

Regeling van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum] tot wijziging van diverse regelingen in verband met het invoeren van het burgerservicenummer en de voorzieningen van de digitale overheid in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba

(KetenID WGK027591)

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Gelet op de artikelen, 5, tweede lid, en 9, derde lid, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer, de artikelen 3, tweede lid, 3a, derde lid, 10, tweede lid, en 11, derde lid, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES, artikel 10, tweede lid, van de Wet digitale overheid, artikel 3a, tweede en derde lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, artikel 7c, tweede en derde lid, van de Invorderingswet 1990 en artikel 13, tweede en derde lid, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen, de artikelen 31, eerste lid, en 33, vierde en zesde lid, van het Besluit basisadministraties persoonsgegevens BES en de artikelen 3, eerste lid, 36a, tweede lid, 47, zesde lid, van het Besluit basisregistratie personen en artikel 2 van het Besluit burgerservicenummer;

Besluit:

ARTIKEL I

De Regeling burgerservicenummer wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt na "het college van burgemeester en wethouders" ingevoegd "of het bestuurscollege".

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. In afwijking van het eerste lid geschiedt de kennisgeving aan ingezetenen van een openbaar lichaam:
 - a. door middel van of gezamenlijk met de toezending van een volledig overzicht van de persoonslijst als bedoeld in artikel 17b, eerste en tweede lid, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES, indien het nummer is toegekend op grond van artikel 8, tweede lid, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer; of
 - b. door middel van een schriftelijke mededeling indien het nummer is toegekend op grond van artikel 22, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer.

C

In artikel 3 wordt 'Logisch ontwerp BSN, versie 2024.Q1' vervangen door 'Logisch Ontwerp BSN, versie PM¹'.

¹ De gewijzigde LO's in deze wijzigingsregeling zal na consultatie nog worden toegevoegd aan de regeling. De afstemming daarvan zal op de voor het LO gebruikelijke wijze plaatsvinden.

D

De bijlage wordt vervangen door de bijlage, opgenomen als bijlage PM bij deze regeling.

ARTIKEL II

De Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 3, tweede lid, en 6, tweede lid, wordt 'Logisch Ontwerp BES, versie 2025.Q1' vervangen door 'Logisch Ontwerp BES, versie PM'.

B

Het opschrift van hoofdstuk 5 komt te luiden: "Hoofdstuk 5. Toezicht en slotbepalingen".

C

Na artikel 18 wordt in hoofdstuk 5 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 18a

1. De gegevens in het uittreksel, bedoeld in artikel 30a, tweede lid, van de wet, dat door het bestuurscollege aan de minister en de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES wordt gezonden, zijn geaggregeerd zodanig:

a. dat het aantal correcte persoonslijsten ten opzichte van het totale aantal persoonslijsten wordt weergegeven en de afwijkingen worden ingedeeld in drie groepen, te weten:

1°. de afwijkingen betreffende de algemene gegevens over de burgerlijke staat en het adres, bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel a, van de wet;

2°. de afwijkingen betreffende de overige algemene en bijzondere gegevens, bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdelen a en b, en artikel 35, eerste lid, van de wet;

3°. de afwijkingen betreffende de administratieve gegevens, bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel c, van de wet.

b. dat het aantal malen wordt weergegeven dat in de verslagperiode een aantekening omtrent een onderzoek als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel c, onder 3°, van de wet is geplaatst.

2. Onverminderd het eerste lid, omvatten de gegevens in het uittreksel, bedoeld in artikel 30a, tweede lid, van de wet, dat door het bestuurscollege aan de minister wordt gezonden, de antwoorden op de vragen van de vragenlijsten die deel uitmaken van het evaluatie-instrument.

D

De bijlage wordt vervangen door de bijlage, opgenomen als bijlage PM bij deze regeling.

ARTIKEL III

De Regeling basisregistratie personen wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 2 en 3 wordt 'Logisch Ontwerp BRP, versie 2025.Q2' vervangen door 'Logisch Ontwerp BRP, versie PM'.

B

In artikel 15 wordt "de artikelen 23, tweede lid, en 32, tweede lid, van het Besluit BRP" vervangen door "de artikelen 23, tweede lid, 32, tweede lid, en 36a, tweede lid, van het Besluit BRP".

C

Artikel 21, tweede lid, onderdeel a, komt te luiden:

a. dat het aantal correcte persoonslijsten ten opzichte van het totale aantal persoonslijsten wordt weergegeven en de afwijkingen worden ingedeeld in twee groepen, te weten:

1°. de afwijkingen betreffende de algemene gegevens, bedoeld in artikel 2.69, eerste lid, onderdeel a, artikel 2.84, eerste lid, onderdeel a, en artikel 4.9, tweede en derde lid, van de Wet BRP;

2°. de afwijkingen betreffende de administratieve gegevens, bedoeld in artikel 2.69, eerste lid, onderdeel b, en artikel 2.84, eerste lid, onderdeel b, van de Wet BRP.

