchtvaart gezien als een overtreding.

De ILT is, belast met de taken van de bevoegde autoriteit, op grond van artikel 11.15, sub a en sub b, 9°, bevoegd om bestuursrechtelijk op te treden tegen overtredingen van hetzij uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947, die is vastgesteld krachtens de Basisverordening, hetzij hetgeen bepaald in deze regeling. Daarnaast kan op grond van artikel 6 van deze Regeling een vergunning gewijzigd, beperkt, geschorst of ingetrokken worden wanneer een club of

² Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012 van de Commissie van 26 september 2012 tot vaststelling van gemeenschappelijke luchtverkeersregels en operationele bepalingen betreffende luchtvaartnavigatiediensten en -procedures en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1035/2011 en Verordeningen (EG) nr. 1265/2007, (EG) nr. 1794/2006, (EG) nr. 730/2006, (EG) nr. 1033/2006 en (EU) nr. 255/2010 (PbEU 2012, L 281/1).

vereniging niet langer voldoet aan de voorwaarden voor het verkrijgen van de vergunning of wanneer de club of vereniging in strijd handelt met de voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in de vergunning.

6.2 HUF-toets

De ILT houdt toezicht op de naleving van onder meer (veiligheids)wetten en regels voor de luchtvaart en handhaaft deze. In dat verband is deze regeling aan de Inspecteur-Generaal (hierna: IG) van de ILT voorgelegd ter toetsing op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid van de bepalingen van de regeling. De IG heeft geconcludeerd dat de regeling handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig is.

3. Internetconsultatie

Een ontwerp van de onderhavige regeling is in de periode van **(PM)** 2023 tot en met **(PM)** 2023 opengesteld voor openbare internetconsultatie. Doel van deze consultatie was burgers en bedrijven te informeren over de in voorbereiding zijnde regelgeving en hen de gelegenheid te bieden een reactie te geven op het ontwerp. Er zijn (...) zienswijzen ingediend.

4. Inwerkingtreding

Deze regeling, met uitzondering van artikel 12, treedt in werking met ingang van 1 april 2023. Artikel 12 van deze regeling, waarmee de Regeling modelvliegen wordt ingetrokken, treedt in werking per 1 september 2023. Hiermee wordt aan modelluchtvaartclubs of -verenigingen de tijd geboden om na 1 april en voor de uiterlijke datum van 31 augustus 2023 een aanvraag te doen voor een vergunning. Na deze datum vallen modelluchtvaartclubs of -verenigingen die niet beschikken over een vergunning onder het bereik van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 en kunnen vluchten worden uitgevoerd binnen de kaders van de open categorie. De Regeling modelvliegen is vanaf dat moment namelijk niet langer van toepassing. Met de inwerkingtreding op 1 april 2023 wordt aangesloten bij het systeem van vaste verandermomenten.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 en 2

Met artikel 1 zijn drie begripsbepalingen geïntroduceerd, waarbij aansluiting is gezocht bij uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947. Met artikel 2 van de onderhavige regeling wordt het toepassingsbereik van de regeling bepaald. De regeling is enkel van toepassing op modelluchtvaartclubs- of verenigingen in de zin van artikel 2, onder 10, van uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947.

Artikel 3 en 4

In artikel 3 zijn de eisen gesteld aan de aanvraag van een vergunning. Op grond van het eerste lid moet de aanvraag worden ingediend bij de ILT. De aanvraag moet volgens het tweede lid vergezeld gaan van een ingevuld handboek. Dit handboek moet voldoen aan de eisen die daaraan zijn gesteld in bijlage I bij deze Regeling. Wanneer wijzigingen optreden ten aanzien van zaken die zijn opgenomen in het handboek, dan dient de betreffende vereniging dit op grond van het derde lid zo spoedig mogelijk door te geven aan de ILT. In artikel 4 is tenslotte bepaald dat de minister in beginsel een vergunning afgeeft wanneer zij de op grond van artikel 3 aangeleverde documenten heeft goedgekeurd. De vergunning wordt gelet op het tweede lid afgegeven voor onbepaalde tijd.

