

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van,
nr. IENW/BSK-, houdende vaststelling van regels ter uitvoering van de Wet
vrachtwagenheffing (Regeling vrachtwagenheffing)

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op de artikelen 2, tweede lid, en 4, derde en vierde lid, van de Wet
vrachtwagenheffing;

BESLUIT:

Artikel 1 (begripsbepalingen)

Voor de toepassing van deze regeling wordt verstaan onder:
wet: Wet vrachtwagenheffing.

Artikel 2 (begin en einde wegvakken)

1. Een wegvak waar de vrachtwagenheffing wordt geheven begint respectievelijk eindigt:
 - a. op een knooppunt of bij een aansluiting met een ander wegvak waar de vrachtwagenheffing wordt geheven indien dat knooppunt of die aansluiting twee of meer wegvakken waar de vrachtwagenheffing wordt geheven met elkaar verbindt;
 - b. na respectievelijk voor een knooppunt dat twee of meer wegvakken, niet zijnde wegvakken waar de vrachtwagenheffing wordt geheven, met elkaar verbindt;
 - c. na respectievelijk voor een knooppunt dat is gelegen op een tussenliggend gedeelte van een wegvak waar de vrachtwagenheffing wordt geheven dat tevens twee of meer wegvakken, niet zijnde wegvakken waar de vrachtwagenheffing wordt geheven, met elkaar verbindt;
 - d. na respectievelijk voor een verzorgingsplaats, tankstation of parkeerplaats die direct verbonden is met een wegvak waar de vrachtwagenheffing wordt geheven, indien die verzorgingsplaats, dat tankstation of die parkeerplaats tevens de aansluiting vormt met een wegvak waarvoor geen vrachtwagenheffing verschuldigd is.
2. Indien tegelijkertijd sprake is van de omstandigheden zoals beschreven in onderdelen a en b, van het eerste lid, begint respectievelijk eindigt een wegvak waar de vrachtwagenheffing wordt geheven, als beschreven in onderdeel b van het eerste lid.
3. Het begin en het einde van een wegvak als bedoeld in de bijlage bij artikel 2, eerste lid, van de wet wordt met inachtneming van het eerste lid, aangegeven op de topografische kaart die is geplaatst op www.vrachtwagenheffing.nl.

Artikel 3 (termijn bij niet naar behoren werkende en ontvreemde boordapparatuur)

De termijn, bedoeld in artikel 4, derde lid, van de wet, waarbinnen een houder niet hoeft te voldoen aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 4, tweede lid, van de wet, is 3 uur.

Artikel 4 (termijn sluiten dienstverleningsovereenkomst indien dienaar aanbieder zijn diensten niet meer levert)

De termijn, bedoeld in artikel 4, vierde lid, van de wet, waarbinnen een houder in de gelegenheid wordt gesteld een dienstverleningsovereenkomst te sluiten met een andere dienaar aanbieder, is 72 uur vanaf het moment dat de houder kennis heeft genomen of redelijkerwijze kennis had kunnen nemen van het feit dat de dienaar aanbieder waarmee hij een overeenkomst had gesloten ten behoeve van het voldoen van de vrachtwagenheffing, zijn diensten niet meer levert.

Artikel 5 (ingangsdatum heffing en vaststellen tarieven vanaf dat moment)

Gereserveerd.

Artikel 6 (inwerkingtreding)

Deze regeling treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop artikel 2, eerste lid, van de wet in werking treedt.

Artikel 7 (citeertitel)

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling vrachtwagenheffing.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

MARK HARBERS

Toelichting

A. Algemeen deel

1. Inleiding

De Wet vrachtwagenheffing (hierna: de wet) regelt dat op autosnelwegen en een aantal andere wegen (met name N-wegen) voor vrachtwagens per gereden kilometer wordt betaald. De heffing geldt voor Nederlandse en buitenlandse kentekenhouders van motorrijtuigen of een samenstel van voertuigen dat bedoeld of gebruikt wordt voor het vervoeren van goederen met een toegestane maximum massa van meer dan 3.500 kg (vrachtwagens).