D

Bijlage 1 wordt vervangen door de bijlage, opgenomen als bijlage PM bij deze regeling.

E

Bijlage 8 wordt vervangen door de bijlage, opgenomen als bijlage A bij dit besluit.

ARTIKEL IV

Artikel 3 van de Regeling voorzieningen Wdo wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdelen a en b, wordt "het tweede lid, onder b," vervangen door "het tweede lid, onder b en c".

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma wordt in het tweede lid een onderdeel toegevoegd, luidende:

c. als ingezetene van een openbaar lichaam is ingeschreven in de basisregistratie personen, een burgerservicenummer heeft en zijn telefoonnummer en e-mailadres verstrekt.

ARTIKEL V

Artikel 2, onderdeel d, onder 1°, van de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst komt te luiden:

1°. die op grond van artikel 2.68 of 2.84 van de Wet basisregistratie personen als niet-ingezetene of ingezetene van een openbaar lichaam zijn ingeschreven in de basisregistratie personen;

ARTIKEL VI

1. Artikel I treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop artikel I, onderdeel A, van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES in werking treedt.

2. Artikel II treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop artikel II, onderdeel G, van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES in werking treedt.

3. De artikelen III en VI treden in werking met ingang van het tijdstip waarop artikel III, onderdeel I, van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES in werking treedt.

4. Artikel IV treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop artikel 10, tweede lid, van de Wet digitale overheid mede van toepassing is in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Bijlage A, behorende bij artikel III, onderdeel E, van de Regeling invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES**Bijlage 8. Administratieve gegevens*****Bijlage bij artikel 15***

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
<i>Gegevens in verband met de inschrijving en de wijziging van de bijhoudingsgemeente betreffende de ingezetene, gegevens in verband met de inschrijving betreffende de niet-ingezetene en de ingezetene van een openbaar lichaam en gegevens betreffende de wijziging van de bijhoudingsverantwoordelijke betreffende de niet-ingezetene of de ingezetene van een openbaar lichaam die ingezetene wordt</i>		de hoedanigheid van de persoon die aangifte van verblijf en adres, van adreswijziging, of van vertrek heeft gedaan, dan wel de aantekening dat de gegevens ambtshalve zijn opgenomen	X	X	
		datum inschrijving in de basisregistratie	X	X	X
		datum blokkering persoonslijst in verband met wijziging van de bijhoudingsverantwoordelijke	X	X	X
		gemeentecode van de gemeente waar de persoonskaart zich bevindt	X		
		aantekening dat alle gegevens over kinderen, die aan de persoonskaart ontleend kunnen worden, op de persoonslijst zijn opgenomen	X		

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
<i>Gegevens ter aanduiding van akten en andere geschriften waaruit algemene gegevens zijn verkregen</i>	Aanduiding van akten van de Nederlandse burgerlijke stand	nummer van de akte waaraan een algemeen gegeven over de burgerlijke staat is ontleend	X	X	X
		gemeentecode van de gemeente waar de akte in de registers is opgenomen	X	X	X
	Aanduiding van andere akten en geschriften	omschrijving van het geschrift waaraan een algemeen gegeven is ontleend	X	X	X
		code van de bijhoudingsverantwoordelijke die het gegeven heeft ontleend	X	X	X
		datum van ontlening	X	X	X
<i>Gegevens ter aanduiding van de rechtsgrond krachtens welke gegevens over het Nederlanderschap zijn opgenomen</i>		rechtsgrond van verkrijging van het Nederlanderschap	X	X	X
		rechtsgrond van verlies van het Nederlanderschap	X	X	X

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
<i>Gegevens ter aanduiding van de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of van strijd met de Nederlandse openbare orde van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat</i>		aanduiding van het opgenomen algemeen gegeven dat onjuist is	X	X	X
		aanduiding van het opgenomen gegeven over de burgerlijke staat dat in strijd is met de Nederlandse openbare orde	X	X	X
<i>Gegevens over een onderzoek naar de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of de strijdigheid van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat</i>		aanduiding van de verzameling van gegevens, waarbinnen algemene gegevens zijn opgenomen die onderzocht worden op onjuistheid	X	X	X
		aanduiding van de verzameling van gegevens, waarbinnen gegevens over de burgerlijke staat zijn opgenomen die onderzocht worden op strijd met de Nederlandse openbare orde	X	X	X
		datum aanvang onderzoek	X	X	X
		datum beëindiging onderzoek	X	X	X

