

Ontwerp-regeling van de Minister voor Medische Zorg en de Minister van Justitie en Veiligheid van (datum), houdende regels in verband met het experiment met een gesloten coffeeshopketen (Regeling experiment gesloten coffeeshopketen).

De Minister voor Medische Zorg en de Minister van Justitie en Veiligheid,

Gelet op de artikelen 7, derde lid, 11, derde lid, 15, vijfde lid, 18, tweede en derde lid, 28, eerste, tweede, vierde en vijfde lid, en 29, tweede en derde lid, van het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen;

Besluit:

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 (begripsbepalingen)

In deze regeling wordt verstaan onder:

aanvrager: degene die een aanvraag om aanwijzing als teler heeft ingediend;

besluit: Besluit experiment gesloten coffeeshopketen;

eindproduct: het uit een of meerdere productsoorten of ingrediënten samengestelde hennep-of hasjiesjproduct dat gereed is voor de levering aan coffeeshophouders;

ketenregistratiesysteem: het elektronische systeem, bedoeld in artikel 32, tweede lid van het besluit;

Onze Minister: Onze Minister voor Medische Zorg;

producteenheden: het aantal eindproducten;

productsoort: de variëteit hennep of hasjiesj die geproduceerd wordt;

vervoersbeweging: het vervoer van hennep of hasjiesj tussen de teeltlocatie van een aangewezen teler en een coffeeshophouder of tussen de teeltlocaties van een aangewezen teler.

Paragraaf 2 Nadere regels over de loting en verdere selectie van telers

Artikel 2 (loting)

1. Indien Onze Ministers besluiten een loting als bedoeld in artikel 18, eerste lid, van het besluit toe te passen, stelt Onze Minister de betrokken aanvragers hiervan en van de datum waarop de loting wordt uitgevoerd, in kennis.
2. Tot deelname aan de loting worden uitsluitend toegelaten de aanvragen die niet reeds buiten behandeling zijn gesteld of die niet reeds zijn afgewezen op grond van artikel 19, eerste lid, onderdelen a tot en met j, of tweede lid.

Artikel 3 (uitvoering van de loting)

1. De loting wordt uitgevoerd door een notaris, aan te wijzen door Onze Minister.
2. Onze Minister kent aan de aanvragen die deelnemen aan de loting een uniek nummer toe en verstrekt die unieke nummers aan de notaris.
3. Bij de loting zijn een ambtenaar van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van het Ministerie van Justitie en Veiligheid als toehoorder aanwezig.
4. De loting is onverminderd het tweede lid niet openbaar.
5. De notaris maakt een proces-verbaal op van de loting dat binnen de door Onze Minister aangegeven termijn aan hem wordt overgelegd.
6. Het proces-verbaal is gedagtekend en vermeldt de wijze waarop de loting is uitgevoerd, de uitslag en de datum van de loting en is ondertekend door de notaris.
7. De uitslag van de loting wordt als volgt in het proces-verbaal vermeld:
 - a. een lijst met daarop in de rangorde van trekking, genummerd van 1 tot en met 10: de unieke nummers waarop het winnende lot is gevallen, en

- b. een lijst met daarop in de rangorde van trekking, genummerd 11 en volgende: de overige unieke nummers waarop het winnende lot niet is gevallen.
8. Als winnend lot wordt aangemerkt een aan de loting deelnemende aanvraag die in een van de eerste tien rondes van de loting is getrokken.

Artikel 4 (informatievoorziening na loting)

1. Onverwijld na ontvangst van het in artikel 3, vijfde lid bedoelde proces-verbaal worden de aanvragers wiens aanvraag aan de loting heeft deelgenomen, door Onze Minister geïnformeerd over de uitkomst van de loting voor hun aanvraag.
2. De aanvragen waarop het winnende lot niet is gevallen worden in de wachtrij, bedoeld in artikel 5 geplaatst, tenzij de aanvrager te kennen geeft hiervan niet of niet langer gebruik te willen maken.

