

Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van , nr. WJZ/ 18274088, tot wijziging van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 ter verbetering van de veilingprocedure, en tot wijziging van de Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst in verband met het voorzien in toelatingscriteria voor de verdeling van frequentieruimte voor laagvermogen middengolfomroep

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op de artikelen 8, 9, 10, en 12 van het Frequentiebesluit 2013;

Besluit:

Artikel I

De Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, onderdeel j, wordt "minister van Economische Zaken" vervangen door "minister van Economische Zaken en Klimaat".

B

In artikel 4, eerste lid, wordt "of artikel 26" vervangen door ", artikel 26, of artikel 26a".

C

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na "€ 10.000,-" ingevoegd "of, indien het demografisch bereik van de vergunning groter is dan 10%, € 15.000,-".
2. In het derde lid, onderdeel a, wordt "Ministerie van Economische Zaken" vervangen door "Ministerie van Economische Zaken en Klimaat".

D

In artikel 7, eerste lid, wordt "of artikel 6" vervangen door "artikel 6, of artikel 8, onderdeel b".

E

In artikel 8, onderdeel b, vervalt "ten tijde van de aanvraag of in".

F

Artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na "heeft uitgebracht" ingevoegd ", nadat hij het door hem verschuldigde bedrag, bedoeld in het vierde lid, heeft betaald" en wordt "aan wie de FM-vergunning wordt verleend" vervangen door "wie het hoogste bod heeft uitgebracht".

2. Het tweede lid komt te luiden:
 2. Nadat de FM-vergunning is verleend, wijst de minister de overige aanvragen voor de betreffende FM-vergunning af.
 3. In het derde lid wordt "nadat de mededeling, bedoeld in het eerste lid, is gedaan:" vervangen door "nadat de vergunning is verleend:".
 4. Het vijfde lid komt als volgt te luiden:
 5. De deelnemer, bedoeld in het eerste lid, eerste volzin, betaalt het door hem verschuldigde bedrag binnen twee weken na de mededeling, bedoeld in het eerste lid, laatste volzin, door overmaking op het bankrekeningnummer, genoemd in artikel 6, derde lid, onderdeel a, onder vermelding van de naam en het nummer van het betrokken bekendmakingsbesluit.
 5. In het zesde en zevende lid wordt "Indien de deelnemer aan wie een vergunning is verleend" vervangen door "Indien de deelnemer, bedoeld in het eerste lid,".

G

Na artikel 26 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 26a

1. Indien de deelnemer, bedoeld in artikel 26, eerste lid, eerste volzin, het door hem verschuldigde bedrag niet, niet geheel of niet tijdig heeft betaald, wordt de vergunning opnieuw geveild. De artikelen 14 tot en met 26 zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de minister ten aanzien van de deelnemer, bedoeld in de eerste volzin:
 - a. diens waarborgsom niet terugstort, of
 - b. diens bank geen schriftelijke verklaring stuurt dat de bankgarantie vervalt.
2. Deelname aan de veiling, bedoeld in het eerste lid, is voorbehouden aan de resterende deelnemers aan de veiling van de desbetreffende vergunning. De deelnemer, bedoeld in het eerste lid, eerste volzin, is van deelname uitgesloten.
3. Indien slechts één deelnemer in aanmerking komt voor deelname aan de veiling, bedoeld in het eerste lid, wordt de vergunning niet geveild, maar om niet verleend aan de desbetreffende deelnemer.

H

In artikel 27 wordt "of op grond van artikel 26" vervangen door ", 26, of 26a".

I

Bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

1. In B.1. vervalt onderdeel e, onder verlettering van de onderdelen f tot en met k tot e tot en met j.
2. In B.2. wordt na "Opgave" ingevoegd "en overlegging van een kopie van het identiteitsbewijs".
3. In C.4. wordt "of artikel 26" vervangen door ", artikel 26, of artikel 26a".

J

Bijlage II wordt vervangen door de bijlage bij deze regeling.

K

Bijlage III wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel A wordt de "Minister van Economische Zaken" vervangen door "Minister van Economische Zaken en Klimaat".
2. In onderdeel C, laatste volzin, wordt "deRegeling" vervangen door "de Regeling".