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
<i>Gegevens over onderzoek in verband met de uitvoering van de Paspoortwet</i>		aanduiding van de verzameling van gegevens in verband met de uitvoering van de Paspoortwet, waarbinnen gegevens zijn opgenomen die onderzocht worden op juistheid	X		
		datum aanvang onderzoek	X		
		datum beëindiging onderzoek	X		
<i>Andere gegevens noodzakelijk in verband met de verwerking van gegevens in de basisregistratie</i>	Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan het administratienummer is ontleend	omschrijving van de bron waaraan het gewijzigde administratienummer is ontleend	X	X	X
		aanduiding van de persoonslijst waaraan het administratienummer van de ouders, de echtgenoot dan wel de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoten, de eerdere geregistreerde partners of de kinderen is ontleend	X	X	X
		gemeentecode van de bijhoudingsverantwoordelijke die het administratienummer heeft ontleend	X	X	X

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
	Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan gegevens over het verblijfsrecht van de vreemdeling worden ontleend	omschrijving van de mededeling van de Minister van Justitie en Veiligheid, waaraan een gegeven over het verblijfsrecht van de vreemdeling is ontleend	X	X	X
		gemeentecode van de bijhoudingsverantwoordelijke die het gegeven over het verblijfsrecht van de vreemdeling heeft ontleend	X	X	X
	Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan het burgerservicenummer is ontleend	omschrijving van de bron waaraan het burgerservicenummer is ontleend	X	X	X
		aanduiding van de persoonslijst waaraan het burgerservicenummer van de ouders, de echtgenoot dan wel de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoten, de eerdere geregistreerde partners of de kinderen is ontleend	X	X	X
		gemeentecode van de gemeente die het burgerservicenummer heeft ontleend	X	X	X

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
	Overige gegevens	aanduiding van de persoonslijst waarop zijn opgenomen de administratieve gegevens over het geschrift, waaraan algemene gegevens over de burgerlijke staat van de ouders, de echtgenoot dan wel de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoten, de eerdere geregistreerde partners of de kinderen zijn ontleend	X		
		gemeentecode van de gemeente die op een persoonslijst een aanduiding van een andere persoonslijst heeft opgenomen	X		
		buitenlands nummer ter identificatie van een persoon zonder de Nederlandse nationaliteit, maar met de nationaliteit van een andere lidstaat van de Europese Unie	X	X	X
		reden opname nationaliteit	X	X	X
		reden beëindigen nationaliteit	X	X	X

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
		datum van opneming van een algemeen gegeven	X	X	X
		reden opschorting verwerking van gegevens op de persoonslijst	X	X	X
		datum opschorting verwerking van gegevens op de persoonslijst	X	X	X
		aantekening dat tijdens de opschorting van de verwerking van gegevens een of meer documenten zijn binnengekomen	X	X	X
		aantekening waaruit blijkt dat de opgenomen gegevens betrekking hebben op een kind als bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, onderdeel a, onder 2°, van de Wet BRP, voor zover het betreft een kind dat op het moment van de geboorte niet meer in leven is of omtrent wie een akte in Nederland is opgemaakt die vermeldt dat het kind op het ogenblik van de aangifte niet in leven is	X		

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
	Administratieve gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Paspoortwet	gemeentecode van de gemeente waar dossier met betrekking tot het Nederlands reisdocument zich bevindt	X		
		datum van opname in dossier met betrekking tot het Nederlands reisdocument	X		
		beschrijving dossier waarin de aanvullende gegevens met betrekking tot het Nederlands reisdocument zich bevinden	X		
		datum van opneming van een gegeven in verband met de uitvoering van de Paspoortwet	X		
	Administratieve gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Kieswet	gemeentecode van de gemeente waar het document waaraan de gegevens over het kiesrecht zijn ontleend zich bevindt	X		
		datum van ontlening van de gegevens over het kiesrecht	X		

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
		beschrijving van het document waaraan de gegevens over het kiesrecht zijn ontleend	X		
<i>Gegevens over de beperking van de verstrekking van gegevens aan derden</i>		codering van de inhoud van het besluit om geen gegevens van de persoonslijst aan derden te verstrekken	X	X	X
<i>Gegevens over het niet-ingezetenschap</i>		niet-ingezetenschap		X	
<i>Gegevens over de opgave van algemene gegevens die het aangewezen bestuursorgaan heeft gedaan, over het verzoek van de ingeschrevene om opnemning van algemene gegevens, en gegevens ter aanduiding van de bron waaruit de algemene gegevens betreffende niet-ingezetene zijn verkregen</i>		aanduiding van het aangewezen bestuursorgaan of van de inschrijffvoorziening		X	X
		omschrijving van het verdrag op grond waarvan de gegevens door het aangewezen bestuursorgaan zijn verkregen		X	
		soort van de verificatie door het aangewezen bestuursorgaan		X	
		datum waarop het aangewezen		X	

Categorie gegevens	Subcategorie gegevens	Gegeven	Ingezetenen	Niet-ingezetenen	Ingezetenen van een openbaar lichaam
		bestuursorgaan de verificatie heeft uitgevoerd			

