

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel: Regeling invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

- Inwoners CN i.v.m. toekenning van BSN's en gebruik DigiD.
- Bestuurscolleges BES i.v.m. registratie BSN in PIVA (bevolkingsregistratie, afkorting staat voor Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba), in het bijzonder Afdelingen Burgerzaken CN i.v.m. bijhouding PIVA.
- Overheidsorganen in CN: onder andere Belastingdienst CN, IND CN.
- Overheidsorganen in Europees NL: BRP-afnemers.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Bestuurscolleges BES
Leveranciers ICT
Afnemers in Europees Nederland

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

De bovenliggende regelgeving (wet en AMvB) is in verschillende stadia intensief afgestemd met de openbare lichamen.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

De Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES en het Besluit invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES (hierna: wijzigingswet) vragen om uitwerking van een aantal van de daarin vervatte wijzigingen in de Regeling burgerservicenummer, de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES (hierna: Regeling bap BES), de Regeling basisregistratie personen (hierna: Regeling BRP) en de Regeling voorzieningen Wdo.

Achtergrond wijzigingswet

Met de wijzigingswet worden meerdere bestaande wetten aangepast om de digitale overheidsdienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland zoveel mogelijk op een gelijkwaardig niveau als in Europees Nederland te brengen. De wijzigingswet bewerkstelligt voor Caribisch Nederland dat (1) geregistreerde inwoners een burgerservicenummer (hierna: BSN) krijgen, (2) inwoners toegang krijgen tot digitale inlogmiddelen zoals DigiD en (3) overheidsinstanties, zoals de Belastingdienst Caribisch Nederland, het BSN mogen gebruiken (verwerken) in hun dienstverlening. Daartoe worden gewijzigd de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb), de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES (Wet bap BES), de Wet basisregistratie personen (Wet BRP) en de Wet digitale overheid (Wdo). Hiermee wordt de basis gelegd voor digitale dienstverlening in Caribisch Nederland.

Voor een nadere toelichting over de aanleiding, doelstellingen en gevolgen van de invoering van het BSN en de voorzieningen van de digitale overheid in Caribische Nederland, wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij de wijzigingswet.¹

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Zie onder a.

c) Wat is de omvang van het probleem?

n.v.t.

¹ Kamerstukken II, 2024/2025, 36639. Nr. 3.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

In 2019 is door de DSP-groep onderzoek gedaan naar de juridische, technische, organisatorische en financiële consequenties van de invoering van het BSN.² In 2020 zijn door Pro Facto de juridische mogelijkheden onderzocht.³ Met de aangenomen motie van het lid Bromet c.s. van 14 oktober 2021 is de regering verzocht het onderzoek naar het invoeren van het BSN in Caribisch Nederland zo spoedig mogelijk af te ronden en indien uit dit onderzoek geen onoverkomelijke contra-indicaties blijken, de benodigde wetswijzigingen bij de Tweede Kamer aanhangig te maken.⁴ Uit de genoemde onderzoeken (DSP-groep en Pro Facto) volgt in de eerste plaats dat aanpassing van regelgeving nodig is om het BSN in te kunnen voeren. In het DSP- rapport is verder ingegaan op de technische en organisatorische impact, waarbij de impact voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en de afdelingen Burgerzaken van de openbare lichamen naar verwachting het grootst is. Uit interviews die gevoerd zijn in het kader van de onderzoeken blijkt ten slotte dat de openbare lichamen en uitvoeringsorganisaties in Caribisch Nederland de voordelen van het BSN inzien.

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De meerderheid (naar schatting 80 procent) van de inwoners van Caribisch Nederland beschikt nu niet over een BSN en DigiD. Zij hebben wel een identiteitsnummer (hierna: ID-nummer) dat wordt gebruikt in het contact met de overheid. Dit nummer is echter niet uniek en ook niet informatieloos. Het ID-nummer bevat namelijk informatie over de persoon aan wie het nummer is uitgegeven: de geboortedatum en een volgnummer dat herleidbaar is tot het eiland van inschrijving. Omdat de combinatie van te gebruiken volgnummers eindig is en dus hergebruikt moet worden, komt het voor dat meerdere inwoners hetzelfde ID-nummer hebben. Gevolg hiervan is dat burgers niet eenduidig te identificeren zijn. Dat kan nadelige gevolgen hebben voor de dienstverlening aan de burger en kan leiden tot fouten in uitvoeringsprocessen van de overheid. Ook met het oog op de privacy heeft een nummer zonder persoonsinformatie, zoals het BSN, de voorkeur.

2. Wat is het beoogde doel?

Toelichting

Hulpvragen

a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Deze regeling vloeit voort uit de wijzigingswet het daarop gebaseerde Besluit invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES. Het doel van deze wetgeving is om de digitale overheidsdienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland zoveel mogelijk op een gelijkwaardig niveau als in Europees Nederland te brengen.

² *BSN in Caribisch Nederland - Impactprognose van de transitie*, DSP-groep 2019, te raadplegen op: [BSN in Caribisch Nederland | Rapport | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/12/01/onderzoek-invoeren-van-het-bsn-in-caribisch-nederland).