Artikel 5 (termijn en werking wachtrij)

1. Onze Minister houdt een wachtrij in stand, waarop aanvragen worden geplaatst die aan de loting hebben deelgenomen maar waarop het winnende lot niet is gevallen.
2. De periode gedurende welke de wachtrij in stand wordt gehouden eindigt uiterlijk op de dag waarop de uitvoering van het experiment, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de wet, aanvangt.
3. De volgorde van de wachtrij komt overeen met de rangorde van de uitslag van de loting, bedoeld in artikel 3, zevende lid, onderdeel b.
4. Onverminderd artikel 13 van het besluit kunnen Onze Ministers een aanvraag uit de wachtrij voor verdere selectie in behandeling nemen indien naar hun oordeel zonder gebruik te maken van de aanvragen in de wachtrij onvoldoende telers kunnen worden aangewezen of onvoldoende aangewezen telers resteren om met de uitvoering van het experiment te kunnen aanvangen.
5. Indien een aanvraag uit de wachtrij voor verdere selectie in behandeling wordt genomen schuift de volgorde van de aanvragen in de wachtrij dienovereenkomstig op.
6. Het vijfde lid is van overeenkomstige toepassing indien een aanvrager te kennen geeft niet of niet langer gebruik te willen maken van de wachtrij.

Artikel 6 (opschorting termijn in verband met de loting en wachtrij)

1. De wettelijke termijn waarbinnen een besluit op een aanvraag om aanwijzing als teler dient te worden genomen wordt ter zake van aanvragen waarop het winnende lot is gevallen, opgeschort voor de duur van de periode die begint met de dag waarop toepassing wordt gegeven aan artikel 18, eerste lid, van het besluit en eindigt met de dag van ontvangst van het proces-verbaal van de loting door Onze Minister.
2. De wettelijke termijn waarbinnen een besluit op een aanvraag om aanwijzing als teler dient te worden genomen wordt ter zake van aanvragen waarop het winnende lot niet is gevallen, opgeschort voor de duur van de periode die begint met de dag waarop toepassing wordt gegeven aan artikel 18, eerste lid, van het besluit en eindigt op uiterlijk de dag waarop de uitvoering van het experiment aanvangt, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de wet, tenzij:

- a. de aanvraag voordien uit de wachtrij is gehaald voor verdere selectie in welk geval deze periode eindigt met de dag waarop de verdere behandeling van de aanvraag aanvangt; of
- b. de aanvraag niet in de wachtrij is geplaatst of voordien uit de wachtrij is gehaald omdat de aanvrager te kennen heeft gegeven hiervan niet of niet langer gebruik te willen maken, in welk geval deze periode eindigt met de dag waarop de aanvrager dit kenbaar heeft gemaakt.

Paragraaf 3 Verpakking van de hennep of hasjiesj

Artikel 7 (vormgeving en uiterlijk van de verpakking)

1. Een verpakkingseenheid als bedoeld in artikel 29 van het besluit:
 - a. is kleurloos transparant of niet transparant, in welk geval ofwel de volledige verpakkingseenheid uit één dekkende kleur bestaat ofwel de binnenzijde van de verpakkingseenheid uit één dekkende kleur bestaat en de buitenzijde uit een andere dekkende kleur bestaat;
 - b. is effen en vrij van opdrukken anders dan het etiket, bedoeld in artikel 8,;
 - c. heeft een gladde textuur zonder reliëf, decoratieve richels, uitstulpingen of andere onregelmatigheden;
 - d. heeft geen uitklapbaar gedeelte;
 - e. bevat geen geur of geluid, en
 - f. heeft geen verborgen functie die het uiterlijk verandert.
2. De kleur van een niet-transparante verpakking:
 - a. heeft een matte afwerking en geen metalen eigenschappen of glans, en
 - b. is niet fluoriserend of bevat geen pigmenten die ultraviolette energie absorberen.
3. Voor dezelfde eindproducten wordt gedurende de uitvoering van het experiment dezelfde kleur gevoerd.