TOELICHTING

ALGEMEEN

1. Inleiding

Deze regeling vloeit voort uit de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES² en het bijbehorende Besluit invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES. Het doel van deze wet en dit besluit is om de digitale overheidsdienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland zoveel mogelijk op een gelijkwaardig niveau als in Europees Nederland te brengen. Het gaat hierbij zowel om lokale (Caribisch Nederlandse) als om landelijke (Europees Nederlandse) dienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland. De wet bewerkstelligt dat:

- (1) alle geregistreerde inwoners van Caribisch Nederland over een burgerservicenummer (hierna: BSN) beschikken;
- (2) overheidsorganen in Caribisch Nederland gerechtigd zijn om het BSN te verwerken;
- (3) het BSN wordt opgenomen in de basisadministratie persoonsgegevens van een openbaar lichaam (hierna: Bap BES) en in de basisregistratie personen (hierna: BRP);
- (4) de voorzieningen van de digitale overheid, zoals DigiD, in Caribisch Nederland beschikbaar zijn.

Voor een toelichting over de aanleiding, doelstellingen en gevolgen van de invoering van het BSN en de voorzieningen van de digitale overheid in Caribische Nederland, wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.³

2. Inhoud

De Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES en het Besluit invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES noodzaken tot wijziging van de Regeling burgerservicenummer, de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES (hierna: Regeling bap BES), de Regeling basisregistratie personen (hierna: Regeling BRP), de Regeling voorzieningen Wdo en de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst. In deze paragraaf worden de wijzigingen toegelicht. .

2.1 Wijziging Regeling burgerservicenummer

De Regeling burgerservicenummer is op drie onderdelen gewijzigd met het oog op de invoering van het BSN in Caribisch Nederland. In de eerste plaats is artikel 1 aangepast zodat dat artikel niet alleen geldt voor gemeenten in Europees Nederland, maar ook voor de bestuurscolleges van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (artikel I, onderdeel A). Het artikel stelt nadere regels over de uitvoering van artikel 5 van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (hierna: Wabb). Op grond van dat artikel verschaffen de bestuurscolleges en de colleges van burgemeester en wethouders aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) de inlichtingen die voor het bijhouden van het nummerregister van belang zijn. Het nummerregister maakt deel uit van de beheervoorziening BSN en bevat administratieve gegevens over alle nummers die als BSN kunnen worden toegekend. Artikel 1 van de Regeling burgerservicenummer bepaalt dat het verstrekken van deze inlichtingen geschiedt overeenkomstig de systeembeschrijving. In de systeembeschrijving is onder meer beschreven in welke gevallen en op welke wijze het bestuurscollege deze inlichtingen dient te verstrekken. Dit geschiedt in beginsel automatisch. Zodra het bestuurscollege een BSN heeft toegekend en geregistreerd in de Bap BES, zendt het geautomatiseerd systeem van het openbaar lichaam een melding naar de beheervoorziening BSN. Die melding bevat overigens slechts de mededeling dát het desbetreffende nummer is toegekend, niet aan wie het nummer is toegekend.

De tweede wijziging van de Regeling burgerservicenummer ziet op de kennisgeving aan de betrokkene over het toegekende BSN (artikel I, onderdeel B). Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen twee groepen: (1) personen die na de invoering van het BSN worden ingeschreven en (2) personen die reeds voor de invoering van het BSN in Caribisch Nederland in de Bap BES zijn

² Kamerstukken 36639.

³ Kamerstukken II 2024/25, 36639, nr. 3.

ingeschreven. Voor de eerste groep geldt dat de toekenning van het BSN samenvalt met de (eerste) inschrijving van de betrokkene in de bevolkingsregistratie (net zoals in Europees Nederland). Voor deze situatie is daarom bepaald dat de kennisgeving over het BSN geschiedt door middel van verstrekking aan de betrokkene van diens persoonslijst. Op grond van artikel 17b van de Wet bap BES ontvangt de betrokkene binnen vier weken na diens inschrijving in begrijpelijke vorm een volledig overzicht van zijn persoonslijst. Deze persoonslijst bevat ook het BSN.

Voor de tweede groep geldt dat het toegekende BSN door het bestuurscollege schriftelijk aan de betrokkene wordt medegedeeld. Dit kan door middel van verzending aan de betrokkene of door uitreiking aan het loket. De derde wijziging van de Regeling burgerservicenummer betreft de vaststelling van een nieuwe versie van het Logisch Ontwerp BSN (artikel I, onderdelen C en D). Het Logisch Ontwerp bevat de systeembeschrijving met regels betreffende de inrichting, de werking en het beheer van de beheervoorziening. Op grond van de Wabb en het Besluit burgerservicenummer wordt deze systeembeschrijving bij ministeriële regeling vastgesteld. Het LO BSN is gewijzigd in verband met de toekenning van het BSN aan inwoners van Caribisch Nederland.