In de onderhavige regeling zijn de volgende wettelijke grondslagen uitgewerkt:

- het stellen van regels om het begin en einde van een wegvak of deel daarvan te bepalen (artikel 2, tweede lid, van de wet);
- het opnemen van een termijn waarbinnen de verplichtingen op grond van artikel 4, tweede lid, van de wet niet gelden nadat de houder melding heeft gedaan van defecte of gestolen boordapparatuur (artikel 4, derde lid, van de wet);
- het opnemen van een termijn waarbinnen de houder in de gelegenheid wordt gesteld een nieuwe dienstverleningsovereenkomst te sluiten (artikel 4, vierde lid, van de wet).

Daarnaast zal op een later moment in deze ministeriële regeling de datum met ingang waarvan de vrachtwagenheffing wordt geheven, worden vastgesteld (artikel 2, vijfde lid, van de wet). Voorts worden de in artikel 5, eerste lid, van de wet opgenomen tarieven bij inwerkingtreding van de heffing geïndexeerd en in deze regeling opgenomen (artikel 5, derde lid, van de wet).

2. Inhoud van de regeling

2.1 Begin en einde van wegvakken

Vrachtwagenheffing is verschuldigd voor de afstand die met een vrachtwagen wordt gereden over een bepaald wegvak.¹ De wegvakken zijn opgenomen in de bijlage van de wet. Daaronder vallen Rijkswegen, enkele provinciale wegen en gemeentelijke wegen. In de memorie van toelichting bij de wet² wordt gesproken over wegen waarop de vrachtwagenheffing geldt (de heffingsplichtige wegen). Technisch gezien bestaan deze wegen uit een groot aantal wegvakken. Deze wegvakken bij elkaar vormen het heffingsplichtige wegennet.

In deze regeling zijn regels opgenomen voor het bepalen van het begin en einde van de heffingsplichtige wegvakken of een deel daarvan. Hiermee wordt het voor een houder van een vrachtwagen duidelijk welke knooppunten van het wegennet wel en welke niet heffingsplichtig zijn. Ook voor uitvoeringsorganisatie RWS is

¹ In artikel 1 van de wet is bepaald dat onder wegvak wordt verstaan 'specifiek aangeduide weg of deel van die weg'.

² Kamerstukken II, 2020-2021, 35 910, nr. 3.

deze bepaling van belang voor het maken van de digitale wegenkaart. Met deze kaart kan de dienstaanbieder vervolgens bepalen over hoeveel kilometers, die door boordapparatuur in de vrachtwagen is geregistreerd, het toltarief verschuldigd is.

In deze regeling is ook bepaald dat op een digitaal te raadplegen topografische kaart de exacte ligging van het begin en einde van de heffingsplichtige wegvakken wordt vastgelegd zodat dit voor een ieder kenbaar is.

2.2 Vervangingstermijn ontvreemde of niet naar behoren werkende boordapparatuur

De registratie van de gereden kilometers vindt plaats met behulp van boordapparatuur. De houder is verplicht om tijdens het rijden op elke weg de vrachtwagen uit te rusten met boordapparatuur, die naar behoren werkt, is ingeschakeld en hoort bij de vrachtwagen waarvoor een geldende dienstverleningsovereenkomst is gesloten. Boordapparatuur kan defect raken of ontvreemd worden. In de wet is geregeld dat de houder dit direct moet melden bij zijn dienstaanbieder. Als de houder dit niet meldt, dan kan een boete opgelegd worden als de houder van de vrachtwagen desondanks op de weg rijdt. In deze regeling is geregeld dat na deze melding de houder 3 uur de tijd heeft om voor vervangende boordapparatuur te zorgen. Deze termijn geeft de houder de gelegenheid om bijvoorbeeld eerst zijn lading af te leveren om daarna naar een uitgiftepunt te rijden. Als de boordapparatuur na die termijn nog niet vervangen is, dan is de houder in overtreding en kan een boete opgelegd worden. Ook hier geldt dat geen boete opgelegd kan worden als de vrachtwagen niet (meer) op de weg rijdt na deze termijn. De lengte van de termijn komt overeen met die in België waarbij deze in de praktijk haalbaar is. Een langere termijn brengt het risico op fraude met zich mee en leidt tot (meer) inkomstenderving voor de Staat. Dat is niet wenselijk.