Artikel 8 (etiket)

1. De aangewezen teler voorziet elke verpakkingseenheid van een wit etiket dat daarop onlosmakelijk wordt bevestigd en waarop de volgende informatie is gedrukt:
 - a. de informatie, bedoeld in artikel 29, tweede lid, onderdelen a tot en met e, van het besluit;
 - b. de samenstelling van het eindproduct, waarbij de ingrediënten in aflopende hoeveelheden op het etiket worden vermeld;
 - c. de gezondheidswaarschuwing "houd buiten bereik van kinderen" en de in bijlage I opgenomen symbolen,
 - d. een barcode;
 - e. de handelsnaam van de aangewezen teler van wie het eindproduct afkomstig is, alsmede een e-mailadres en telefoonnummer waarop de onderneming bereikbaar is voor productgerelateerde vragen van de consument, en
 - f. indien de coffeeshophouder dat wenst, diens handelsnaam en eventueel diens contactgegevens voor de consument.
2. Het etiket bestrijkt minimaal 30% van het geheel van de buitenzijde van de verpakking.
3. In afwijking van het eerste lid, aanhef, mag de informatie, bedoeld in het eerste lid, onder f, door de coffeeshophouder na ontvangst van de verpakkingseenheden

daarop worden aangebracht door middel van een sticker, mits de reeds op het etiket gedrukte informatie onaangetast en volledig zichtbaar blijft.

4. Het is niet toegestaan andere informatie dan in het eerste en derde lid is aangegeven op de verpakkingseenheid aan te brengen.

5. De tekst op het etiket of op een daarop aangebrachte sticker als bedoeld in derde lid, voldoet aan de volgende eisen:

- a. standaard lettertype Helvetica, zonder vetgedrukte opmaak of andere opmaakvarianten;
- b. in de kleur zwart;
- c. weergegeven in letters van het alfabet en getallen, met dien verstande dat voor de aanduiding van het e-mailadres het daarvoor gebruikelijke teken wordt gebruikt;
- d. hoofdletters worden uitsluitend gebruikt voor de eerste letter van elk woord, en
- e. de tekst dient zo groot mogelijk op het etiket te worden weergegeven.

Artikel 9 (informatiefolder)

1. De aangewezen teler voorziet elke verpakkingseenheid van een informatiefolder waarin de in bijlage II¹ opgenomen gezondheidswaarschuwingen, preventieboodschappen en gebruiksadviezen zijn opgenomen alsmede een consumentenadvies over de wijze van bewaren van de hennep of hasjiesj.

2. De informatiefolder wordt in de verpakkingseenheid gevoegd of zodanig daaraan bevestigd dat het op de verpakking aangebrachte etiket onaangetast en volledig zichtbaar blijft.

Paragraaf 4 Kwaliteit van de hennep of hasjiesj

Artikel 10 (monsternamen ter controle van de kwaliteit)

1. De aangewezen teler neemt van de geogste hennep, na het wassen, knippen en drogen daarvan, alsmede van de geproduceerde hasjiesj voordat de hennep of hasjiesj in verpakkingseenheden wordt verpakt, monsters ter controle van de kwaliteit en ter bepaling van de waarde THC en CBD als bedoeld in artikel 28 van het besluit.

2. De aangewezen teler neemt van elke groep hennepplanten van dezelfde variëteit die gelijktijdig zijn geogst telkens drie monsters waarvan hij er één laat testen, één beschikbaar houdt voor contra-expertise en één beschikbaar houdt voor de personen die krachtens artikel 8 van de wet zijn belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de wet bepaalde.

3. Indien een groep gelijktijdig geogste hennepplanten van dezelfde variëteit tot hasjiesj wordt verwerkt neemt de aangewezen teler van die hasjiesj drie monsters op het moment dat dit verwerkingsproces is voltooid.

4. Indien de hennep of hasjiesj, bedoeld in het tweede en derde lid, door de betreffende teler wordt gemengd met andere door hem geproduceerde hennep of hasjiesj, worden de in het tweede en derde lid bedoelde monsters genomen na het mengen. In afwijking hiervan worden de monsters, indien de hennep of hasjiesj wordt vermengd met andere productsoorten of ingrediënten, genomen van de oorspronkelijk gelijktijdig geogste hennepplanten van dezelfde variëteit.