2.2 Wijziging Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES

Met de wijziging van de Regeling bap BES zijn nadere regels gesteld over de uitvoering van de zelfevaluatie en is een nieuwe versie van het Logisch Ontwerp BES vastgesteld. De verplichte zelfevaluatie is met de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES ingevoerd als kwaliteitsinstrument in de Wet bap BES. Dit instrument bestond al als verplichting onder de Wet BRP voor gemeenten in Europees Nederland. Net als de colleges van burgemeester en wethouders zijn de bestuurscolleges nu wettelijk verplicht om ten aanzien van de basisadministratie periodiek onderzoek te doen naar de inrichting, de werking en de beveiliging van de technische voorziening, alsmede naar de juistheid van de gegevensverwerking (bijhouding en verstrekking). In artikel 33 van het Besluit bap BES zijn nadere regels gesteld over de periodiciteit en de uitvoering van de onderzoeken. De onderhavige regeling geeft uitvoering aan artikel 33, vierde en zesde lid, van dat besluit, op grond waarvan bij ministeriële regeling voor de verschillende typen uittreksels het aggregatieniveau wordt bepaald en nadere regels kunnen worden gesteld over de uitvoering van de onderzoeken en de inhoud van de uittreksels van de onderzoeksresultaten. Het nieuwe artikel 18a van de Regeling bap BES is ontleend aan artikel 21, eerste, derde en vierde lid, van de Regeling BRP. Het artikel schrijft voor welke aspecten onderdeel uitmaken van de uittreksels waarmee de Minister BZK en de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES door het bestuurscollege worden geïnformeerd over de uitkomsten van de zelfevaluatie. Het betreft bijvoorbeeld geaggregeerde informatie over het aantal correcte persoonslijsten ten opzichte van het totaal, waarbij wordt aangegeven in welke categorieën gegevens, zoals adres, de afwijkingen (oncorrecte gegevens) zitten. Het artikel regelt voorts dat het uittreksel voor de Minister van BZK ook de antwoorden bevat op de vragen die deel uitmaken van het door de minister beschikbaar gestelde evaluatie-instrument. De tweede wijziging van de Regeling bap BES betreft de vaststelling van een nieuwe versie van het Logisch Ontwerp BES (hierna: LO BES). Het LO BES bevat de systeembeschrijving van de Bap BES. De systeembeschrijving vormt de beschrijving van de (technische) voorzieningen waarmee de BRP wordt uitgevoerd. Wijziging van het LO BES is nodig, omdat er in de Bap BES-systemen een nieuw gegeven op de persoonslijst bijgehouden wordt: het BSN.

2.3 Wijziging Regeling basisregistratie personen

De Regeling basisregistratie personen is aangepast als gevolg van de introductie van een nieuwe categorie ingeschrevenen in de BRP: de ingezetenen van een openbaar lichaam. Met de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES is aan hoofdstuk 2 van de Wet BRP een nieuwe afdeling toegevoegd voor de registratie van deze derde categorie ingeschrevenen naast ingezetenen en niet-ingezetenen. In artikel 2.84, eerste lid, van de Wet BRP is vastgelegd welke categorieën algemene en administratieve gegevens over de ingezetene van een openbaar lichaam worden bijgehouden in de BRP. De categorieën algemene gegevens, zoals naam en adres, zijn

meer in detail vastgelegd in bijlage 1 bij het Besluit BRP. Net als ten aanzien van ingezetenen en niet-ingezetenen zijn de administratieve gegevens meer in detail vastgelegd in de Regeling BRP, bijlage 8. Met de onderhavige regeling is die bijlage aangevuld met de administratieve gegevens die over de ingezetenen van een openbaar lichaam worden bijgehouden. Administratieve gegevens zijn bijvoorbeeld de datum van eerste inschrijving, maar ook de aantekeningen omtrent mogelijke onjuistheid van een BRP-gegeven.

De tweede wijziging van de Regeling BRP betreft de aanpassing van artikel 21. Dit artikel stelt nadere regels over de zelfevaluatie die over de BRP worden uitgevoerd door respectievelijk de gemeenten en de Minister van BZK (over de centrale voorzieningen). Als het gaat om de zelfevaluatie die door de minister wordt uitgevoerd, is het nodig om in artikel 21, tweede lid, ook te verwijzen naar de nieuwe categorie ingeschrevenen, nu de minister ook voor die categorie de bijhoudingsverantwoordelijke is.

De derde wijziging van de Regeling BRP betreft de vaststelling van een nieuwe versie van het Logisch Ontwerp BRP (hierna: LO BRP). Het LO BRP bevat de systeembeschrijving van de BRP. De systeembeschrijving vormt de (technische) beschrijving van de voorzieningen waarmee de BRP wordt uitgevoerd. Wijziging van het LO BRP is nodig omdat er in de BRP-systemen gegevens over een nieuwe (derde) categorie ingeschreven bijgehouden gaan worden.

