

Zienswijze Dibevo op de consultatie regeling diergezondheid

Algemeen

Plaatsen van toppen op Europese wetgeving ongewenst vanwege level playing field en het risico van ongewenste verlegging van handelsstromen. Daarnaast speelt de volstreekte onduidelijkheid (onleesbaarheid) van de wetten die dan bestaan uit een Europese verordening met delegated acts en vervolgens een Nederlandse top. Elke Nederlander wordt geacht de wet te kennen maar dat is op deze manier vrijwel onmogelijk omdat in de hoofdverordening geen verwijzingen zijn opgenomen naar de onderliggende DA's of de Nederlandse top.

Zie onderstaand voorbeeld

Artikel 1.14 wordt als volgt gewijzigd:

1. 'Voorschriften van EU-verordeningen' wordt vervangen door 'Voorschriften van EU-verordeningen en EU-besluiten'.
2. In onderdeel c wordt na 'de artikelen' ingevoegd '3',.
3. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel d door een puntkomma, worden de volgende onderdelen toegevoegd:
 - e. artikel 9, eerste lid en tweede lid, van verordening (EG) nr. 999/2001;
 - f. de artikelen 7, vijfde lid, 9, eerste lid, 10, vierde lid, en 12, en bijlage II, onderdelen B, C en D, van verordening (EG) nr. 2160/2003;
 - g. artikel 2 van verordening (EG) nr. 1177/2006;
 - h. de artikelen 5 en 7, eerste lid, van verordening (EG) nr. 616/2009;
 - i. de bijlage bij verordening (EU) nr. 200/2010;
 - j. de bijlage bij verordening (EU) nr. 517/2011;
 - k. de bijlage bij verordening (EU) nr. 200/2012;
 - l. de bijlage bij verordening (EU) nr. 1190/2012;
 - m. de artikelen 5, vierde lid, 6, 10, 11, derde lid, 17, eerste lid, 19, eerste tot en met derde lid, 23, tweede lid, 33, tweede lid, 34, tweede lid, en 36, eerste lid, van verordening (EU) nr. 576/2013;
 - n. de artikelen 12, eerste lid en 37 van verordening (EU) nr. 2015/262;
 - o. de artikelen 10, eerste, tweede, derde en vijfde lid, 11, eerste en vierde lid, 12, 16, eerste lid, 17, 24, 25, eerste lid, 66, 84, eerste en tweede lid, 87, eerste en tweede lid, 90, 94, eerste en tweede lid, 95, 96, tweede lid, 102, eerste en derde lid, 103, eerste en derde lid, 104, eerste en derde lid, 105, eerste en derde lid, 112, 113, eerste lid, 114, 115, 117, 121, 124, 125, eerste lid, 126, 127, 128, 129, 130, 132, eerste lid, 133, tweede lid, eerste alinea, 134, 136, eerste lid, 137, eerste lid, 143, eerste lid, tweede lid, eerste alinea, derde lid, 151, eerste en tweede lid, 152, 155, eerste lid, en derde lid in samenhang met artikel 152, 157, 158, 159, 161, eerste, tweede, derde en vijfde lid, 163, eerste en vierde lid, 164, eerste en derde lid, 166, eerste en tweede lid, 167, eerste en tweede lid, 169, eerste lid, 172, eerste en tweede lid, 176, eerste en derde lid, 178, 179, 180, eerste en tweede lid, 186, eerste en derde lid, 187, 188, eerste en derde lid, 191, 192, eerste lid, 193, eerste en tweede lid, 194, 195, 196, eerste lid, 197, eerste en tweede lid, 200, eerste en tweede lid, 201, eerste lid, 202, eerste en tweede lid, 203, eerste lid, 205, eerste lid, 208, 209, eerste lid, en tweede lid in samenhang met artikel 208, 215, 218, eerste en tweede lid, 219, 222, eerste en tweede lid, 223, eerste, derde en vijfde lid, 225, eerste lid, en derde lid in samenhang met artikel 219, 227, onderdeel a in samenhang met artikel 84 eerste en tweede lid, 87 eerste en tweede lid, 90, 94, eerste en tweede lid, 95, 96, eerste en tweede lid, 172, eerste en tweede lid; 227, onderdeel b in samenhang met artikel 117; 227, onderdeel c, onder i in samenhang met artikel 124, 125, eerste lid, 137, eerste lid, 155, eerste lid, en derde lid in samenhang met artikel 152; 227, onderdeel c, onder ii in samenhang met artikel 191, 192, eerste lid, 193, 194, 195, 196, eerste lid, 197, eerste en tweede lid, 200, eerste en tweede lid, 201, eerste lid, 202, eerste en tweede lid, 203, eerste lid, 205, eerste lid, 229, tweede lid, 240, eerste lid, 242, eerste lid, 243, derde lid en 279, eerste lid van verordening (EU) nr. 2016/429;
 - p. de artikelen 3, 5, eerste lid, 7, 8, 10, 12, 13, eerste lid, en 14, eerste lid, van verordening (EU) nr. 2019/625;
 - q. de artikelen 40, eerste en tweede lid, en 41, eerste lid van verordening (EU) nr. 2019/1715.
 - r. de artikelen 7, eerste, tweede en derde lid, artikel 9, eerste en tweede lid, artikel 10, eerste en derde, vierde en vijfde lid, en artikel 11, eerste, tweede, derde en vijfde lid, van verordening (EU) nr. 2019/1793;
 - s. de artikelen 3, 9, 15, 17, 22, 23, eerste, tweede, vierde en vijfde lid onder b, 24 tot en met 37, 38, eerste lid, 45, eerste, tweede en derde lid, 46, eerste lid, 52, eerste en tweede lid, 58, 61, eerste lid, tweede zin, 66, eerste en vierde lid, 70 tot en met 73, 76, 80, 81, eerste en tweede lid, 83 en 86 onder a en b, in samenhang met artikel 12, eerste lid en artikel 37, tweede, derde, vierde, zes lid van verordening nr. (EU) 2015/262, van verordening (EU) nr. 2019/2035;
 - t. de artikelen 8, derde lid, onderdeel a, en 10, derde lid, van verordening (EU) nr. 2019/2122;

