

Inleiding

1. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft een ministeriële regeling voorbereid. In de regeling worden nadere eisen gesteld aan de wijze waarop het verpakkende bedrijfsleven verslag moet doen over in regelgeving vastgelegde doelen voor recycling en hergebruik. Deze regeling vervangt een oude ministeriële regeling verslaglegging. De aanleiding is de implementatie van de wijzigingen in de EU-verpakkingenrichtlijn (Richtlijn 94/62/EG) en onderliggende Beschikking tot vaststelling van de tabellen voor het databanksysteem overeenkomstig de richtlijn (Beschikking 2005/270/EG).
2. Het VHCP (Verbond van Handelaren in Chemische Producten) geeft middels deze reactie zijn zienswijze op de voorgestelde regeling. Het VHCP behartigt de belangen van Nederlandse bedrijven die zich bezighouden met de handel en distributie van chemische producten. Onder VHCP-leden bevinden zich bedrijven die jaarlijks meer dan 50.000 kg verpakkingen gebruiken, waardoor zij een verslagleggingsverplichting hebben. Het VHCP staat achter het principe van verslag doen van het aandeel verpakkingen, maar heeft nog een aantal bezwaren op de voorgestelde regeling.

Verslag

3. Het verpakkende bedrijfsleven dient minimumnormen t.a.v. het aandeel hergebruikte of gerecyclede verpakkingen te halen en daarover verslag te doen. Deze minimumdoelen zijn vastgelegd in het Besluit beheer verpakkingen 2014. Deze ministeriële regeling stelt nadere eisen aan dat verslag en aan de wijze waarop de hoeveelheden hergebruikte en gerecyclede verpakkingen moeten worden bepaald. De regeling bevat bepalingen over de hoeveelheden en percentages hergebruikte en gerecyclede verpakkingen, hoe die moeten worden gemeten en welke gegevens het verpakkende bedrijfsleven in haar verslag moet opnemen.
4. Het moet daarbij voorop staan dat het voor Nederlandse bedrijven niet onnodig gecompliceerd wordt om te voldoen aan de nadere regels. Een VHCP-lid is evenwel vaak met meerdere personen wekelijks een aantal uur per week bezig om te voldoen aan de huidige verslagleggingsverplichting. In de voorgestelde regeling worden bedrijven verplicht tot het gebruiken van de in bijlage 1 bij de regeling opgenomen tabellen. Daarin moeten naast de hoeveelheid gebruikte verpakkingen de in het verslagjaar behaalde resultaten inzake de doelstellingen voor hergebruik en recycling en gescheiden inzameling van verpakkingen in kilotonnen worden opgenomen.
5. Daarnaast moet voor samengestelde verpakkingen en andere verpakkingen die uit meer dan één materiaal bestaan per materiaal dat deel uitmaakt van de verpakking worden berekend en gerapporteerd. Een uitzondering is als een materiaal een onbeduidend deel van de verpakkingseenheid betreft en in geen geval meer dan 1 gewichtsprocent van de totale massa van de verpakkingseenheid uitmaakt. De uitzondering van 1 gewichtsprocent is erg weinig en zou, om onnodig ingewikkelde verslaglegging te voorkomen, moeten worden opgehoogd tot 5 gewichtsprocent.
6. Met de uitbreiding van deze regeling zullen de administratieve lasten voor bedrijven ook zwaarder worden. De ingeschatte totale additionele administratieve lasten die het gevolg zijn van de verslagleggingsverplichting zijn jaarlijks €500.000,-. Bij het Afvalfonds stonden afgelopen jaar 7822 deelnemers geregistreerd. Dit zijn producenten en importeurs van verpakte producten die individueel meer dan 50.000 kilo verpakkingen op de Nederlandse

markt brengen. De ingeschatte administratieve lasten per jaar worden dus gemiddeld per bedrijf ingeschat op €64,-. Het VHCP vraagt zich af hoe de schatting van deze administratieve lasten is berekend en waarop het is gebaseerd. De kosten voor de uitbreiding in de verslagleggingsverplichting en de verplichte accountantsverklaring zullen voor ieder bedrijf veel meer kosten dan € 64,-.

Monitoringsprotocol

7. Bedrijven die binnen de scope van deze regeling vallen zijn verplicht tot het opstellen en (jaarlijks) bij het verslag aanleveren van een monitoringsprotocol waaruit blijkt hoe de in de tabellen van bijlage 1 opgenomen gegevens tot stand zijn gekomen. Het monitoringsprotocol kan na eenmaal te zijn opgesteld jaarlijks worden gebruikt en - indien nodig - worden aangevuld.
8. De regeling maakt nog onvoldoende duidelijk wat de precieze invulling is van een monitoringsprotocol. In veel gevallen zullen gegevens worden bijgehouden in een database. Het is de vraag hoe een dergelijk protocol dan moet worden opgesteld. Daarnaast volgt de verplichting van een monitoringsprotocol niet uit de EU-verpakkingenrichtlijn. Voorop staat dat bedrijven op tijd de juiste informatie dienen aan te leveren. Het moet deze bedrijven vrij staan te kiezen voor een systeem dat voor hun werkbaar is.

Accountantsverklaring

9. Daarnaast is voor bedrijven een accountantsverklaring verplicht waarin een onafhankelijke accountant verklaart dat bij het verzamelen en invullen van de gegevens in het verslag, het monitoringsprotocol is gevolgd. Met een onafhankelijke accountant wordt in dit verband bedoeld op een accountant die niet in dienst is bij de producent of de producentenorganisatie die het verslag opstelt. De regeling maakt niet duidelijk hoe de accountant kan controleren dat het monitoringsprotocol daadwerkelijk is gevolgd.
10. Voor bedrijven betekent dit dat zij een accountant moeten inhuren en daar extra kosten mee gemeoid zullen gaan. De accountantsverklaring is op basis van de EU-verpakkingenrichtlijn niet verplicht. Handhaving van ILT moet erop toezien dat bedrijven aan de verslagleggingsverplichting voldoen. Deze controle moet niet bij de bedrijven zelf worden neergelegd door middel van een accountantsverklaring. Voor bedrijven is dit een onnodige last en het is nog onvoldoende duidelijk hoe de accountant verplichtingen uit de regeling kan controleren. Voor Nederlandse bedrijven is het belangrijk dat dezelfde regels worden gehanteerd als bij concurrenten in het buitenland. Het VHCP stelt dan ook voor om artikel 2 lid 2 sub b niet op te nemen.

Tot slot

11. Zoals hiervoor toegelicht heeft het VHCP vooral bezwaren tegen de financiële en administratieve lasten. Voor het VHCP staat een duurzame omgang met verpakkingen voorop en om dat te bereiken is een werkbare situatie in de keten nodig.