Artikel II

De Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "de Minister van Economische Zaken" vervangen door "de Minister van Economische Zaken en Klimaat".
2. In onderdeel b wordt "het Agentschap Telecom van het Ministerie van Economische Zaken" vervangen door "het Agentschap Telecom van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat".

B

Hoofdstuk 3, paragraaf 3, komt te luiden:

§ 3. Laagvermogen middengolfomroep

Artikel 6

Deze paragraaf is van toepassing op aanvragen tot verlening van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte die is bestemd voor laagvermogen middengolfomroep.

Artikel 6a

Voor de bepaling van de volgorde van binnenkomst geldt het tijdstip waarop de aanvraag voldoet aan de wettelijke voorschriften.

Artikel 6b

Indien twee of meer aanvragen op hetzelfde tijdstip voldoen aan de wettelijke voorschriften, terwijl de hoeveelheid beschikbare frequentieruimte onvoldoende is om voor deze aanvragen vergunningen te verlenen, wordt de onderlinge volgorde bepaald door loting.

Artikel 6c

1. Aanvragen worden uitsluitend ingediend per aangetekende post of langs elektronische weg.
2. De indiening per aangetekende post, bedoeld in het eerste lid, vindt plaats met de volgende adressering:

Agentschap Telecom

Ter attentie van: afdeling Spectrummanagement Media

Emmasingel 1

9726 AH Groningen

Artikel 6d

Een vergunning wordt slechts verleend aan de aanvrager die beschikt over de toestemming van het Commissariaat voor de Media, bedoeld in artikel 3.1 van de Mediawet 2008.

C

Na hoofdstuk 3 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 3a Tijdelijke aanvullende toelatingscriteria voor de verdeling van frequentieruimte voor laagvermogen middengolfomroep die beschikbaar komt op 11 mei 2019

Artikel 7a

1. Een aanvraag voor de verlening van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte die is bestemd voor laagvermogen middengolfomroep die beschikbaar komt op 11 mei 2019 kan worden ingediend vanaf een door de minister te bepalen tijdstip.
2. De minister kan bepalen dat een natuurlijke persoon of rechtspersoon gedurende een periode van 4 weken vanaf het tijdstip, bedoeld in het eerste lid, ten hoogste een door de minister te bepalen hoeveelheid frequentieruimte kan aanvragen.

D

Na artikel 9 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 9a

Hoofdstuk 3a vervalt met ingang van 1 januari 2020.

Artikel III

Artikel 1, onderdeel c, van de Regeling categorieën niet-automatisch voortrollende vergunningen, vervalt, onder verlettering van de onderdelen d tot en met g tot c tot en met f.

Artikel IV

1. Met uitzondering van artikel III treedt deze regeling in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.
2. Artikel III treedt in werking met ingang van 11 mei 2019.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

CONCEPT

Bijlage behorend bij artikel I, onderdeel J

Bijlage II. Behorend bij artikel 6, derde lid, onderdeel b

A. – Model bankgarantie voor vergunningen met een demografisch bereik kleiner dan 10% -

I. De ondergetekende (naam van een bank die is gevestigd in een van de lidstaten van de Europese Unie of in een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte)*, gevestigd te, mede kantoorhoudende te, hierna te noemen: 'de Bank';

In aanmerking nemende:

A. dat artikel 3.13, eerste lid, van de Telecommunicatiewet bepaalt dat voor het gebruik van frequentieruimte een vergunning is vereist van de Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: 'de Minister');

B. dat de Minister bij besluit van [[datum]] heeft bekendgemaakt dat de FM-vergunning(en) voor de kavel(s)..... (nummers kavels als opgenomen in het betrokken Bekendmakingsbesluit) middels een veilingprocedure zullen worden verdeeld;

C. dat (naam aanvrager), rechtspersoon naar (het recht van een van de lidstaten van de Europese Unie of van een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte)* recht, waarvan de zetel is gevestigd te, kantoorhoudende te, hierna te noemen: 'de Aanvrager', voornemens is een bieding in de veiling uit te brengen teneinde een FM-vergunning/meerdere van de FM-vergunningen als opgenomen in het onder B bedoelde bekendmakingsbesluit te verwerven;

