

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

Geografisch onderzoek naar het bereik van elektronische communicatienetwerken

1. Wat is de aanleiding?

Burgers, bedrijven en overheden maken dagelijks gebruik van informatietechnologieën en dit gebruik neemt in rap tempo toe. Dit vergroot de economische en maatschappelijke afhankelijkheid van connectiviteit en dit leidt ertoe dat er hoge eisen worden gesteld aan de digitale connectiviteit. Het kabinet vindt het van groot belang dat de Nederlandse digitale infrastructuur van hoog niveau is en blijft, opdat digitalisering kan bijdragen aan welvaart en welzijn. In het actieplan digitale connectiviteit is daarom de volgende kabinetsdoelstelling opgenomen: 'De overheid streeft naar kwalitatief hoogwaardige connectiviteit die een grote diversiteit aan vraag kan bedienen en altijd en overal beschikbaar is tegen concurrerende tarieven'. Voor vaste verbindingen heeft het kabinet in het verleden het Europese doel dat in 2025 iedereen de beschikking heeft over een verbinding van 100 Mbps omarmd. In het actieplan heeft het kabinet ervoor gekozen om dit doel te vervroegen door aan te geven dat in ieder geval in 2023 iedereen over een vaste aansluiting van 100 Mbps beschikt. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de motie Van den Berg¹ die de regering oproept om haar ambitie te verhogen door als Nederland de ambitie te hanteren dat in 2023 iedereen kan beschikken over ten minste 100 Mbps. Het streven van het kabinet is dat tegen die tijd bovendien een grote meerderheid van de huishoudens al de beschikking kan hebben over een 1 Gbps verbinding. Met mobiele netwerken moeten daarnaast in elk geval basisdiensten, zoals videobellen, altijd en overal kunnen worden geraadpleegd. Met het geografisch onderzoek wordt de dekking van de vaste en mobiele telecommunicatienetwerken in kaart gebracht en gemonitord.

2. Wie zijn betrokken?

- Aanbieders van elektronische communicatiediensten en -netwerken
De belanghebbenden worden geraadpleegd met een internetconsultatie.

3. Wat is het probleem?

- Om de doelstellingen die in het eerste blok zijn genoemd te monitoren, beleid te ontwikkelen om deze doelstelling te behalen en uitvoering te geven aan dit beleid is het nodig dat actuele informatie beschikbaar is over huidige en toekomstige ontwikkelingen met betrekking tot het bereik en de snelheid van vaste en mobiele elektronische communicatienetwerken.
- Voor een deel is deze informatie al beschikbaar, bijvoorbeeld via de marktmonitor van de ACM, maar belangrijke informatie is nog niet beschikbaar. Zo is er geen integrale kaart beschikbaar van de capaciteit van de netwerken per huishouden en is er geen integrale kaart van de mobiele netwerkdekking, terwijl dit van belang is om rijksbeleid verder te ontwikkelen.

4. Wat is het doel?

- Met het oog op het voorgaande, is in het actieplan digitale connectiviteit aangekondigd dat er een kaart over de netwerkkwaliteit zal worden ontwikkeld voor vaste en draadloze netwerken die regelmatig zal worden geüpdatet.
- Deze informatie is essentieel om investeringen te bevorderen, de connectiviteit te vergroten en informatie te verstrekken aan burgers en bedrijven. Ook andere partijen, zoals gemeenten of provincies, hebben behoefte aan goede informatie over het bereik van elektronische communicatienetwerken in Nederland.

¹ Kamerstuk 24095 nr. 428.

- Dit is bijvoorbeeld van groot belang voor het al dan niet verlenen van staatssteun. Een steunverlenende instantie moet namelijk volgens de breedbandrichtsnoeren voordat zij overgaat tot steunverlening de huidige en toekomstige situatie in kaart brengen. Op die manier kan de steunverlenende instantie op basis van een breedbandkaart zien wat de staat van de infrastructuur is en of steunverlening wenselijk is.
-

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

- Ten aanzien van het doen van geografisch onderzoek naar het bereik van telecommunicatienetwerken bepaalt de richtlijn dat lidstaten op 21 december 2023 geografisch onderzoek moeten hebben gedaan naar het actuele bereik van elektronische communicatienetwerken. Hiernaast kunnen de lidstaten ervoor kiezen om ook een prognose te maken, waarbij onder andere informatie over de geplande uitrol door ondernemingen van netwerken, modernisering of uitbreidingen van netwerken tot een downloadsnelheid van ten minste 100 Mbps wordt verzameld.

6. Wat is het beste instrument?

- Het kunnen ontwikkelen van een kaart over de netwerkkwaliteit is van groot belang om de doelstellingen ten aanzien van digitale connectiviteit te kunnen monitoren waar nodig beleid te ontwikkelen om de doelstelling tijdig te behalen. Dit is ook toegezegd aan de Tweede Kamer in respectievelijk de eerder genoemde brief van 4 december 2017 (zie paragraaf 2.1.1. van deze toelichting) en in het Actieplan Digitale Connectiviteit.² Ten slotte betreffen het afgebakende onderwerpen die relatief snel en eenvoudig wettelijk te regelen zijn.
- Met het voorliggende wetsvoorstel krijgt de minister van Economische Zaken en Klimaat de bevoegdheid om in dit kader bij ministeriële regeling te bepalen inlichtingen te vorderen van aanbieders van elektronische communicatiediensten en -netwerken, en wordt geregeld dat op basis van deze inlichtingen een openbare kaart van de stand van de digitale connectiviteit kan worden gemaakt. Bij ministeriële regeling wordt nadere invulling gegeven over de wijze waarop en de vorm waarin de inlichtingen door de aanbieders moeten worden verstrekt en door de minister openbaar kunnen worden gemaakt. Bij de invulling van deze regeling zal, voor een consistente uitvoering, tevens oog zijn voor de richtsnoeren van BEREC.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

- De bevoegdheid tot het vorderen van inlichtingen ten behoeve van het geografisch onderzoek naar het bereik van elektronische communicatienetwerken brengt administratieve lasten met zich voor de aanbieders van elektronische communicatienetwerken of -diensten die deze inlichtingen dienen te verstrekken aan de Minister.
- Voor het geografisch onderzoek zullen aanbieders moeten aangeven wat hun netwerkbereik is en wat de toekomstige verwachtingen zijn t.a.v. het vaste netwerk. Het is de verwachting dat deze last relatief beperkt zal zijn aangezien aanbieders nu al deze gegevens hebben voor hun dagelijkse bedrijfsvoering. Wel zal in het begin de precieze uitvraag kunnen variëren ten aanzien van de gebruikelijke gegevens. De verwachting is dat voor het grootste deel van de gegevens een vijftal partijen zullen worden bevraagd en dit zal per partij maar beperkte administratieve capaciteit vergen. Deze lasten zijn een uitvloeisel van de nieuwe Europese regelgeving. Bij ministeriële regeling wordt nadere invulling gegeven over de wijze waarop en de vorm waarin de inlichtingen door de aanbieders moeten worden verstrekt en door de minister openbaar kunnen worden gemaakt. Bij de invulling van deze regeling zullen de regeldrukeffecten in kaart worden gebracht.

² Kamerstukken 2017-2018, 26 643, nr. 547