Uit de raadpleging van EETS-aanbieders³ is gebleken dat zij niet altijd in staat zijn de door hen gecontracteerde houders tijdig van nieuwe boordapparatuur te voorzien. In alle gevallen kan een houder terecht bij de hoofddienstaanbieder voor het tijdig verkrijgen van vervangende boordapparatuur.

2.3 Termijn voor het sluiten van een nieuwe dienstverleningsovereenkomst

Een houder van een vrachtwagen is verplicht op grond van artikel 8, eerste lid van de wet, om een dienstverleningsovereenkomst met een dienstaanbieder te sluiten voor elke vrachtwagen die op de weg is. Indien de houder niet aan deze verplichting voldoet, dan kan een boete opgelegd worden. Als een EETS-aanbieder zijn diensten niet meer kan leveren, bijvoorbeeld in het geval van faillissement, dan dient de houder een nieuwe dienstverleningsovereenkomst te sluiten met een andere dienstaanbieder (bijvoorbeeld de hoofddienstaanbieder of

³ Boordapparatuur wordt door private aanbieders van toldiensten – aangeduid als dienstaanbieders – in het kader van een dienstverleningsovereenkomst verstrekt. Dienstaanbieders zorgen voor registratie en het voldoen van de verschuldigde vrachtwagenheffing van de houder aan de Minister.

een EETS-aanbieder). In dat geval geldt een termijn van 72 uur, waarbinnen geen boete opgelegd kan worden. Die termijn gaat lopen vanaf het moment dat de houder redelijkerwijs op de hoogte had kunnen zijn van het feit dat een EETS-aanbieder zijn diensten niet meer levert. Op de website van de tolheffer publiceert de tolheffer een actuele lijst met actieve dienstaanbieders. Daarnaast is hierbij ook de EETS-gebiedsverklaring van de tolheffer van belang als bedoeld in artikel 10 van de Wet implementatie EETS-richtlijn. Deze verklaring moet in acht worden genomen bij de overeenkomst tussen de tolheffer en de dienstaanbieder. Daarin staat dat de EETS-aanbieder de door hem gecontracteerde houders bij opzegging of beëindiging van de EETS-overeenkomst informeert, als zij niet langer gebruik kunnen maken van de diensten van deze EETS-aanbieder, waarbij hij tevens vermeldt op welke wijze de gecontracteerde houders anderszins aan hun betalingsverplichting kunnen voldoen.

Er is gekozen voor een termijn van 72 uur omdat niet iedere houder direct op de hoogte zal kunnen zijn van het feit dat zijn dienstaanbieder zijn diensten om bepaalde redenen niet meer aan hem kan leveren. Stel dat een houder daar na 24 uur achter komt, dan heeft hij nog 48 uur om een nieuwe dienstverleningsovereenkomst te sluiten en nieuwe, bij die dienstverlener behorende, boordapparatuur te bemachtigen. Bij de hoofddienstaanbieder kan dat online snel en eenvoudig worden geregeld. Ook als een houder pas na twee dagen op de hoogte is van de publicatie, kan hij nog aan zijn wettelijke verplichtingen voldoen. Daarmee is de termijn van 72 uur naar verwachting redelijk en uitvoerbaar. Een langere termijn leidt naar verwachting tot risico's op fraude door houders en inkomstenderving voor de Staat.

Naar verwachting kan ook een EETS-aanbieder binnen 48 tot 72 uur een klant accepteren, maar hiertoe is de EETS-aanbieder niet verplicht. Hij kan immers ook besluiten een klant niet te accepteren en een houder kan op zijn beurt ook om voor hem moverende redenen niet willen kiezen voor een EETS-aanbieder. De houder kan dan in ieder geval terecht bij de hoofddienstaanbieder.

3. Financiële gevolgen en regeldruk

In deze regeling worden geen nieuwe verplichtingen voor bedrijven geïntroduceerd, maar worden de gemaakte keuzes voor het tolsysteem, die in de wet zijn vastgelegd, nader uitgewerkt. De regeling heeft als zodanig geen zelfstandige gevolgen die los van de wet gezien kunnen worden. De financiële gevolgen van deze regeling liggen derhalve in het verlengde van hetgeen hierover in de bij de wet behorende memorie van toelichting is opgemerkt.⁴

Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) is om advies gevraagd.
Pm.