D. dat de Minister met betrekking tot de verdeling van vergunningen voor niet-landelijke commerciële radio in de FM-band regels heeft gesteld. Deze regels zijn vastgelegd in Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 (hierna: de Regeling);

E. dat degene die een aanvraag om de voornoemde vergunningen indient op grond van artikel 6 van de Regeling verplicht is voor de vergunning een zekerheid te verschaffen door een waarborgsom ter grootte van € 10.000 per FM-vergunning, waar de aanvraag op grond van artikel 3, vijfde lid, van de Regeling betrekking op heeft, te storten dan wel voor dat bedrag een bankgarantie te verstrekken. Deze zekerheid heeft een looptijd tot, in geval van afwijzing van de aanvraag, het tijdstip van die afwijzing, tot, in geval van niet in behandeling nemen van de aanvraag, het tijdstip van het besluit om de aanvraag niet te behandelen, of tot, in geval van toewijzing van de aanvraag, het tijdstip waarop het bod volledig is betaald;

F. dat de Aanvrager op grond hiervan is gehouden een waarborgsom te storten of een bankgarantie te doen stellen ter zekerheid van al hetgeen de aanvrager ter zekerheid verschuldigd is, hierna te noemen: 'de Vordering', aan de Staat der Nederlanden, rechtspersoon naar Nederlands recht, waarvan de statutaire zetel is gevestigd te 's-Gravenhage, hierna te noemen: 'de Staat';

G. dat de Aanvrager de Bank heeft verzocht een onherroepelijke en onafhankelijke bankgarantie te stellen ten behoeve van de Staat, welke op eerste verzoek van de Staat betaalbaar is.

II. Verbindt zich tot het navolgende:

1. De Bank stelt zich bij wijze van zelfstandige verbintenis tot een bedrag van €** (zegge: euro**), onherroepelijk garant jegens de Staat voor de betaling van al hetgeen de Staat blijkens een schriftelijke verklaring van de Staat ter zake van de Vordering van de Aanvrager te vorderen heeft, aldus dat de Bank zich verbindt het gevorderde bedrag als eigen verplichting aan de Staat te voldoen.

2. De Bank verbindt zich om als eigen schuld op eerste verzoek en op de enkele schriftelijke mededeling van de Staat zonder overlegging van enig ander document of opgaaf van redenen te verlangen, aan de Staat te voldoen het bedrag dat de Staat verklaart ter zake van de Vordering van de Aanvrager te vorderen te hebben, met dien verstande dat de Bank nimmer gehouden is aan de Staat meer te voldoen dan het hiervoor vermelde maximumbedrag.

3. Deelberoepen onder deze bankgarantie zijn mogelijk. Het maximumbedrag van deze bankgarantie wordt met een bedrag gelijk met dat van elk deelberoep verlaagd.

4. Deze bankgarantie vervalt na ontvangst door de Bank van een per aangetekende brief gezonden schriftelijke verklaring van de Staat dat de bankgarantie vervalt en in ieder geval één jaar na datum van ondertekening van deze garantie, tenzij de Bank ten minste één maand voor de einddatum van de garantie per aangetekende brief een schriftelijke verklaring van of namens de Minister heeft ontvangen dat deze bankgarantie niet vervalt, in welk geval de garantie telkens voor een nieuwe termijn van een jaar geldig is.

5. Deze bankgarantie wordt beheerst door Nederlands recht. Geschillen ter zake van deze bankgarantie kunnen uitsluitend worden voorgelegd aan de bevoegde Nederlandse rechter te 's-Gravenhage.

6. Na verval van deze bankgarantie kan de Staat geen enkele aanspraak meer maken jegens de Bank uit hoofde van deze bankgarantie tenzij de Bank voorafgaande aan het moment waarop deze bankgarantie zou vervallen een mededeling ontving als bedoeld onder 2 waaraan de Bank nog niet voldeed. Op verzoek van de Bank zal de Staat deze bankgarantie nadat deze is vervallen retourneren aan de Bank.

Plaats:

.....
.....

Datum:

.....
.....

Naam Bank en ondertekening

.....
.....
* hetgeen in het bovenstaande cursief is gedrukt moet door de Bank worden ingevuld.