¹ Deze bijlage is momenteel in ontwikkeling en is daarom geen onderdeel van deze consultatie.

Artikel 11 (kwaliteit)

De door de aangewezen teler uit te laten voeren kwaliteitscontrole op de aanwezigheid van aflatoxines, zware metalen en micro-organismen, bedoeld in artikel 28 van het besluit, vindt plaats op de in bijlage III bij deze regeling aangewezen stoffen. De op de hennep of hasjesj aangetroffen waarden van die stoffen overschrijden de in die bijlage aangegeven grenswaarden niet.

Paragraaf 5 Administratie en Unieke identificatiemarkering

Artikel 12 (bedrijfsadministratie aangewezen telers)

1. Onverminderd artikel 14, eerste lid, houdt de aangewezen teler ten behoeve van de uitoefening van het toezicht en de handhaving in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden beschikbaar in zijn bedrijfsadministratie:
 - a. de bewijzen van bestelling waaruit blijkt hoeveel producteenheden per productsoort op welke datum door welke coffeeshophouder zijn besteld;
 - b. de bewijzen van verzending waaruit blijkt hoeveel producteenheden per productsoort uit welke bestelling op welke datum zijn verzonden aan welke coffeeshophouder;
 - c. de bewijzen van opdrachtverstrekking waaruit per vervoersbeweging blijkt dat deze is uitgevoerd door een vervoerder welke voldoet aan de eisen, bedoeld in artikel 24, derde lid van het besluit, en
 - d. de door de ingeschakelde laboratoria, bedoeld in artikel 28 van het besluit, verstrekte bewijzen van uitslagen van de in dat artikel bedoelde kwaliteitscontroles.
2. De in het eerste lid genoemde gegevens en bescheiden worden in ieder geval in originele vorm waarin ze zijn ontvangen bewaard.
3. De gegevens en bescheiden blijven gedurende het gehele experiment in de bedrijfsadministratie beschikbaar ten behoeve van het toezicht en de handhaving.
4. De administratie dient zodanig bewaard te worden dat deze binnen een redelijke termijn door de toezichthouder te controleren is.

Artikel 13 (bedrijfsadministratie coffeeshophouders)

1. Onverminderd artikel 14, tweede lid, houdt de coffeeshophouder ten behoeve van de uitoefening van het toezicht en de handhaving in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden beschikbaar in zijn bedrijfsadministratie:
 - a. de door de aangewezen telers te verstrekken bewijzen van bestelling waaruit blijkt hoeveel producteenheden per productsoort op welke datum bij welke teler zijn besteld;
 - b. de bewijzen van ontvangst waaruit blijkt hoeveel producteenheden per productsoort uit welke bestelling door welke aangewezen teler op welke datum zijn afgeleverd;
 - c. de bewijzen van verkooptransacties waaruit per transactie blijkt hoeveel producteenheden per productsoort op welke datum door de coffeeshophouder zijn verkocht, en
 - d. een kopie of scan van de originele certificaten van de door het personeel gevolgde cursussen als bedoeld in artikel 6 van het besluit, als onderdeel van het personeelsdossier binnen de personeelsadministratie.
2. Behoudens onderdeel d, worden de in het eerste lid genoemde gegevens en bescheiden in ieder geval in originele vorm waarin ze zijn ontvangen bewaard.
3. De gegevens en bescheiden blijven gedurende het gehele experiment in de bedrijfsadministratie beschikbaar ten behoeve van het toezicht en de handhaving.

4. De administratie dient zodanig bewaard te worden dat deze door de aangewezen toezichthouders binnen een redelijke termijn te controleren is.

Artikel 14 (unieke identificatiemarkering)

1. De aangewezen teler voert in zijn bedrijfsprocessen de unieke identificatiemarkering op de wijze als beschreven in bijlage IV, onderdeel A en registreert bij het uitvoeren van de in die bijlage aangegeven handelingen de daarbij genoemde gegevens op de daarbij aangegeven wijze in het ketenregistratiesysteem.

