

Beleidskompasformulier voor **internetconsultatie**

Titel:

Regeling vrachtwagenheffing

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat werkt aan de Regeling vrachtwagenheffing. Deze regeling is een noodzakelijke nadere uitwerking van de Wet vrachtwagenheffing. Deze wet is in 2023 (gedeeltelijk) in werking getreden.

In 2026 voert Nederland een vrachtwagenheffing in. Net als in landen om ons heen betalen eigenaren van vrachtwagens dan een bedrag per gereden kilometer, op de snelwegen en een aantal provinciale en lokale hoofdwegen. Hierbij geldt: hoe lager de uitstoot van de vrachtwagen, hoe lager het tarief. Als de heffing wordt ingevoerd, gaat de motorrijtuigenbelasting fors omlaag en verdwijnt het Eurovignet.

Met de vrachtwagenheffing stimuleren we het gebruik van duurzame vrachtwagens. Zo verminderen we de CO₂-uitstoot van het goederenvervoer in Nederland. Ook buitenlandse vrachtwagens gaan voortaan betalen voor gebruik van de weg. De netto-opbrengst van de heffing zetten we in voor subsidies voor de verduurzaming en het efficiënter maken van de transportsector.

Om straks vrachtwagenheffing te voldoen moeten houders van vrachtwagens een overeenkomst sluiten met een toldienstdienstaanbieder die actief is in Nederland. Die zorgt voor de registratie van de gereden kilometers over heffingsplichtige wegvakken en de inning van de vrachtwagenheffing. De toldienstdienstaanbieder draagt de ontvangen vrachtwagenheffing af aan de Tolheffer.

Bij het opstellen van de Regeling vrachtwagenheffing (hierna: regeling) zijn de relevante uitvoeringsorganisaties betrokken. RDW is de centrale uitvoeringsorganisatie en is om die reden betrokken. Daarnaast is Rijkswaterstaat betrokken voor de aanwijzing van het begin- en einde van de wegvakken.

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?
- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?
- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

1. Wat is het probleem?

Voor de regeling geldt dat nadere uitwerking door de overheid gewenst is omdat het systeem voor de vrachtwagenheffing anders moeilijk uitvoerbaar is. De uitvoeringsorganisaties kunnen de taken uit de Wet vrachtwagenheffing niet goed uitvoeren als er geen kaders beschikbaar zijn, bijvoorbeeld waar de heffingsplichtige wegvakken beginnen en eindigen. Ook weten houders zonder nadere uitwerking niet binnen welke termijn zij boordapparatuur moeten vervangen in geval van kapotte of gestolen boordapparatuur.

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?
- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?
- c) Wat is de omvang van het probleem?
- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?
- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

2. Wat is het beoogde doel?

De regeling richt zich op het operationaliseren van het systeem van vrachtwagenheffing, namelijk door nadere regels te stellen waarmee een uitvoerbaar en werkend systeem voor vrachtwagenheffing ontstaat. Het doel van de regeling is om een aantal bepalingen uit de wet uit te werken en daarmee de heffing en invordering, het toezicht op de naleving en de handhaving uitvoerbaar te maken en rechtszekerheid te bieden voor de betrokken uitvoeringsorganisaties, dienstaanbieders en houders.

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

n.v.t.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

n.v.t.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Voor het operationaliseren van de vrachtwagenheffing is een regeling nodig ten behoeve van het creëren van rechtszekerheid voor zowel dienstaanbieders als houders, maar ook de uitvoeringsorganisaties die uitvoering gaan geven aan de vrachtwagenheffing. In de Wet vrachtwagenheffing is bepaald dat bepaalde onderwerpen bij regeling nader uitgewerkt moeten worden. Andere opties om dit doel te realiseren zijn er niet.

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

n.v.t.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

n.v.t.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

De gemaakte keuzes in de wet leiden tot gevolgen, zoals beschreven in hoofdstuk 6 van de Memorie van Toelichting van de wet, waaronder hogere kosten voor het vervoer van goederen over de weg. Met de terugsluis wordt beoogd dat het vrachtverkeer schoner, zuiniger en efficiënter wordt. Hiermee wordt onder meer bijgedragen aan het klimaatbeleid.

In de regeling worden de gemaakte keuzes in de wet nader uitgewerkt. De regeling heeft als zodanig geen zelfstandige gevolgen die los van de wet gezien kunnen worden. De regeling biedt op een aantal punten meer duidelijkheid over de verplichtingen van houders van vrachtwagens.

Aan de houders van vrachtwagens geeft de regeling duidelijkheid over:

- de termijn voor het vervangen van gestolen of kapotte boordapparatuur;
- de termijn voor het sluiten van een nieuwe overeenkomst met een dienstaanbieder, in het geval een dienstaanbieder zijn diensten niet meer kan leveren.

De regeling geeft uitvoeringsorganisatie Rijkswaterstaat duidelijkheid over:

- de regels voor het bepalen van het begin en einde van de heffingsplichtige wegvakken.

De regeling geeft uitvoeringsorganisatie RDW duidelijkheid over:

- het moment waarop een overtreding vastgesteld kan worden.

Hulpvragen

a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

n.v.t.

b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

n.v.t.

5. Wat is de voorkeursoptie?

De Wet vrachtwagenheffing voorziet in een wettelijke grondslag voor de regeling vrachtwagenheffing. Een ministeriële regeling is voor het operationaliseren van de vrachtwagenheffing voor de hierboven genoemde onderwerpen het meest aangewezen

instrument omdat daarmee goed een balans bereikt kan worden tussen de gewenste rechtszekerheid voor partijen en de uitvoerbaarheid.

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

n.v.t.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

n.v.t.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

n.v.t.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

n.v.t.