** het bedrag invullen overeenkomstig de formule: € 10.000 x het aantal FM-vergunningen waar de aanvraag betrekking op heeft. Dit betekent dat als de aanvraag betrekking heeft op één FM-vergunning de bankgarantie € 10.000 betreft en als de aanvraag op twee FM-vergunningen betrekking heeft de bankgarantie € 20.000 betreft, etc.

B. – Model bankgarantie voor vergunningen met een demografisch bereik groter dan 10% -

I. De ondergetekende (naam van een bank die is gevestigd in een van de lidstaten van de Europese Unie of in een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte)*, gevestigd te, mede kantoorhoudende te, hierna te noemen: 'de Bank';

In aanmerking nemende:

A. dat artikel 3.13, eerste lid, van de Telecommunicatiewet bepaalt dat voor het gebruik van frequentieruimte een vergunning is vereist van de Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: 'de Minister');

B. dat de Minister bij besluit van [[datum]] heeft bekendgemaakt dat de FM-vergunning(en) voor de kavel(s)..... (nummers kavels als opgenomen in het betrokken Bekendmakingsbesluit) middels een veilingprocedure zullen worden verdeeld;

C. dat (naam aanvrager), rechtspersoon naar (het recht van een van de lidstaten van de Europese Unie of van een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte)* recht, waarvan de zetel is gevestigd te, kantoorhoudende te, hierna te noemen: 'de Aanvrager', voornemens is een bieding in de veiling uit te brengen teneinde een FM-vergunning/meerdere van de FM-vergunningen als opgenomen in het onder B bedoelde bekendmakingsbesluit te verwerven;

D. dat de Minister met betrekking tot de verdeling van vergunningen voor niet-landelijke commerciële radio in de FM-band regels heeft gesteld. Deze regels zijn vastgelegd in Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 (hierna: de Regeling);

E. dat degene die een aanvraag om de voornoemde vergunningen indient op grond van artikel 6 van de Regeling verplicht is voor de vergunning een zekerheid te verschaffen door een waarborgsom ter grootte van € 15.000 per FM-vergunning, waar de aanvraag op grond van artikel 3, vijfde lid, van de Regeling betrekking op heeft, te storten dan wel voor dat bedrag een bankgarantie te verstrekken. Deze zekerheid heeft een looptijd tot, in geval van afwijzing van de aanvraag, het tijdstip van die afwijzing, tot, in geval van niet in behandeling nemen van de aanvraag, het tijdstip van het besluit om de aanvraag niet te

behandelen, of tot, in geval van toewijzing van de aanvraag, het tijdstip waarop het bod volledig is betaald;

F. dat de Aanvrager op grond hiervan is gehouden een waarborgsom te storten of een bankgarantie te doen stellen ter zekerheid van al hetgeen de aanvrager ter zekerheid verschuldigd is, hierna te noemen: 'de Vordering', aan de Staat der Nederlanden, rechtspersoon naar Nederlands recht, waarvan de statutaire zetel is gevestigd te 's-Gravenhage, hierna te noemen: 'de Staat';

G. dat de Aanvrager de Bank heeft verzocht een onherroepelijke en onafhankelijke bankgarantie te stellen ten behoeve van de Staat, welke op eerste verzoek van de Staat betaalbaar is.

II. Verbindt zich tot het navolgende:

1. De Bank stelt zich bij wijze van zelfstandige verbintenis tot een bedrag van €** (zegge: euro**), onherroepelijk garant jegens de Staat voor de betaling van al hetgeen de Staat blijkens een schriftelijke verklaring van de Staat ter zake van de Vordering van de Aanvrager te vorderen heeft, aldus dat de Bank zich verbindt het gevorderde bedrag als eigen verplichting aan de Staat te voldoen.

2. De Bank verbindt zich om als eigen schuld op eerste verzoek en op de enkele schriftelijke mededeling van de Staat zonder overlegging van enig ander document of opgaaf van redenen te verlangen, aan de Staat te voldoen het bedrag dat de Staat verklaart ter zake van de Vordering van de Aanvrager te vorderen te hebben, met dien verstande dat de Bank nimmer gehouden is aan de Staat meer te voldoen dan het hiervoor vermelde maximumbedrag.

3. Deelberoepen onder deze bankgarantie zijn mogelijk. Het maximumbedrag van deze bankgarantie wordt met een bedrag gelijk met dat van elk deelberoep verlaagd.