2.4 Wijziging Regeling voorzieningen Wdo

De Regeling voorzieningen Wdo geeft uitvoering aan artikel 10, tweede lid, van de Wet digitale overheid (hierna: Wdo), op grond waarvan regels worden vastgesteld over het gebruik van publieke identificatiemiddelen en de voorzieningen, bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wdo. De regeling bepaalt onder andere de kring van rechthebbenden op een DigiD, DigiD Machtigen en een MijnOverheid-account. Voor de uitgifte van DigiD op het eIDAS-betrouwbaarheidsniveau "laag" aan inwoners van de openbare lichamen is artikel 3, tweede lid, gewijzigd. Zo is bewerkstelligd dat alle ingezetenen van een openbaar lichaam recht hebben op een DigiD. Daarvoor is niet langer nodig dat zij als niet-ingezetene in de BRP zijn ingeschreven. Wijziging van andere onderdelen van deze regeling is niet nodig voor de gelding in Caribisch Nederland. Op grond van artikel 22a van de Wdo is de reikwijdte van deze regeling immers al uitgebreid tot Caribisch Nederland. Dit betekent dat waar in de regeling wordt gesproken over "Nederland" voortaan Europees en Caribisch Nederland wordt bedoeld. Op grond van artikel 5, eerste lid, van de regeling heeft eenieder die de leeftijd van 14 jaar heeft bereikt, beschikt over een BSN, diensten afneemt van de Nederlandse overheid en beschikt of kan beschikken over een erkend elektronisch identificatiemiddel (zoals DigiD), recht op een MijnOverheid-account. Op grond van dit artikel (in samenhang met artikel 22a van de Wdo) hebben aldus ook de ingezetenen van Caribisch Nederland met DigiD vanaf 14 jaar recht op een MijnOverheid-account, zodra zij diensten afnemen van de Europees of Caribisch Nederlandse overheid.

3. Privacyaspecten

Deze regeling brengt geen nieuwe of andere gevolgen voor de privacy van burgers met zich mee dan die reeds uitvoerig beschreven zijn in hoofdstuk 3 van de memorie van toelichting bij de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES.⁴ De regeling bevat bijvoorbeeld geen nieuwe verwerkingen van persoonsgegevens. De regels hebben wel positief effect op de bescherming van de privacy van de betrokkene. In deze paragraaf wordt volledigheidshalve ingegaan op de privacyaspecten die specifiek samenhangen met de door deze regeling gewijzigde onderdelen van bestaande regelingen.

Met de wijziging in de Regeling burgerservicenummer is een specifieke regeling getroffen voor het verschaffen van informatie aan de betrokkene over het toegekende BSN. Hiermee wordt invulling gegeven aan het transparantiebeginsel. De wijziging van de Regeling bap BES is vanuit privacy-oogpunt eveneens relevant: de nadere regels over de zelfevaluatie dragen bij aan de vertrouwelijkheid, integriteit en juistheid van de Bap BES. Met de wijziging van de Regeling BRP

⁴ Kamerstukken II 2024/25, 36639, nr. 3.

wordt nader invulling gegeven aan het transparantiebeginsel doordat de administratieve gegevens die over de ingezetene van een openbaar lichaam in de BRP worden bijgehouden, in detail zijn opgenomen in bijlage 8 bij de Regeling BRP.

De wijzigingen in de Regeling voorzieningen Wdo, en de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst hebben geen gevolgen voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

4. Gevolgen

De wijzigingen in de Regeling burgerservicenummer, de Regeling BRP, de Regeling bap BES en de Regeling voorzieningen Wdo leiden niet tot andere gevolgen dan die reeds zijn beschreven in paragraaf 4.2 en 4.3 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES.⁵ Voor een nadere toelichting wordt naar die paragrafen verwezen.

Aan de wijziging van de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst zijn geen uitvoeringsconsequenties verbonden.

Regeldrukeffecten zijn de investeringen en inspanningen die bedrijven, burgers of professionals moeten verrichten om zich aan wet- en regelgeving te houden. Ten aanzien van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES is geconcludeerd dat er geen gevolgen voor de regeldruk zijn. Dit geldt ook voor de onderhavige regeling. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 4.4 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES.⁶

5. Consultatie en advies

PM

6. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt gefaseerd in werking, hetgeen tot uitdrukking komt in artikel VI van deze regeling. Voor de verschillende onderdelen van deze regeling is met betrekking tot het moment van inwerkingtreding aansluiting gezocht bij de inwerkingtreding van de verschillende onderdelen van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES waar de nadere regels in deze regeling betrekking op hebben.