2. De coffeeshophouder voert vanaf de ontvangst van de eindproducten in zijn coffeeshop tot en met de verkoop door hem aan de klant de unieke identificatiemarkering op de wijze als beschreven in bijlage IV, onderdeel B en registreert bij het uitvoeren van de in die bijlage aangegeven handelingen de daarbij genoemde gegevens op de daarbij aangegeven wijze in het ketenregistratiesysteem.

Artikel 15 (toegang tot gegevens in het ketenregistratiesysteem)

Onverminderd artikel 45 van het besluit hebben de personen die krachtens artikel 8 van de wet zijn belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de wet bepaalde, direct toegang tot de in bijlage V genoemde via het ketenregistratiesysteem toegankelijke gegevens.

Paragraaf 6 Slotbepalingen

Artikel 16 (inwerkingtreding)

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip dat de wet in werking treedt en vervalt op het tijdstip dat de wet vervalt.

Artikel 17 (citeertitel)

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling experiment gesloten coffeeshopketen

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister voor Medische Zorg,

Bruno Bruins

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferdinand Grapperhaus

Toelichting

Algemeen deel

Paragraaf 1. Inleiding

Deze regeling strekt tot uitwerking van de Wet experiment gesloten coffeeshopketen (hierna: de wet) en het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen (hierna: het besluit). De wet maakt het mogelijk dat geëxperimenteerd wordt met de productie van hennep of hasjiesj door aangewezen telers, de levering daarvan aan coffeeshops die in deelnemende gemeenten zijn toegestaan en de verkoop van die hennep of hasjiesj door die coffeeshops. Binnen het experiment verrichten die telers en coffeeshops (en hun personeel) geen strafbare handelingen indien zij zich aan de bij of krachtens de wet gestelde regels houden. Buiten het experiment blijven deze handelingen strafbaar op grond van de Opiumwet.

De wet regelt de hoofdlijnen van het experiment, te weten het doel, het bereik en de geldingsduur van de experimenteerregeling. Ook biedt de wet een grondslag om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur (het besluit) regels te stellen waaraan de deelnemers aan het experiment moeten voldoen. Een aantal onderdelen van die wet of regels wordt nader uitgewerkt in de onderhavige ministeriële regeling. De wet, dit besluit en die ministeriële regeling vormen tezamen het juridisch kader voor het experiment.

Paragraaf 2. Hoofdlijnen

In deze regeling worden nadere regels gesteld over de hierna genoemde onderwerpen.

2.1 Selectie van telers – loting en selectie na loting

Voor de selectie van telers kan ingevolge het besluit een loting worden toegepast. Dit kan nodig zijn als na beoordeling van alle aanvragen aan de formele en materiële eisen, meer aanvragen in aanmerking komen voor verdere selectie dan het maximaal aantal (tien) te vergeven aanwijzingen. Met een loting maken alle aanvragers die door de voorafgaande selectie zijn gekomen, evenveel kans op de mogelijkheid om te worden aangewezen. Indien er minder dan tien aanvragen worden ingediend of minder dan tien aanvragen door de voorafgaande selectiefase zijn gekomen, is loting niet nodig. Om die reden is het houden van een loting een mogelijkheid en geen verplichting. In het besluit is bepaald dat bij ministeriële regeling nadere procedurele of uitvoeringstechnische regels worden gesteld over de loting en de daarmee samenhangende verdere selectie. In verband hiermee regelt het besluit tevens dat dat bij regeling kan worden bepaald dat de wettelijke beslistermijn gedurende een bepaalde periode kan worden opgeschort. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn indien een wachtrij-constructie wordt toegepast en waarbij een aanvrager die is uitgeloot gedurende een bepaalde periode op de wachtlijst

wordt geplaatst. Regels hierover zijn opgenomen in de artikelen 2 tot en met 6 van de onderhavige regeling.