4. Deze bankgarantie vervalt na ontvangst door de Bank van een per aangetekende brief gezonden schriftelijke verklaring van de Staat dat de bankgarantie vervalt en in ieder geval één jaar na datum van ondertekening van deze garantie, tenzij de Bank ten minste één maand voor de einddatum van de garantie per aangetekende brief een schriftelijke verklaring van of namens de Minister heeft ontvangen dat deze bankgarantie niet vervalt, in welk geval de garantie telkens voor een nieuwe termijn van een jaar geldig is.

5. Deze bankgarantie wordt beheerst door Nederlands recht. Geschillen ter zake van deze bankgarantie kunnen uitsluitend worden voorgelegd aan de bevoegde Nederlandse rechter te 's-Gravenhage.

6. Na verval van deze bankgarantie kan de Staat geen enkele aanspraak meer maken jegens de Bank uit hoofde van deze bankgarantie tenzij de Bank voorafgaande aan het moment waarop deze bankgarantie zou vervallen een mededeling ontving als bedoeld onder 2 waaraan de Bank nog niet voldeed. Op verzoek van de Bank zal de Staat deze bankgarantie nadat deze is vervallen retourneren aan de Bank.

Plaats:

.....
.....

Datum:

.....
.....

Naam Bank en ondertekening

.....
.....

* hetgeen in het bovenstaande cursief is gedrukt moet door de Bank worden ingevuld.

** het bedrag invullen overeenkomstig de formule: € 15.000 x het aantal FM-vergunningen waar de aanvraag betrekking op heeft. Dit betekent dat als de aanvraag betrekking heeft op één FM-vergunning de bankgarantie € 15.000 betreft en als de aanvraag op twee FM-vergunningen betrekking heeft de bankgarantie € 30.000 betreft, etc.

CONCEPT

TOELICHTING

1. Inleiding

Deze wijzigingsregeling strekt tot verbetering van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 en de Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst. Hiernaast is met deze wijzigingsregeling de Regeling categorieën niet-automatisch voortrollende vergunningen gewijzigd, zodat vergunningen die zijn bestemd voor laagvermogen middengolf voortaan automatisch worden verlengd.

2. Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017

2.1. Algemeen

De Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 bevat de aanvraag- en veilingprocedure in geval vergunningen voor niet-landelijke commerciële radio terugkomen en opnieuw worden verdeeld. Naar aanleiding van meerdere verdelingen van teruggekomen kavels, is gebleken dat deze regeling op een aantal punten onduidelijkheden bevat en kan worden verbeterd.

De belangrijkste wijzigingen zijn het gevolg van de omstandigheid dat een veilingwinnaar recent zijn bod niet gestand heeft gedaan, *nadat* de vergunning al aan hem was verleend. In dit geval is de vergunning, na een zorgvuldige procedure, weer ingetrokken. Hierdoor is deze vergunning opnieuw beschikbaar en dient deze opnieuw te worden geveild. Dit zorgt ervoor dat marktpartijen die de vergunning willen verwerven opnieuw moeten deelnemen aan de hele aanvraag- en veilingprocedure, wat zowel extra werk meebrengt voor marktpartijen als voor de overheid. In het kader van de belangen van marktpartijen en een efficiënte uitvoering van veilingprocedures is het daarom wenselijk een dergelijke situatie in de toekomst zoveel mogelijk te voorkómen.

2.2. Verhoging waarborgsom vergunningen met groter demografisch bereik

Op grond van artikel 6, eerste lid, van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017, was een aanvrager verplicht om financiële zekerheid te geven door middel van het verstrekken van een waarborgsom of een bankgarantie ter grootte van € 10.000,-. De hoogte van € 10.000,- is voldoende voor het gros van de niet-landelijke commerciële FM-kavels. Er bestaan echter enkele kavels die een significant groter demografisch bereik hebben, en daardoor aantrekkelijker zijn, en ten aanzien waarvan het in de rede ligt dat partijen hiervoor een hoger bod zullen doen. Gelet hierop, is met deze wijzigingsregeling de financiële zekerheid voor vergunningen met een demografisch bereik van méér dan 10% verhoogd van € 10.000,- naar € 15.000,-.