4. Advies en consultatie

Bij de voorbereiding van de ontwerpregeling zijn de Dienst Wegverkeer (RDW) en Rijkswaterstaat (RWS) betrokken. Daarnaast is de regeling afgestemd met de

⁴ Zie voetnoot 2.

Nationaal Dataportaal Wegverkeer (NDW) vanwege de regels over het begin en einde van de wegvakken of deel daarvan.

Aan de RDW en RWS is gevraagd een uitvoeringstoets te doen.

Pm.

Internetconsultatie

Pm.

B. Artikelsgewijs deel

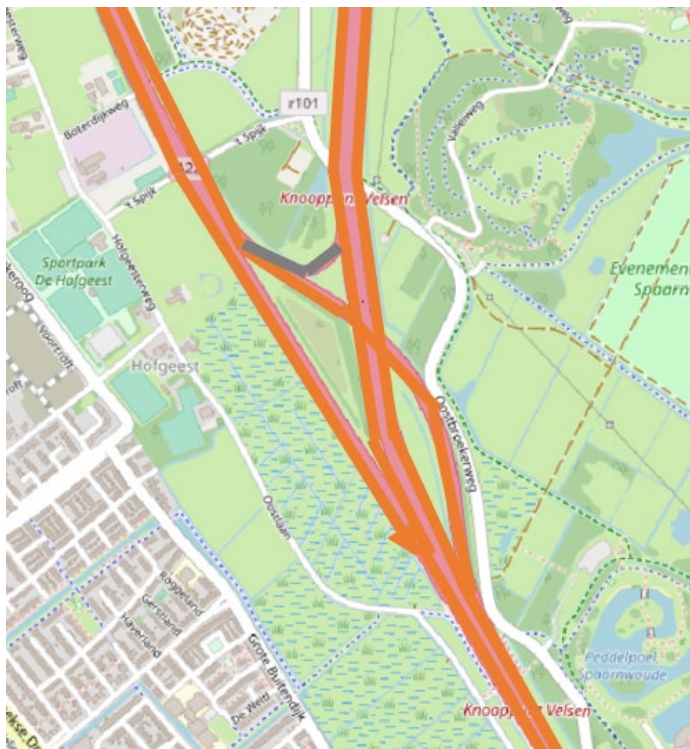
Artikel 2 (begin en einde van wegvakken)

In dit artikel is vastgelegd op welke wijze het begin en einde van de in de bijlage bij de wet aangewezen heffingsplichtige wegvakken wordt bepaald.

Eerste lid

Onder a

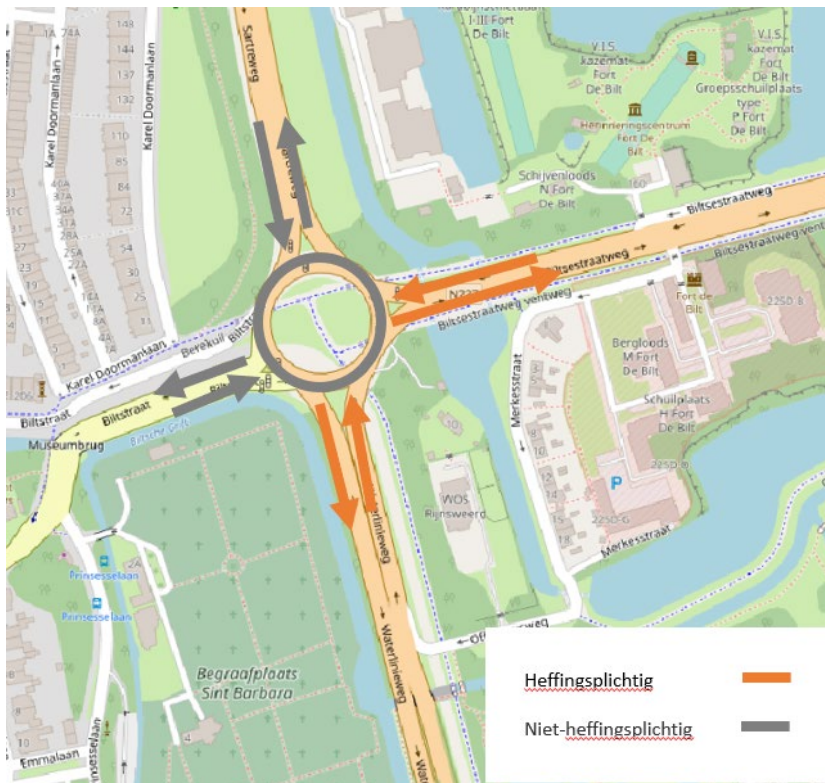
Dit onderdeel van het eerste lid regelt dat op locaties waar meerdere verschillende heffingsplichtige wegvakken als bedoeld in de bijlage van de wet met elkaar zijn verbonden, bijvoorbeeld bij een knooppunt, het betreffende knooppunt onderdeel van het heffingsplichtige wegennet is. De heffingsplichtige wegvakken lopen op die locaties dus in elkaar over. Dit is bijvoorbeeld het geval voor het in de bijlage bij de wet genoemde wegvak "A22 knooppunt Velsen – knooppunt Beverwijk" waar de A22 bij knooppunt Velsen overloopt in het heffingsplichtige wegvak "A9" dat begint bij het knooppunt Diemen en eindigt bij knooppunt Kooimeer.