2.1 Verpakking

In de regeling worden nadere eisen gesteld aan de verpakking van de hennep of hasjiesj. Het doel van deze eisen is te voorkomen dat de verpakking aantrekkelijk wordt gemaakt. Voorkomen moet worden dat de verpakking een aanzuigende werking heeft op mensen die niet van plan waren om hennep of hasjiesj te gaan gebruiken. Daarnaast worden regels gesteld over de op de verpakking aan te brengen informatie. Het doel hiervan is de consument te informeren over het eindproduct en te waarschuwen voor de risico's bij gebruik van het eindproduct.

Om bovenstaande te regelen worden regels gesteld om de verpakking te standaardiseren. Door deze regels krijgen de verpakkingen van hennep of hasjiesj ongeveer hetzelfde standaard uiterlijk. Enige differentiatie blijft mogelijk zodat het voor de aangewezen telers mogelijk blijft om zich te onderscheiden van de concurrent. Aangewezen telers hebben de keuze om hun eindproduct in een transparante verpakking te verpakken of om de verpakking in één dekkende kleur te maken. Per eindproduct dient de teler eenmaal een keuze te maken qua verpakking of kleur, welke gedurende de uitvoering van het experiment gehandhaafd moet blijven. Met het toestaan van een transparante verpakking wordt aangesloten bij de bestaande situatie en kan de consument het product zien voordat hij deze aanschaft. De verpakking moet verder vrij zijn van bewerkingen of beeldmerken die de verpakking extra aantrekkelijk kunnen maken. Het is de verantwoordelijkheid van de aangewezen teler om ervoor te zorgen dat de verpakking aan de gestelde eisen voldoet.

Op de verpakking dient de aangewezen teler een etiket aan te brengen waarop onder andere contactinformatie is opgenomen, in de vorm van een telefoonnummer en e-mailadres waarop de onderneming bereikbaar is voor de consument. Hiermee wordt het voor de consument mogelijk om zonnodig vragen te stellen over het door hem gekochte product. De tekst op het etiket moet in het lettertype Helvetica worden aangebracht. De kleur van de tekst moet in het zwart zijn en het etiket is wit. Het etiket dient minimaal 30% van de oppervlakte van de buitenzijde van de verpakking te bestrijken. De grootte van het etiket is dus afhankelijk van de grootte van de verpakking en is daarmee in verhouding. De tekst op het etiket moet zo groot mogelijk worden weergegeven op het etiket.

Op het etiket dient de producteenheid vermeld te worden. De consument dient te worden voorgelicht over de samenstelling van het product. Het gaat hierbij alleen om de samenstelling, dus om welke soorten hennep of hasjiesj in het product verwerkt zijn en welke ingrediënten er daarnaast gebruikt zijn. De teler dient op het etiket te vermelden hoeveel gram THC en CBD aanwezig is in het product en wat het percentage THC en CBD is.

Bovenstaande regels moeten ertoe leiden dat de verpakking van hennep of hasjiesj in grote mate uniform is en niet aantrekkelijk. Op die manier moet worden voorkomen dat de verpakking een aanzuigende werking heeft. Om die reden mag er op het etiket ook niet worden vermeld wat de gewenste effecten van het gebruik van het middel zijn.

Bij de formulering van de regels is gekeken naar de regels die gelden en de ervaringen die zijn opgedaan rondom de verpakking van andere risicovolle producten als tabak en alcohol, de regels zoals die voor de verkoop van hennep of hasjiesj zijn opgesteld in Canada en de al bestaande situatie in Nederland.

Naast de standaard eisen aan de verpakking dient de consument actief te worden gewezen op de risico's van het product. Dit wordt tweeledig gedaan. Als eerste dient er op het etiket een THC symbool te worden opgenomen en dienen er waarschuwingssymbolen op te staan die erop wijzen dat het product niet gebruikt mag worden als een consument onder de 18 is, zwanger of van plan is om deel te nemen aan het verkeer. Deze symbolen zijn opgenomen in bijlage I bij de regeling. Ten tweede wordt iedere verpakking voorzien van een informatiefolder waarin gezondheidswaarschuwingen, preventieboodschappen en gebruikadviezen zijn opgenomen. In deze informatiefolder wordt de consument ook gewezen op mogelijke ongewenste gezondheidseffecten en wordt door de aangewezen teler geadviseerd hoe het product het beste bewaard kan worden. De bewaarmethode kan per product verschillend zijn en daarom wordt aan de teler overgelaten de consument hierover te adviseren. Indien er onduidelijkheid is bij de consument over de risico's of indien er vragen zijn dan kan contact worden opgenomen met de aangewezen teler door de contactinformatie op het etiket.