2.3. Vergunningverlening na betaling bod door winnaar veiling

Vóór de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling werd een vergunning na de veiling al verleend *vóórdát* de winnende partij het door hem geboden bedrag had betaald. Met deze wijzigingsregeling is artikel 26 van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen

2017 gewijzigd, zodat verlening voortaan pas plaatsvindt *nadat* het bod op tijd en volledig is betaald.

De deelnemer waarvan de veilingmeester op grond van artikel 25 van de Regeling heeft vastgesteld dat hij het hoogste bod op een kavel heeft uitgebracht, moet dat door hem geboden bedrag volledig betalen binnen een termijn van twee weken, op de wijze beschreven in artikel 26 van de Regeling. Pas nadat het bod tijdig en volledig is ontvangen op de voorgeschreven wijze, verleent de minister de vergunning, en worden de overige aanvragen afgewezen. Als het bod dus niet, niet geheel of niet tijdig is betaald, wordt de vergunning niet verleend. Door deze wijziging hoeft er geen intrekking van de vergunning plaats te vinden bij het niet, niet tijdig of niet volledig betalen van het bod, en kan de vergunning op een snellere wijze opnieuw worden verdeeld.

2.4. Versnelde veiling na niet, niet tijdig of niet volledig betalen bod door winnaar veiling

Vóór de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling moest, op grond van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen een volledig nieuwe aanvraag- en veilingprocedure worden gevolgd, als de winnaar van een eerdere veiling zijn bod niet, niet tijdig of niet volledig had betaald. Om dit te voorkómen, is met deze wijzigingsregeling een nieuw artikel 26a ingevoegd, op grond waarvan de vergunning in een dergelijk geval middels een tweede, versnelde veiling wordt verdeeld, of om niet wordt verleend.

Aan een tweede, versnelde veiling binnen dezelfde veilingprocedure kunnen, op grond van artikel 26a, tweede lid, van de Regeling, alleen die deelnemers meedoen die aan het begin van de eerdere veiling gerechtigd waren om op dat kavel te bieden. De deelnemer die in eerste instantie zijn betalingsverplichting niet is nagekomen alsmede deelnemers die eerder op grond van artikel 17 van de Regeling van verdere deelname aan de veiling waren uitgesloten, mogen niet deelnemen. De minister deelt alle deelnemers mee dat de vergunning niet, niet tijdig of niet volledig is betaald, en dat een tweede, versnelde veiling zal worden georganiseerd. Ten overvloede wordt opgemerkt dat de deelnemer die zijn betalingsverplichting niet is nagekomen zijn waarborgsom niet krijgt teruggestort of, indien hij een bankgarantie heeft afgegeven, deze niet zal komen te vervallen.

Indien er slechts één deelnemende partij resteert die gerechtigd is aan de tweede, versnelde veiling deel te nemen, zal het desbetreffende kavel, ingevolge artikel 26a, derde lid, van de Regeling, niet worden geveild, maar om niet aan deze resterende partij worden verleend. Als na de veiling blijkt dat de winnaar zijn bod niet, niet tijdig of niet volledig heeft betaald, en slechts één deelnemer resteert voor de tweede, versnelde veiling, is immers in feite geen sprake meer van schaarste. Dit is in lijn met de gedachte achter artikel 13 van de Regeling.

3. Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst

3.1. Algemeen

Per 11 mei 2019 komt een grote hoeveelheid frequentieruimte voor laagvermogen middengolfomroep beschikbaar die opnieuw zal worden verdeeld op volgorde van binnenkomst. Omdat de verwachting is dat er bij deze verdeling zeer veel

(mogelijk méér dan 100) aanvragen zullen worden ingediend, voorziet deze wijzigingsregeling in voorschriften om een ordentelijke verdeling te waarborgen.

3.2. Bepaling volgorde van binnenkomst

Allereerst is in artikel 6a bepaald dat voor de bepaling van de volgorde van binnenkomst het tijdstip geldt waarop de aanvraag voldoet aan de wettelijke voorschriften. Hierbij gaat het niet alleen om voorschriften die gelden op grond van wetgeving in formele zin, maar ook om voorschriften die volgen uit een algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling.