Afbeelding: A22 knooppunt Velsen – knooppunt Beverwijk (oranje is heffingsplichtig; het grijs gearceerde – niet heffingsplichtig – is een calamiteitenboog die voor gewoon verkeer gesloten is).

Onder b

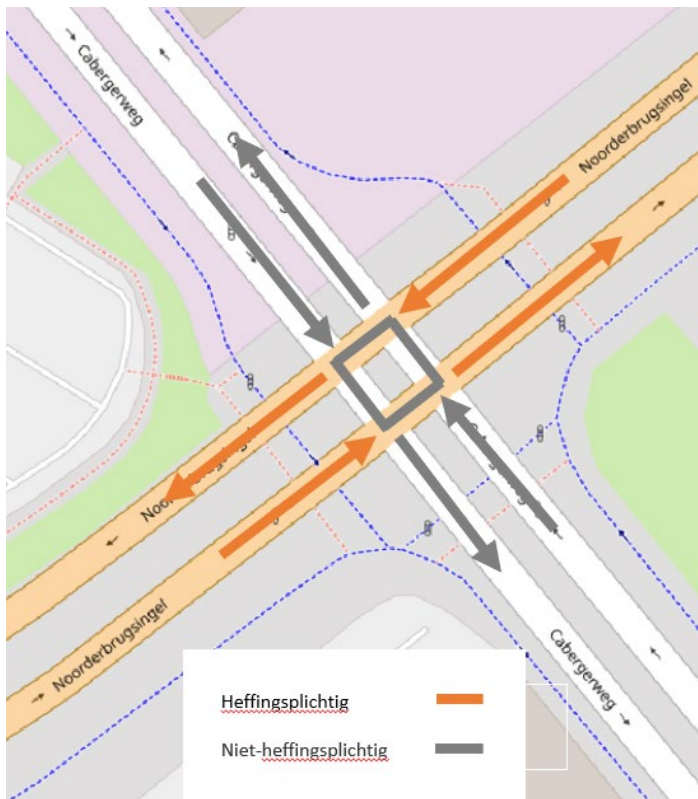
Onderdeel b van het eerste lid regelt de situatie waarbij het mogelijk is om een knooppunt via een niet-heffingsplichtig wegvak op en ook direct weer af te rijden. In dat geval is het knooppunt geen onderdeel van het heffingsplichtige wegennet omdat het niet wenselijk is om vrachtwagenheffing te vragen van houders van vrachtwagens die slechts gebruik maken van het betreffende knooppunt en verder niet op het heffingsplichtige wegennet terechtkomen. Het heffingsplichtige wegvak loopt in die gevallen tot aan het knooppunt respectievelijk begint (weer) na het knooppunt.