- u. de artikelen 3, eerste lid, 5, 6, 14, 16, eerste en derde lid, 17, tweede lid, 22, vierde lid, 24, 27, eerste en vierde lid, 28, 29, 31, tweede en vierde lid, 32, 35, eerste lid, 36, derde lid, 37, tweede en vijfde lid, van verordening (EU) nr. 2019/2124;
- v. artikel 5, tweede lid, van verordening (EU) 2019/2125;
- w. de artikelen de artikelen 3 tot en met 5 van verordening (EU) nr. 2019/2128;
- x. de artikelen 3, 5, 8, 9, 10, eerste, tweede en derde lid, 11, eerste, tweede en vierde lid, 12, 15, 16, 17, 18, 20, eerste lid, 21, 22, 23, eerste lid, 24, 25, tweede lid, 26, 27, eerste lid, 28, eerste lid, 29, 32, 33, 34, 36, 37, 38, 41, 42, 46 en 47 van verordening (EU) nr. 2020/686;
- y. de artikelen 5, 7, vijfde lid, 22, vijfde lid, 70, 72, vierde lid en 86, derde lid van verordening (EU) nr. 2020/687;
- z. de artikelen 4, 5, 7, 8, 9, 10, eerste lid, 11, eerste, tweede en derde lid, 12, eerste, tweede en derde lid, 15, eerste, tweede, derde en vierde lid, 19, eerste lid, 20, eerste en tweede lid, 22 eerste en derde lid, 23, eerste lid, 26, eerste lid, 29, eerste lid, 32, eerste lid, 33, eerste lid, 34, eerste lid, 35, eerste lid, 36, eerste lid, 38, 41, 42, 43, eerste en tweede lid, 44, 45, 47, 48, 50, 51, 53, 55, 58, eerste lid, 59 tot en met 63, 64, eerste en tweede lid, 65, eerste en tweede lid, 67, 68, 71, eerste lid, 72, 90, 93 tot en met 96, 98, 101, eerste, tweede, derde en vierde lid, 104 en 105 van verordening (EU) nr. 2020/688;
- aa. de artikelen 18, 27, vierde lid, 39 en 52, derde lid van verordening (EU) nr. 2020/689;
- ab. de artikelen 4, 10 en 22 tot en met 35 van verordening (EU) nr. 2020/691;
- ac. de artikelen 5, 19, eerste lid, 21, vierde lid, 26, 35, 50, 59, 60, 71, 78, 101, tweede lid, 103, 112, 116 onder a, en b in samenhang met de artikelen 59 en 60, 174, eerste, tweede en vierde lid en 175, vijfde lid in samenhang met artikel 174 eerste, tweede en vierde lid van verordening (EU) nr. 2020/692;
- ad. de artikelen 3, 4, 5, eerste lid, 9, eerste en tweede lid, 10, 11, 13, eerste lid, 14, 17, 18, 22, eerste lid, 23, 24 en 27 van verordening (EU) nr. 2020/990;
- ae. de artikelen 3 en 5 eerste lid van verordening (EU) nr. 2020/999;
- af. de artikelen 2, en 4 van verordening (EU) nr. 2020/2154;
- ag. artikel 4 van besluit (EU) nr. 2021/260.

