

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling verslaglegging verpakkingen

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

Aanleiding is de implementatie van de wijzigingen in de EU-verpakkingenrichtlijn (Richtlijn 94/62/EG) en onderliggende Beschikking tot vaststelling van de tabellen voor het databanksysteem overeenkomstig de richtlijn (Beschikking 2005/270/EG). Deze beschikking is in 2019 gewijzigd met uitvoeringsbesluit (EU) 2019/665.

Met deze Ministeriële regeling verslaglegging verpakkingen worden de aangepaste tabellen en verslagleggingseisen doorvertaald naar de Nederlandse situatie. Deze nieuwe regeling vervangt de oude ministeriële regeling verslaglegging.

2. Wie zijn betrokken?

Het verpakkende bedrijfsleven kent op basis van het Besluit beheer verpakkingen 2014 een uitgebreide producenten verantwoordelijkheid voor de verpakkingen die zij de op de markt brengen. Het verpakkende bedrijfsleven dient minimumnormen t.a.v. het aandeel hergebruikte of gerecyclede verpakkingen te halen en daarover verslag te doen. Deze regeling stelt nadere eisen aan dat verslag en aan de wijze waarop de hoeveelheden hergebruikte en gerecyclede verpakkingen bepaald moeten worden. Het verpakkende bedrijfsleven voert de verplichtingen uit het Besluit gezamenlijk uit middels de Stichting Afvalfonds Verpakkingen. Het Afvalfonds is daarmee in de praktijk de enige speler die direct betrokken is. Met het Afvalfonds zijn gesprekken gevoerd ter voorbereiding op de deze regeling.

Een tweede betrokkene is de ILT, belast met het toezicht op het nakomen van de verplichtingen uit het Besluit. Ook de ILT is betrokken bij de totstandkoming van deze regeling en zal op de nu voorliggende versie een HUF-toets uitvoeren.

3. Wat is het probleem?

In het uitvoeringsbesluit (EU) 2019/665 zijn in 2019 nieuwe regels opgenomen voor lidstaten met betrekking tot de verslaglegging over de verschillende doelen en verplichtingen die volgen uit de Verpakkingenrichtlijn. In het bijzonder is in 2019 in het uitvoeringsbesluit een nieuwe meetmethode voor recycling geïntroduceerd. Voor de in deze ministeriële regeling gestelde nadere regels inzake de verslaglegging is het uitvoeringsbesluit het uitgangspunt.

4. Wat is het doel?

Doel van deze Ministeriële Regeling is – naast het verkrijgen van een gedegen onderbouwing van de in het kader van het verslag aangeleverde informatie ten behoeve van toezicht en handhaving – dat de gegevens in het verslag ten aanzien van hergebruik en recycling van verpakkingen door Nederland als lidstaat direct kunnen worden gebruikt voor de rapportages die aan de Europese Commissie over deze onderwerpen moeten worden uitgebracht op basis van het uitvoeringsbesluit (EU) 2019/665 van de Europese Commissie.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De overheid heeft het bedrijfsleven in het besluit (Amvb) doelen voor recycling en hergebruik opgelegd, en dient daarbij – ook richting de normadressant – nader te specificeren op welke wijze in een verslag aangetoond kan en moet worden dat aan de gestelde verplichtingen is voldaan. Daarnaast heeft NL deze gegevens nodig om aan de Europese Commissie te kunnen rapporteren t.a.v. van verplichtingen die lidstaten zijn opgelegd in de Richtlijn.

6. Wat is het beste instrument?

Regelgeving.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het Afvalfonds verpakkingen doet ook in de huidige praktijk namens het verpakkende bedrijfsleven jaarlijks verslag. De verslagleggingsverplichting wordt met deze regeling uitgebreid.

Voor de overheid betekent deze regeling dat er meer duidelijkheid, eenduidigheid en transparantie ontstaat over de wijze van verslaglegging waardoor het toezicht daarop kan verbeteren.

Ook voor burgers en overige betrokkenen draagt de regeling ertoe bij dat het beter inzichtelijk wordt hoeveel verpakkingen worden gerecycled of opnieuw worden gebruikt.