De wijziging van de Regeling burgerservicenummer treedt in werking op het moment waarop de Wabb van kracht wordt in Caribisch Nederland (artikel VI, eerste lid). De wijziging van de Regeling bap BES treedt in werking zodra de wettelijke bepaling over de zelfevaluatie Bap BES (artikel 30a van de Wet bap BES) in werking treedt (artikel VI, tweede lid). De wijziging van de Regeling BRP en de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst hangen samen met de introductie van de nieuwe categorie ingeschrevenen in de BRP en treden aldus in werking op het moment de betreffende afdeling in de Wet BRP in werking treedt (artikel VI, derde lid). De Regeling voorzieningen Wdo treedt in werking zodra de delegatiegrondslag in de Wet digitale overheid (artikel 10, tweede lid, van de Wdo) Nederland op grond van artikel 22a van de Wet digitale overheid van toepassing is geworden in Caribisch Nederland. In de toelichting bij artikel VI wordt hier nader op ingegaan.

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36639, nr. 3.

⁶ Kamerstukken II 2024/25, 36639, nr. 3.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

ARTIKEL I

Onderdeel A

Met dit onderdeel is artikel 1 van de Regeling burgerservicenummer aangepast, zodat de in dat artikel opgenomen verplichting zich niet alleen richt tot colleges van burgemeester en wethouders in Europees Nederland, maar ook tot de bestuurscolleges van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Het artikel gaat over de manier waarop uitvoering wordt gegeven aan de verplichting in artikel 5 van de Wab om de Minister van BZK onverwijld de inlichtingen te verschaffen omtrent de toekenning van het BSN, die voor de bijhouding van het nummerregister van belang zijn. Ook deze verplichting geldt voor zowel de colleges van burgemeester en wethouders als de bestuurscolleges.

Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.1 van het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Dit onderdeel voorziet in de toevoeging van een nieuw (tweede) lid aan artikel 2 van de Regeling burgerservicenummer. Het nieuwe tweede lid bestaat uit twee onderdelen (a en b) en ziet op de kennisgeving aan de betrokkene over het toegekende BSN. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen twee groepen: (1) personen die reeds voor de invoering van het BSN in Caribisch Nederland in de Bap BES zijn ingeschreven (tweede lid, onderdeel b) en (2) personen die na de invoering van het BSN worden ingeschreven (tweede lid, onderdeel a). Ook dit onderdeel is nader toegelicht in paragraaf 2.1 van deze toelichting.

Onderdelen C en D

De onderdelen C en D zien op de vaststelling van het LO BSN, versie PM. Onderdeel C betreft wijziging van artikel 3 van de Regeling BSN. Onderdeel D betreft de wijziging van de bijlage bij die regeling. In paragraaf 2.1 zijn de wijzigingen toegelicht.

ARTIKEL II

Onderdelen A en D

De onderdelen A en D zien op de vaststelling van het LO BES, versie PM. Onderdeel A betreft wijziging van de artikelen 3, tweede lid, en artikel 6, tweede lid, van de Regeling BES. Onderdeel B betreft de wijziging van de bijlage bij die regeling. In paragraaf 2.2 zijn de wijzigingen toegelicht.

Onderdeel B

Met dit onderdeel is het opschrift van hoofdstuk 5 van het Regeling bap BES ("Slotbepalingen") gewijzigd in: "Hoofdstuk 5 Toezicht en slotbepalingen". Nu in dit hoofdstuk nadere regels gesteld worden over de verplichte zelfevaluatie (onderdeel C), is het passend om het onderwerp "toezicht" te noemen in het opschrift.

Onderdeel C

Met dit onderdeel is op grond van artikel 33, vierde en zesde lid, van de Besluit bap BES een nieuw artikel 18a toegevoegd aan hoofdstuk 5 van de Regeling bap BES. Het artikel stelt nadere regels over de verplichte zelfevaluatie door het bestuurscollege, in het bijzonder over de inhoud van de uittreksels van de onderzoeksresultaten. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.2 van deze toelichting. Het nieuwe artikel bestaat uit twee leden en is ontleend aan het eerste, derde en vierde lid van artikel 21 van de Regeling basisregistratie personen, waarin regels zijn gesteld over

de inhoud van de uittreksels van de BRP-zelfevaluatie. Artikel 21, tweede lid, van de Regeling BRP is niet overgenomen in de Regeling Bap BES. De reden hiervoor is dat de zelfevaluatie Bap BES slechts ingevoerd is voor de bestuurscolleges en niet ook voor de minister. Om die reden is slechts sprake van één type uittreksel dat zowel aan de Minister als aan de CBP BES wordt gezonden.

ARTIKEL III

Onderdelen A en D

De onderdelen A en D zien op de vaststelling van het LO BRP, versie PM. Onderdeel A betreft wijziging van de artikelen 2 en 3 van de Regeling BRP. Onderdeel D betreft de wijziging van bijlage 1 bij de Regeling BRP. In paragraaf 2.3 zijn deze wijzigingen toegelicht.

