

## 1. Inleiding

- 1.1. BCPA maakt graag gebruik van de gelegenheid om te reageren naar aanleiding van de in consultatie gegeven ontwerp *Regeling geografisch onderzoek bereik telecommunicatienetwerken*<sup>1</sup>, ('de Regeling').
- 1.2. Op grond van artikel 18.7a, eerste lid, van de Telecommunicatiewet ('Tw') heeft de minister van Economische Zaken en Klimaat de bevoegdheid om bij ministeriële regeling te bepalen inlichtingen te vorderen van aanbieders van elektronische communicatiediensten en -aansluitnetwerken ten behoeve van het verrichten van geografisch onderzoek naar het bereik van elektronische communicatienetwerken als bedoeld in artikel 22, eerste lid, van richtlijn (EU) nr. 2018/1972 (hierna: de Telecomcode). De onderhavige Regeling strekt tot bepaling van de inlichtingen die de minister kan vorderen.

## 2. Toepassingsbereik

- 2.1. Zoals bekend neemt BCPA het standpunt in dat het toepassingsbereik van artikel 22 van de Telecomcode en van artikel 18.7a Tw te ruim is<sup>2</sup>. BCPA neemt ditzelfde standpunt in ten aanzien van de Regeling.
- 2.2. De bevoegdheid om informatie te vorderen over het bereik van elektronische communicatienetwerken dient beleidsdoelstellingen met betrekking tot het vormgeven van nationale breedbandplannen, van dekkingsplichten, alsmede afwegingen met betrekking tot staatssteun en de universele dienst. Deze beleidsdoelstellingen zijn volledig gericht op consumenten en huishoudens. Informatie over het bereik van netwerken van grootzakelijke aanbieders is niet nodig om deze doelstellingen te bereiken. Om die reden alleen al meent BCPA dat grootzakelijke aanbieders niet onder het dekkingsbereik zouden moeten vallen, noch van artikel 18.7a Tw, noch van de onderhavige Regeling.
- 2.3. BCPA leest in de toelichting bij de Regeling bovendien dat sprake is van een verwachting aan de zijde van de overheid dat voor het grootste deel slechts een vijftal partijen zal worden bevraagd. Deze verwachting is eerder ook al uitgesproken, in de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel<sup>3</sup>. De overheid heeft kennelijk bedoeld om grootzakelijke aanbieders buiten schot te laten. Blijkbaar werkt de bestaande dekkingskaart<sup>4</sup>, waar de in BCPA deelnemende aanbieders niet aan bijdragen, naar behoren.
- 2.4. Gelet op het voorgaande meent BCPA dat aanbieders van grootzakelijke breedbandnetwerken expliciet zouden moeten worden uitgesloten van het toepassingsbereik van de Regeling. Artikel 18.7a Tw bepaalt dat de Minister *bevoegd* is om inlichtingen te vorderen. Dit is een kan-bepaling, die ruimte laat voor een Regeling waarin rekening wordt gehouden met de proportionaliteit van de verplichting.

---

<sup>1</sup> Gepubliceerd via <https://www.internetconsultatie.nl/regelinggeografischonderzoek> , op 23 juni 2021

<sup>2</sup> Zienswijze BCPA d.d. 30 januari 2019 naar aanleiding van het in *wetsvoorstel overstappen telecom*

<sup>3</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 35 368, nr. 3, pagina 20

<sup>4</sup> <https://www.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=5d79feef4f2d4b2a97cfb0a4aa8e8908>

### 3. Opmerkingen over de Regeling

- 3.1. Voor het geval grootzakelijke aanbieders desalniettemin zullen worden bevraagd brengt BCPA de volgende punten naar voren.
- 3.2. De Regeling schrijft voor dat geplande adressen worden gevraagd, terwijl artikel 22 van de Telecomcode deze bevoegdheid als een optie noemt. De motivering van deze verplichting is summier. Bovendien is de verplichting harder geformuleerd dan de oorspronkelijke tekst in artikel 22 van de Telecomcode. De Telecomcode spreekt over informatie, voor zover die informatie beschikbaar is *en middels redelijke inspanningen kan worden verstrekt*. Dit laatste element ontbreekt ten onrechte in de Regeling. BCPA verzoekt u om dit element toe te voegen.
- 3.3. Voor grootzakelijke providers ligt het niet voor de hand om geplande adressen op te vragen. Zij rollen in de regel ad hoc uit; bijvoorbeeld op verzoek van de grootzakelijke klant. BCPA verzoekt u om hier rekening mee te houden in de Regeling.
- 3.4. De frequentie waarmee gegevens moeten worden aangeleverd schuurt met artikel 22 van de Telecomcode. De Regeling schrijft voor dat iedere drie maanden gegevens moeten worden aangeleverd, terwijl de Telecomcode voorschrijft dat het onderzoek om de drie jaar moet worden geactualiseerd. De vraag is of dan elke drie maanden nieuwe gegevens nodig zijn. BEREC stelt dat tenminste eens per jaar voldoende is<sup>5</sup>. BCPA verzoekt u om de Regeling op dit punt in lijn te brengen met de richtsnoeren van BEREC.
- 3.5. BCPA mist aandacht voor het feit dat breedbanddiensten dikwijls worden aangeboden op basis van een wholesaledienst die van een andere partij wordt afgenomen. BEREC stelt in dit verband dat in een dergelijke situatie kan worden besloten om alleen de wholesaleaanbieders om informatie te verzoeken<sup>6</sup>. Er moet ten minste worden nagegaan of de informatie van de wholesaleaanbieder voldoende is. Indien de wholesaleaanbieder voldoende informatie verstrekt, kunnen de toegangzoekers worden vrijgesteld van de verplichting om dergelijke informatie te verstrekken. BCPA verzoekt u vriendelijk om dit mee te nemen in de definitieve Regeling en de aanbieders enkel informatie te vragen die betrekking hebben op het eigen netwerk (on-net diensten).
- 3.6. Voor grootzakelijke providers is het van belang van de informatie kan worden ingediend op een manier die in lijn is met de interne systemen. BCPA juicht de vrijheid m.b.t. de methode van aanleveren van informatie dan ook toe.

---

<sup>5</sup> BEREC Guidelines on Geographical surveys of network deployments, 5 maart 2020

<sup>6</sup> BEREC Guidelines on Geographical surveys of network deployments, 5 maart 2020, randnummer 25 op pagina 11

#### **4. Conclusie**

- 4.1. BCPA bepleit een nadrukkelijke uitsluiting van grootzakelijke aanbieders van het toepassingsbereik. Dit zou goed passen binnen de beleidsdoelstellingen en sluit ook aan op de huidige praktijk van bevragingen. Voor het geval de mogelijkheid open wordt gelaten grootzakelijke aanbieders te bevragen verzoekt BCPA u om de regeling zo veel mogelijk in lijn te brengen met de Telecomcode en met de BEREC richtsnoeren.
- 4.2. Wij hopen dat u onze aandachtspunten zult betrekken in uw afwegingen bij het opstellen van de definitieve Regeling.
- 4.3. Deze zienswijze bevat geen bedrijfsvertrouwelijke informatie.

Amsterdam, 16 september 2021