Afbeelding: Rotonde N237 de Berekuil bij de Waterlinieweg in de provincie Utrecht

Onder c

Bij onderdeel c van het eerste lid gaat het om vergelijkbare situaties als bij onderdeel b, met dien verstande dat het niet gaat om het begin of einde van wegvakken als bedoeld in de bijlage van de wet, maar dat het gaat om tussenliggende gedeelten van deze wegvakken. Ook op tussenliggende gedeelten van wegvakken als bedoeld in de bijlage van de wet zijn immers knooppunten, kruisingen of rotondes die vanuit een niet-heffingsplichtig wegvak op en ook direct weer af kunnen worden gereden. Ook op die plekken is het niet wenselijk om vrachtwagenheffing te vragen aan houders.



Afbeelding: tussenliggend knooppunt op het heffingsplichtige wegvak Belgische grens – Aansluiting A2 Maastricht Noord.

Onder d

Bij onderdeel d van het eerste lid worden regels gesteld over verzorgingsplaatsen, tankstations of parkeerplaatsen. Het gaat hierbij om de situatie waarin bijvoorbeeld een tankstation is gelegen aan een heffingsplichtige weg, bijvoorbeeld een gemeentelijke weg, en het mogelijk is om dat tankstation via een niet-heffingsplichtige weg op te rijden of te verlaten. Voor die gevallen bepaalt dit onderdeel dat het tankstation geen onderdeel uitmaakt van het heffingsplichtige wegennet. De doorgaande weg waaraan het tankstation is gelegen maakt wel onderdeel uit van het heffingsplichtige wegennet.

Tweede lid

Onderdelen a en b van dit artikel kunnen tegelijkertijd van toepassing zijn, bijvoorbeeld bij de Rotonde N237 de Berekuil bij de Waterlinieweg in de provincie Utrecht (zie afbeelding onder b hierboven). Dit lid bepaalt dat in dat geval onderdeel b bepaalt waar het wegvak begint respectievelijk eindigt.

Derde lid

Het derde lid regelt dat het exacte begin en einde van de heffingsplichtige wegvakken, met inachtneming van het eerste lid, worden weergegeven op een topografische kaart. Hiermee wordt duidelijkheid gecreëerd over de (exacte) locaties van het wegennet die wel en niet heffingsplichtig zijn. Deze kaart is openbaar gemaakt via de website www.vrachtwagenheffing.nl op het moment dat de regeling in de Staatscourant gepubliceerd is. Met behulp van deze digitale

wegenkaart kunnen de houders van de vrachtwagens het heffingsplichtige wegennet inzien en kunnen de dienstaanbieders voor de houders de verschuldigde vrachtwagenheffing berekenen aan de hand van het tarief en het aantal nog te rijden of het aantal geregistreerde kilometers over het heffingsplichtige wegennet.

Artikel 3 (vervangingstermijn ontvreemde of niet naar behoren werkende boordapparatuur)

In dit artikel is geregeld dat de houder na de melding van defecte of ontvreemde boordapparatuur bij zijn dienstaanbieder drie uur de tijd heeft om voor vervangende boordapparatuur te zorgen. Binnen die termijn geldt de verplichting voor het aan boord hebben van naar behoren werkende boordapparatuur niet. Zie voor een meer uitgebreide toelichting paragraaf 2.2 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel 4 (termijn voor het sluiten van een nieuwe dienstverleningsovereenkomst)

In dit artikel is geregeld een termijn voor de situatie dat een EETS-aanbieder zijn diensten niet meer kan leveren, bijvoorbeeld in het geval van faillissement. In dat geval moet de houder binnen 72 uur een nieuwe dienstverleningsovereenkomst sluiten met een andere dienstaanbieder. Zie voor een meer uitgebreide toelichting paragraaf 2.3 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel 5 (ingangsdatum heffing en vaststellen tarieven vanaf dat moment)

Dit artikel is gereserveerd ter uitvoering van artikel 2, vijfde lid, en 5, derde lid, van de wet.

Artikel 6 (inwerkingtreding)

Deze regeling zal gelijktijdig met artikel 2, eerste lid, van de wet, het moment dat de vrachtwagenheffing zal starten, in werking treden.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

MARK HARBERS