Indien een aanvraag onvolledig wordt ingediend, wordt de aanvrager – in lijn met artikel 4.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, in de gelegenheid gesteld om de aanvraag binnen een door de minister gestelde termijn aan te vullen. Op grond van het nieuwe artikel 6a van de Regeling geldt voor de bepaling van de volgorde van binnenkomst van dit soort aanvragen het tijdstip waarop de aanvraag volledig is aangevuld. Hiermee is beoogd te bewerkstelligen dat aanvragen vlot kunnen worden afgehandeld en complete aanvragen niet hoeven te blijven liggen, terwijl andere eerdere aanvragen nog niet compleet zijn. Gedurende de pilot bleek dat het soms veel tijd vroeg om onvolledige aanvragen compleet te maken.

Indien meerdere aanvragen op hetzelfde tijdstip voldoen aan de wettelijke voorschriften, en er niet voldoende frequentieruimte beschikbaar is om al deze aanvragen in te willigen, wordt, op grond van artikel 6b, de onderlinge volgorde van deze aanvragen bepaald door middel van loting. Er is bijvoorbeeld sprake van onvoldoende frequentieruimte, als meerdere aanvragen betrekking hebben op het gebruik van frequentieruimte in een bepaald gebied, terwijl in dit gebied niet voldoende frequentieruimte beschikbaar is om alle aanvragen in te willigen. Er is ook sprake van onvoldoende frequentieruimte, als meerdere aanvragen betrekking hebben op het gebruik van frequentieruimte in verschillende gebieden, terwijl het inwilligen van alle aanvragen zou leiden tot onderlinge interferentie, waardoor de aanvragen elkaar feitelijk uitsluiten.

3.3. Uitsluitend indiening per aangetekende post of langs elektronische weg

Artikel 6c bepaalt dat een aanvraag voor laagvermogen middengolfomroep *uitsluitend* kan worden ingediend door middel van aangetekende post of via de elektronische weg. Gelet op de verwachting dat een zeer groot aantal aanvragen binnen zal komen, is dit de beste manier ervoor te zorgen dat een exact tijdstip kan worden vastgesteld voor de bepaling van de volgorde van binnenkomst.

3.4. Toestemming Commissariaat

Op grond van artikel 3.1 van de Mediawet dienen partijen toestemming te hebben van het Commissariaat van de Media, voor het verzorgen van een omroepdienst. Om een efficiënte verdeling op volgorde van binnenkomst te waarborgen, moet deze toestemming al worden aangeleverd bij de aanvraag. Artikel 6d strekt hiertoe.

3.5. Tijdelijke aanvullende toelatingscriteria voor de verdeling van vergunningen voor het gebruik van frequentieruimte die is bestemd voor laagvermogen middengolfomroep die beschikbaar komt op 11 mei 2019

Om de volgorde van binnenkomst goed te kunnen bepalen en alle aanvragers een gelijke kans te geven, is het nodig dat er een duidelijk moment is vanaf wanneer aanvragen kunnen worden ingediend. Hiervoor regelt het nieuwe artikel 7a, eerste lid, dat aanvragen voor een vergunning voor laagvermogen middengolfomroep pas kunnen worden ingediend vanaf een door de minister te bepalen tijdstip. Aanvragen die worden ingediend vóór het tijdstip dat de minister heeft bepaald, worden afgewezen.

Op grond van het nieuwe artikel 7a, tweede lid, kan de minister tevens bepalen dat een natuurlijke persoon of rechtspersoon, gedurende een periode van 4 weken vanaf het tijdstip vanaf aanvragen kunnen worden ingediend, ten hoogste een door de minister te bepalen hoeveelheid frequentieruimte kan verwerven. Deze wijziging beoogt te voorkómen dat één of enkele aanvragers meteen een grote hoeveelheid frequentieruimte aanvragen, waardoor andere partijen vervolgens een minder grote kans hebben om voor een vergunning in aanmerking te komen. Als na de eerste periode van 4 weken nog frequentieruimte beschikbaar is, is die voor een ieder beschikbaar.

Deze toelatingscriteria zijn tijdelijk en zullen met ingang van 1 januari 2020 komen te vervallen.