2.3 Kwaliteit

Vanuit het oogpunt van volksgezondheid wordt van telers geëist dat de hennep geen stoffen bevat die als zodanig schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid. Daarom is in de regeling voorgeschreven dat de geteelde en uiteindelijk aan coffeeshophouders te leveren hennep of hasjiesj geheel of gedeeltelijk vrij is van bepaalde zware metalen, micro-organismen en aflatoxines (artikel 11 en bijlage II). Telers zullen daarom onder gecontroleerde omstandigheden moeten telen en produceren. Na het oogsten, knippen en drogen van hennepplanten van dezelfde variëteit die gelijktijdig zijn geplant, geteeld en geoogst, neemt de teler hiervan drie monsters ten behoeve van het testen door testlaboratoria. Indien geoogste hennep tot hasjiesj wordt verwerkt nemen telers drie monsters op het moment dat dit verwerkingsproces voltooid is. Eerst nadat de aangewezen teler monsters van geteelde producten op de aanwezigheid van zware metalen, micro-organismen en aflatoxines heeft laten controleren door een door hem ingeschakeld laboratorium dat in het bezit is van een ontheffing op grond van de Opiumwet hebben, en door dat laboratorium tevens het THC- en het CBD-gehalte heeft laten vaststellen, kan hij, overeenkomstig de testresultaten de hennep en hasjiesj al dan niet leveren aan coffeeshophouders in de deelnemende gemeenten.

Bij het telen van gewassen kunnen ondanks de te controleren omstandigheden plagen, zoals insecten en mijten, en ziekten, zoals schimmels, bacteriën en virussen, optreden. Door het in acht nemen van hygiënemaatregelen, door tijdig monitoren en door mechanische gewasbescherming kunnen ziekten en plagen voor een belangrijk deel worden voorkomen of kan de eventuele schade bij tijdige ontdekking worden beperkt.

Een volgende stap in het onder controle brengen van een plaag is bestrijding met natuurlijke vijanden (in de Regeling Natuurbescherming aangeduid als “biologische bestrijders”). Meestal worden natuurlijke vijanden al bij het uitzetten van de planten preventief ingezet. Uit in opdracht van de minister voor Medische Zorg door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) uitgevoerd deelonderzoek blijkt dat de gebruikservaring leert dat door het gebruik van enkele natuurlijke vijanden de meest voorkomende ziekten en plagen die bij de teelt van hennep te vrezzen zijn goed onder controle te houden zijn.

Aanvullend op de inzet van natuurlijke vijanden bij de bestrijding van plagen zouden gewasbeschermingsmiddelen voor de biologische teelt kunnen worden ingezet. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is een van de belangrijkste methoden om planten en plantaardige producten tegen schadelijke organismen, met inbegrip van ziekten en plagen, te beschermen. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen kan risico's en gevaren voor mens, dier en milieu met zich meebrengen, vooral wanneer zij zonder officieel te zijn getest en zonder officiële toelating op de markt worden gebracht of verkeerd worden gebruikt. De regelgeving inzake gewasbescherming is onverkort van toepassing op de hennep die binnen het experiment wordt geteeld. Dit betekent dat het gebruik van dergelijke middelen alleen kan worden toegestaan indien daarvoor een toegelaten middel beschikbaar is. Voor de teelt van hennepsoorten die producten met een psycho-actieve werking, zoals Nederwiet en Nederhasj, opleveren zijn momenteel geen gewasbeschermingsmiddelen toegelaten. Een gewasbeschermingsmiddel kan bij de teelt van hennep in het kader van het experiment niet eerder worden toegepast dan wanneer het een toelating heeft gekregen of wanneer voor het betreffende middel een proefonthefing is verleend door het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen (Ctgb). De Minister voor MZS is gelet daarop voornemens om voor bepaalde gewasbeschermingsmiddelen een proefonthefing aan te vragen bij het Ctgb, op basis waarvan de in die ontheffing aangegeven gewasbeschermingsmiddelen onder de in die ontheffing genoemde voorwaarden gebruikt kunnen worden in het kader van het experiment. De aangewezen telers dienen bij de toepassing hiervan uiteraard te voldoen aan de in de betreffende regelgeving gestelde eisen, onder andere ten aanzien van de toepassing en het gebruik van een middel. Deze zijn neergelegd in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving. Dit betekent dat voor het gebruik onder andere zal moeten worden voldaan aan de eisen inzake vakbekwaamheid.