³ *Service(nummer) voor de burger - Onderzoek invoeren van het BSN in Caribisch Nederland*, Pro facta 2020, te raadplegen op: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/12/01/onderzoek-invoeren-van-het-bsn-in-caribisch-nederland>.

⁴ *Kamerstukken II 2021/22*, 35925 IV, nr. 19.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

n.v.t.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Zie beantwoording vraag 3b.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Aanpassing van de onder b genoemde regelingen is noodzakelijk voor de invoering van het BSN en de voorzieningen van de digitale overheid in Caribisch Nederland.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

De wijzigingen in de Regeling burgerservicenummer, de Regeling BRP, de Regeling bap BES en de Regeling voorzieningen Wdo leiden niet tot andere gevolgen dan die reeds zijn beschreven in paragraaf 4.2 en 4.3 van de memorie van toelichting bij de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES.⁵ Voor een nadere toelichting wordt naar die paragrafen verwezen.

Aan de wijziging van de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst zijn geen uitvoeringsconsequenties verbonden.

Regeldrukeffecten zijn de investeringen en inspanningen die bedrijven, burgers of professionals moeten verrichten om zich aan wet- en regelgeving te houden. Ten aanzien van de wijzigingswet is geconcludeerd dat er geen gevolgen voor de regeldruk zijn. Dit geldt ook voor de onderhavige regeling. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 4.4 van de memorie van toelichting bij de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES.⁶

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36639, nr. 3.

⁶ Kamerstukken II 2024/25, 36639, nr. 3.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Adviescollege toetsing regeldruk en Autoriteit Persoonsgegevens.

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel

De enige optie is het wijzigen van de genoemde regelingen om aan te sluiten bij de wijzigingen op wets- en AMvB-niveau.

- De wijziging van de [Regeling burgerservicenummer](#) zorgt ervoor dat de regels die in verband met de toekenning en het gebruik van het BSN gelden voor gemeenten, overeenkomstig gaan gelden voor de bestuurscolleges van de openbare lichamen. Het gaat onder andere om regels over het informeren van de burger over het toegekende BSN.
- Met de wijziging van de [Regeling bep BES](#) worden nadere regels gesteld over de uitvoering van de zelfevaluatie door het bestuurscollege. Net als de gemeenten worden de bestuurscolleges wettelijk verplicht om ten aanzien van de basisadministratie periodiek onderzoek te doen naar de inrichting, de werking en de beveiliging van de technische voorziening, alsmede naar de juistheid van de gegevensverwerking (bijhouding en verstrekking).
- De belangrijkste aanpassing in de [Regeling BRP](#) is nadere uitwerking van de administratieve gegevens die over de inwoners van Caribisch Nederland geregistreerd gaan worden in de BRP. Administratieve gegevens zijn bijvoorbeeld de datum van eerste inschrijving, maar ook de aantekeningen omtrent mogelijke onjuistheid van een BRP-gegeven.
- Met de wijziging van de [Regeling voorzieningen Wdo](#) krijgen alle ingezetenen van een openbaar lichaam recht op een DigiD op betrouwbaarheidsniveau Laag. Daarvoor is niet langer nodig dat zij als niet-ingezetene in de BRP zijn ingeschreven.
- De wijziging van de [Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst](#) is technisch van aard. Deze regeling bepaalt o.a. de groepen (personen) ten aanzien van wie de Belastingdienst kan afwijken van het uitgangspunt dat het berichtenverkeer langs elektronische weg moet kunnen plaatsvinden. Een van de groepen ten aanzien van wie deze uitzondering geldt, zijn de niet-ingezetenen in de BRP. Om deze uitzonderingsgrond materieel gelijk te houden, is het nodig om in dit onderdeel ook te verwijzen naar de ingezetenen van een openbaar lichaam. Dit is uiteraard slechts relevant voor de inwoners van Caribisch Nederland die "klant" zijn bij de Belastingdienst in Europees Nederland en die voorheen als niet-ingezetene in de BRP (zouden) zijn opgenomen.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

- Voor de uitvoering van de wijzigingswet is een financiële bijdrage vanuit het overheidsbrede programma Werk aan Uitvoering (WAU) gerealiseerd. Deze financiering is behalve voor invoering van BSN ook bedoeld voor ondersteuning van burgerzaken BES en voor invoering van kwaliteitsmaatregelen voor de bevolkingsregistratie.
 - De Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES is op grond van artikel 2 jo° artikel 44 van de Wbp BES reeds belast met toezicht op het verwerken van het BSN door de bestuursorganen en andere gebruikers in Bonaire, Sint-Eustatius en Saba.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

De implementatiekracht en het absorptievermogen van de openbare lichamen is een risico. Dit speelt overigens breder dan deze regeling, het geldt ook voor de bovenliggende wijzigingswet en het wijzigingsbesluit.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Over de wijzigingswet en de onderliggende regelgeving zullen een invoeringstoets en evaluatie worden uitgevoerd.