4. Regeling categorieën niet-automatisch voortrollende vergunningen

Op grond van artikel 3.17, tweede lid, van de Telecommunicatiewet, worden vergunningen die zijn verdeeld op volgorde van binnenkomst van de aanvragen in beginsel van rechtswege verlengd voor een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te bepalen periode. Op grond van artikel 3.17, tweede lid, onderdeel b, van de Telecommunicatiewet, kan bij ministeriële regeling worden bepaald dat bepaalde vergunningen die zijn verdeeld op volgorde van binnenkomst *niet* van rechtswege worden verlengd. Vóór de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling, was in artikel 1 van de Regeling categorieën niet-automatisch voortrollende vergunningen bepaald dat vergunningen die zijn bestemd voor laagvermogen middengolfomroep *niet* van rechtswege worden verlengd.

Met het gewijzigde Nationaal Frequentieplan 2014¹ en het Uitvoeringsbesluit laagvermogen middengolf van 11 mei 2016 is een nieuwe invulling van de middengolfband ontstaan. Welke effecten dit uitvoeringsbesluit in de praktijk zou hebben, was op dat moment nog niet in te schatten. Daarom is eerst een pilot gehouden. Twee jaar na invoering van het uitvoeringsbesluit is een evaluatie gehouden, die in 2018 is afgerond. Mede aan de hand daarvan is beoordeeld op welke wijze het middengolfbeleid het beste kon worden ingevuld.

De vergunningen blijken populair te zijn en vergunninghouders hebben aangegeven dat zij graag zien dat dit beleid wordt voortgezet. Tevens hebben zij aangegeven dat zij graag zien dat de vergunningen voor een langere duur worden verleend. Met deze wijzigingsregeling zijn vergunningen die zijn bestemd voor laagvermogen middengolfomroep daarom geschrapt uit artikel 1 van de Regeling categorieën. Dit betekent dat vergunningen die zijn bestemd voor laagvermogen middengolf voortaan, in beginsel, van rechtswege worden verlengd.

5. Consultatie

¹ Besluit van de Minister van Economische Zaken van 22 april 2016, nr. ETM / TM / 16055917, houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (pakket 2016-1).

PM.

6. Regeldruk

De wijzigingen van de Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst brengen geen wijzigingen van de regeldruk met zich mee. Net als in de bestaande situatie, wordt beoordeeld of de aanvrager alle benodigde gegevens heeft aangeleverd en of een aanvraag aan de formele vereisten voldoet. Het verschil met de bestaande situatie is dat aanvragen voor laag vermogen middengolf pas gaan meetellen in de volgorde van binnenkomst indien zij volledig zijn. Ten opzichte van de bestaande situatie hoeven geen extra gegevens aan te worden geleverd.

De wijzigingen van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 brengen een zeer beperkte wijziging van de administratieve lasten met zich. De enige toevoeging is dat aanvragers naast het invullen van het soort identiteitsbewijs en het nummer daarvan, ook een kopie daarvan dienen te verstrekken. Deze handeling zal niet meer dan enkele minuten behelzen. Hiernaast geldt dat, mocht degene die het hoogste bod heeft uitgebracht niet, niet tijdig of niet volledig betalen de mogelijkheid een nieuwe, versnelde veiling te organiseren juist een besparing van de administratieve lasten op, omdat de aanvraagprocedure niet nogmaals doorlopen hoeft te worden. Per saldo levert deze wijziging dus een daling van de administratieve lasten op.

7. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt – met uitzondering van artikel III – in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Artikel III treedt in werking op 11 mei 2019, het moment waarop een groot aantal vergunningen beschikbaar zal komen.

Hiermee is afgeweken van het beleid van vaste verandermomenten, op grond waarvan ministeriële regelingen in werking treden op 1 januari, 1 april, 1 juli of 1 oktober, en minimaal twee maanden voordien bekend worden gemaakt. Reden voor deze afwijking is enerzijds het zo snel mogelijk kunnen organiseren van een nieuwe, verbeterde veiling voor het kavel waarvan de winnaar recent zijn bod niet gestand heeft gedaan, en anderzijds het tijdig waarborgen van een ordentelijke verdeling van de grote hoeveelheid vergunningen voor laagvermogen middengolfomroep in mei 2019. Hiermee worden, gelet op de doelgroep, onevenredige private en publieke nadelen voorkómen.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,