Artikel 5

In artikel 5 wordt geregeld welke bepalingen *ten minste* moeten worden geregeld in de vergunning. Dit betreffen de voorwaarden, als bedoeld in artikel 16, derde lid, van uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947, waaronder vluchtuitvoeringen mogen worden uitgevoerd, waaronder ten minste inbegrepen de maximale vlieghoogte, de afstand tot woon-, handels-, industrie- of recreatiezones, de afstand tot wegen en spoorlijnen, zichtvliegvoorschriften. Daarnaast moet de vergunning bepalingen bevatten ten aanzien van de minimumvaardigheid en de minimumleeftijd van piloten op afstand, de eisen aan het modelluchtvaartuig, de regels en procedures omtrent het uitvoeren van vluchten door niet-leden en tenslotte de regels en procedures omtrent het uitvoeren van vluchten buiten het modelluchtvaartterrein. In het algemene deel van de toelichting worden deze eisen nader toegelicht.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt dat een afgegeven vergunning kan worden gewijzigd, beperkt, geschorst of ingetrokken wanneer een modelluchtvaartuigclub of -vereniging niet langer voldoet aan de eisen voor het verkrijgen van een vergunning of in strijd handelt met de bepalingen zoals bedoeld in artikel 5. Hiermee wordt onder andere invulling gegeven aan artikel 18, onder a, van uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947, waarin is bepaald dat de bevoegde autoriteit verantwoordelijk is voor de handhaving van de bepalingen in de deze verordening.

Artikel 7

In artikel 7 wordt geregeld dat vluchten in beginsel enkel zijn toegestaan in luchtruimklasse G. Voor vluchten binnen een gebied waarin laag mag worden gevlogen door civiele luchtvaartuigen iemand met de bestuurder van het modelluchtvaartuig meekijkt (een 'waarnemer') om deze te kunnen waarschuwen voor luchtvaartuigen. Voor vluchten binnen een gebied waarin laag mag worden gevlogen door militaire luchtvaartuigen geldt tevens de eis dat er een waarnemer

aanwezig moet zijn. Daar komt de voorwaarde bij dat het handboek goedgekeurde procedures moet bevatten om de vlucht veilig te kunnen uitvoeren in het laagvliegebied. Voor nadere toelichting wordt verwezen naar het algemene deel van deze toelichting. Verder is in artikel 7, vijfde lid, bepaald dat in afwijking van het eerste lid ook vluchten kunnen worden uitgevoerd in luchtruim met klasse C of D. Hier geldt de voorwaarde dat op schriftelijk verzoek van belanghebbende een convenant is gesloten met de organisatie die de plaatselijke luchtverkeersleiding verzorgt en de bestuurder zich houdt aan de afspraken in dat convenant.

Artikel 8

De SERA-verordening is, gelet op artikel 1, vierde lid, van deze verordening, niet van toepassing op modelluchtvaartuigen. Dat betekent dat de voorrangsregels uit de SERA-verordening niet van toepassing zijn op vluchten met modelluchtvaartuigen. Om de veiligheid te borgen, zijn daarom in artikel 8 voorrangsregels voor deze luchtvaartuigen opgenomen.

Artikel 9

Met artikel 9 wordt bepaald dat het verboden is om met een modelluchtvaartuig vluchten uit te voeren binnen een horizontale afstand van 150 meter van objecten die onderdeel uitmaken van vitale processen. Hieronder worden objecten verstaan die zo essentieel zijn voor de Nederlandse samenleving dat uitval of verstoring tot ernstige maatschappelijke ontwrichting leidt en een bedreiging vormt voor de nationale veiligheid, waarbij een restrictie of verbod noodzakelijk wordt geacht om tot het gewenste veiligheidsniveau te komen. Dergelijke objecten zijn opgenomen in de bijlage bij deze regeling.