Reactie per artikel

Art 1.1 definitie landdieren.

Onvoldoende duidelijk is wat bedoeld wordt met bijen en hommels; gaat het hier uitsluitend om honingbijen (*Apis mellifera*) en hommels van het geslacht *Bombus*? Bijen zijn geen goed gedefinieerde biologische groep.

HS2 aanvulling diersoorten

De AHR is bedoeld om alle regelingen met betrekking tot diergezondheid in een enkele Europese Verordening onder te brengen. Het plaatsen van toppen op een dergelijke regelgeving brengt veel onduidelijkheid; voorbeeld Psittacose

Een geval van psittacose bij een duif in een land zonder deze top betekent dat er geen enkele belemmering is om vogels uit de inrichting waar de duif uit afkomstig is, of zelfs de duif zelf, naar Nederland te vervoeren; immers in dat land geldt dat niet als een geval. Andersom wordt het onmogelijk omdat de Nederlandse autoriteit verplaatsing van het dier zal verbieden. De Nederlandse top lijkt in dit geval juist beschermend voor niet inwoners van Nederland.

Dat gezegd hebbende Psittacose kan zeker een ernstig verloopende zoönose zijn, maar juist daarom dient aangesloten te worden bij de Europese regelgeving.

Identificatiemiddelen

In de toelichting wordt op pagina 27 aangegeven dat het hier zou gaan om de registratieplicht voor hoefdieren. Dat wordt echter uit de tekst van de regeling niet duidelijk.

Regeling;

Artikel 5b.9. Bestelling identificatiemiddelen en merken

Een bestelling van identificatiemiddelen, slachtmerken of gebruiksmarken wordt rechtstreeks gedaan bij de leverancier van respectievelijk het middel en merk.

Artikel 5b.10. Administratie leverancier identificatiemiddelen of merken

Uit het artikel wordt niet duidelijk welke verplichtingen er zijn voor het leveren van identificatiemiddelen die niet bedoeld zijn voor landdieren (bv reptielen, die in het kader van CITES gemerkt moeten worden).

Regeling;

Artikel 5b.13. Voorschriften voor gebruik identificatiemiddelen

1. Het is verboden om zonder toestemming van de minister identificatiemiddelen, slachtmerken of gebruiksmarken:

- a. aan derden te verstrekken;
- b. van derden aan te nemen;
- c. voorhanden te hebben.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op exploitanten die runderen, schapen, geiten, kameelachtigen of hertachtigen houden, indien degene die de middelen of merken verstrekt, daaraan voorafgaand melding heeft gemaakt van de voorgenomen verstrekking aan de minister.