Onderdeel B

Met dit onderdeel is artikel 15 van de Regeling BRP gewijzigd op grond van artikel 36a, tweede lid, van het Besluit BRP. Artikel 15 van de Regeling BRP is aangevuld met een verwijzing naar de administratieve gegevens die over de ingezetene van een openbaar lichaam worden bijgehouden. Dit onderdeel hangt samen met onderdeel C en is nader toegelicht in paragraaf 2.3 van deze toelichting.

Onderdeel C

Dit onderdeel betreft de aanpassing van artikel 21 van de Regeling BRP. Dit artikel stelt nadere regels over de zelfevaluaties die over de BRP worden uitgevoerd door respectievelijk de gemeenten en de Minister van BZK (over de centrale voorzieningen). Als het gaat om de zelfevaluatie die door de minister wordt uitgevoerd, is het nodig om in artikel 21, tweede lid, ook te verwijzen naar de nieuwe categorie ingeschrevenen, nu de minister ook voor die categorie de bijhoudingsverantwoordelijke is. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.3 van deze toelichting.

Onderdeel E

Dit onderdeel bevat een wijziging in bijlage 8 bij de Regeling BRP. Met de onderhavige regeling is die bijlage aangevuld met de administratieve gegevens die over de ingezetenen van een openbaar lichaam worden bijgehouden. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.3 van deze toelichting. Het zijn de administratieve gegevens die horen bij de algemene gegevens die worden bijgehouden over de ingezetene van een openbaar lichaam in de BRP. Deze algemene en administratieve gegevens komen overeen met de gegevens die over niet-ingezetenen worden bijgehouden, met uitzondering van de gegevens over het tijdelijk verblijfsadres, de contactgegevens en de gegevens over het verblijfsrecht.

Vanwege het grote aantal wijzigingen in deze bijlage is met het oog op de leesbaarheid ervoor gekozen om de bijlage opnieuw vast te stellen, in plaats van aanpassing van de bestaande bijlage via wijzigingsopdrachten.

ARTIKEL IV

Dit artikel bevat wijzigingen in artikel 3, eerste en tweede lid, van de Regeling voorzieningen Wdo. Voor de uitgifte van DigiD op het eIDAS-betrouwbaarheidsniveau "laag" aan inwoners van de openbare lichamen is aan artikel 3, tweede lid, een onderdeel (c) toegevoegd. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.4 van deze toelichting.

De wijziging noopt tot aanpassing van artikel 3, eerste lid, onderdelen a en b, waarin verwijzingen naar het tweede lid, onderdeel b, was opgenomen. In artikel 3, eerste lid, onderdelen a en b, is bepaald dat niet-ingezetenen die klant zijn bij de Sociale Verzekeringsbank (hierna: SVB) en een AOW-pensioen ontvangen, via de SVB een DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag (onderdeel a) en substantieel (onderdeel b) kunnen aanvragen. Voor inwoners van Caribisch Nederland op wie dit van toepassing is, is het nodig om in dit artikel een verwijzing op te nemen naar de nieuwe

categorie ingeschrevenen (ingezetene van een openbaar lichaam), zodat ook zij via de SVB een DigiD kunnen (blijven) aanvragen.

ARTIKEL V

Dit artikel betreft een wijziging van technische aard in artikel 2 van de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst. Dit artikel bepaalt de groepen (personen) ten aanzien van wie de Belastingdienst kan afwijken van het uitgangspunt dat het berichtenverkeer langs elektronische weg moet kunnen plaatsvinden. Een van de groepen ten aanzien van wie deze uitzondering geldt, zijn de niet-ingezetenen in de BRP (artikel 2, onderdeel d, onder 1°). Om deze uitzonderingsgrond materieel gelijk te houden, is het nodig om in dit onderdeel ook te verwijzen naar de ingezetenen van een openbaar lichaam. Dit is uiteraard slechts relevant voor de inwoners van Caribisch Nederland die “klant” zijn bij de Belastingdienst in Europees Nederland en die voorheen als niet-ingezetene in de BRP (zouden) zijn opgenomen.

ARTIKEL VI

Dit artikel regelt de gefaseerde inwerkingtreding van deze regeling, hetgeen nader is toegelicht in paragraaf 6 van deze toelichting. Voor artikel 6, vierde lid, geldt specifiek dat deze bepaling afwijkt van de andere inwerkingtredeingsbepalingen in artikel VI van deze regeling. Dit heeft ermee te maken dat er naast een koninklijk besluit voor de inwerkingtreding van de wet (artikel VI van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES) ook wordt voorzien in het per koninklijk besluit van toepassing verklaren van de verschillende Wdo-artikelen (artikel 22a van de Wdo). Derhalve kan niet worden volstaan met het aansluiten bij de inwerkingtreding van artikel V van de wet, omdat daarmee de delegatiegrondslag van artikel 10, tweede lid, van de Wet digitale overheid nog niet direct van toepassing is.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,