3. De melding, bedoeld in het tweede lid, geschiedt met gebruikmaking van een middel dat daartoe door de minister beschikbaar is gesteld.

In dierentuinen of bij grotere verzamelingen worden de dieren niet zijn de landdieren vaak door de houder voorzien van een merk. Omdat bij het merken van dieren die geen landdieren zijn geen inbreuk of risico bestaat op deze regeling lijkt het wenselijk deze praktijk mogelijk te houden.

Daarnaast speelt het probleem dat bij in kudde gehouden niet gedomesticeerde hoefdieren het merken niet altijd goed haalbaar is.

Artikel 5b.14. Voorschriften aanbrengen identificatiemiddelen

1. Het is verboden om bij dieren identificatiemiddelen, slachtmerken of gebruiksmarken aan te brengen en om deze bij dieren te vervangen.

2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op het aanbrengen of het vervangen van identificatiemiddelen bij runderen, varkens, schapen, geiten, kameelachtigen of hertachtigen of slachtmerken of gebruiksmarken bij varkens, indien deze handeling wordt verricht door:

- a. de exploitant van de te identificeren dieren, tenzij deze een vervoerder van runderen, varkens, schapen of geiten, een eigenaar of exploitant van een runder-, varkens-, schapen- of geiten verzamelcentrum, of van een slachthuis voor runderen, varkens, schapen of geiten is;
- b. een derde die daartoe door de exploitant van het te identificeren dier is aangewezen; of
- c. een ambtenaar van de NVWA.

3. Wanneer op een te vervangen identificatiemiddel niet de Nederlandse landencode staat vermeld, verricht de exploitant of de derde, bedoeld in het tweede lid, respectievelijk onderdeel a en b, de handeling onder toezicht van een ambtenaar van de NVWA.

4. De minister kan een exploitant de bevoegdheid tot het aanbrengen van identificatiemiddelen, slachtmerken of gebruiksmarken, of het vervangen daarvan ontzeggen indien de exploitant naar het oordeel van de minister niet langer handelt in overeenstemming met de regels over de identificatie van dieren. In dat geval levert de exploitant alle nog niet aangebrachte identificatiemiddelen, slachtmerken en gebruiksmarken binnen drie werkdagen te rekenen vanaf de dag na de dag waarop de bevoegdheid is ontzegd in bij de minister.

Met dit artikel lijkt er een verbod ingesteld worden op het aanbrengen van een identificatiemiddel bij andere dieren dan de in dit artikel genoemde soorten. Dat lijkt erg onwenselijk gezien de functie van deze middelen en de verplichting die daartoe kan bestaan op grond van andere regelgeving, zoals bijvoorbeeld de plicht om CITES dieren individueel te merken. Daarnaast is onduidelijk wat de gevolgen zijn van dit artikel voor de praktijk van het ringen van vogels met een unieke gesloten voetring.

Artikel 5b.66. Doorgeven gegevens over verplaatsingen

1. Een exploitant van gevogelte geeft iedere verplaatsing van gevogelte van of naar zijn inrichting door aan het geautomatiseerde gegevensbestand.
2. Een exploitant verstrekt bij het doorgeven van de verplaatsingen, bedoeld in het eerste lid, in ieder geval de volgende gegevens:
 - a. het aan de exploitant toegekende uniek registratienummer;
 - b. het subregistratienummer, bedoeld in artikel 5a.1, derde lid, van de inrichting van herkomst en bestemming;
 - c. het nummer of de aanduiding van de stal van herkomst en bestemming, wanneer die stal in Nederland is gelegen;
 - d. het land van herkomst of bestemming, wanneer de dieren respectievelijk binnen of buiten Nederland zijn gebracht;
 - e. het type verplaatsing;
 - f. de datum van verplaatsing;
 - g. het subregistratienummer, bedoeld in artikel 5a.1, derde lid, van de locatie waar de ouderdieren van het gevogelte zijn gehouden;
 - h. het aantal verplaatste dieren per geslacht;
 - i. de geboortedatum van de verplaatste dieren;
 - j. de soort gevogelte;
 - k. de categorie gevogelte die wordt gehouden;
 - l. het doel waarvoor het gevogelte wordt gehouden;
 - m. het ras.

In acht nemend de populariteit van het kleinschalig houden van bv kippen en de levendige formele informele handel daarin lijkt dit voorschrift een belangrijke lastenverzwaring voor de houders en handelaren van dit type gevogelte en daarnaast lijkt het mij dat indien de geautomatiseerde database bijgehouden moet worden door kleinschalige hobbyhouders die voor hun plezier een paar kippen houden fouten en onzorgvuldigheden onvermijdelijk zijn waardoor de waarde van (dat deel van) de database snel zal wegvallen.

Dibevo acht het zeer wenselijk om een vrijstelling van deze verplichting op te nemen voor kleinschalige houders en daarmee ook van de verkoop daaraan. Als voorbeeld; Een dierenwinkel gaf aan dit jaar al 3900 kippen verkocht te hebben aan particulieren, waarbij gemiddeld ongeveer 4 kipjes gekocht werden (3 tot 5). Dat zijn dus ongeveer 1000 kopers. Het mag duidelijk zijn dat het vastleggen van al deze handelingen in een geautomatiseerd systeem een behoorlijke belasting voor de verkoper betekent, maar daarnaast moeten ook nog eens alle kopers de verkoop registreren, en melden als er dieren dood gaan. Dat lijkt mij voor beide partijen geen haalbare situatie.

Mogelijke fouten/ onzorgvuldigheden

art 6.6 wijzingen besluit houders van dieren

fret: dier als bedoeld in artikel 4, onderdeel 3, van verordening (EU) nr.2019/2035

Artikel 4 onderdeel 3 van verordening 2019 bestaat echter niet; waarschijnlijk is bedoeld artikel 2 onderdeel 3, maar zelfs dan is het in de huidige vorm niet leesbaar.

Dit zelfde geldt overigens voor de overige definities van dieren

§ 8a.2. Tentoonstellen, keuring en wedvluchten van pluimvee of in gevangenschap levende vogels

Artikel 8a.5. Diergezondheidsvoorschriften evenement met vogels

1. Vogels als bedoeld in artikel 4.18, tweede lid, onderdeel a of b van het besluit die uit Nederland afkomstig zijn, worden slechts toegelaten tot een keuring of tentoonstelling onderscheidenlijk wedvlucht indien:
 - a. in gevangenschap levende vogels, voor zover die vogels ouder zijn dan 30 dagen, ten minste twee weken en ten hoogste vijf maanden voor het begin van de tentoonstelling of de keuring zijn gevaccineerd tegen Newcastle Disease;
 - b. postduiven ten minste twee weken voor het begin van de tentoonstelling, keuring of wedvlucht zijn gevaccineerd tegen Newcastle Disease; of
 - c. papegaaiachtigen voldoen aan de voorschriften, bedoeld in artikel 59, tweede lid, onderdelen b tot en met d, van verordening (EU) nr. 2020/688.

2. De vogels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, gaan vergezeld van een verklaring van de vaccinatie overeenkomstig bijlage 13 voor zover het postduiven betreft of bijlage 14 voor zover het andere in gevangenschap levende vogels betreft.

Toelichting;

In gevangenschap levende vogels, voor zover die vogels ouder zijn dan 30 dagen moeten ten minste twee weken en ten hoogste vijf maanden voor het begin van de tentoonstelling of de keuring zijn gevaccineerd tegen Newcastle Disease en postduiven moeten ten minste twee weken voor het begin van de tentoonstelling, keuring of wedvlucht zijn gevaccineerd tegen Newcastle Disease.

Probleem; Vaccins zijn in principe soortspecifiek. Er zijn geen goedgekeurde vaccins voor veel siervogels (informatie specialist bijzondere dieren Universiteit Utrecht) Deze eis maakt dus effectief het organiseren van tentoonstellingen onmogelijk.