Paragraaf 2.4 Unieke identificatiemarkering

2.4.1 Algemeen

Van de aangewezen telers wordt verlangd dat zij de hennep op bij ministeriële regeling nader te bepalen momenten in het productieproces alsmede de verpakking voorzien van de unieke identificatiemarkering zodat producten in de gehele coffeeshopketen kunnen worden gevolgd en geïdentificeerd.

Met het oog op de geslotenheid van de coffeeshopketen en de volksgezondheid wordt vereist dat aangewezen telers en coffeeshophouders als onderdeel van hun

administratie een unieke identificatiemarkering voeren. Hiermee wordt mogelijk gemaakt dat de toezichthouder de geproduceerde hennep of hasjiesj op eenvoudige wijze langs elektronische weg kan traceren in het gehele proces in de coffeeshopketen, van plant tot en met de verkoop aan de klant in de coffeeshop. Daarnaast kunnen producten die niet voldoen aan de kwaliteitseisen en ondanks het in dat geval geldende leveringsverbod (artikel 28 van het besluit), toch aan coffeeshophouders worden geleverd, teruggehaald worden uit de keten.

De verantwoordelijkheid voor een sluitende administratie, waarvan de ketenregistratie onderdeel is, ligt bij de aangewezen telers en de coffeeshophouders. In de onderhavige regeling wordt bepaald op welke wijze de telers en coffeeshophouders de unieke identificatiemarkering voeren, welke gegevens daarbij dienen te worden geregistreerd en op welke wijze dit dient te gebeuren. De regeling schrijft voorts voor welke gegevens en bescheiden naast de ketenregistratie in de (fysieke of elektronische) bedrijfsadministratie bewaard moeten blijven ten behoeve van het toezicht en de handhaving. Deze eisen zijn beperkt tot gegevens die toezicht op de geslotenheid van de keten en de kwaliteit van het product kunnen bevestigen als extra waarborg in aanvulling op het ketenregistratiesysteem. Ook zal in de administratie van coffeeshophouders een (kopie van het) certificaat bewaard moeten worden ten bewijze van de in het kader van de preventie voorgeschreven training. De gegevens in het ketenregistratiesysteem zullen onder andere worden geverifieerd door middel van fysiek toezicht.

2.4.2 Het voeren van de unieke identificatiemarkering in de keten

De wijze waarop de unieke identificatiemarkering door de aangewezen telers en coffeeshophouders wordt gevoerd is vormgegeven aan de hand van de verschillende fasen in de keten (bijvoorbeeld: plant, batch, product, bestelling en verzending). In die verschillende fasen dienen de aangewezen telers en coffeeshophouders de handelingen die met de hennep of hasjiesj worden uitgevoerd te registreren. Voorbeelden hiervan zijn het stekken, oogsten, verwerken en verkopen. Hierbij is gekeken naar andere logistieke processen en de wijze waarop dit in de Verenigde Staten is geregeld bij gereguleerde wietteelt voor recreatief gebruik.

De informatiebehoefte van de betrokken toezichthouders is leidend voor welke gegevens geregistreerd dienen te worden door de aangewezen telers en coffeeshophouders. Deze gegevens hebben hoofdzakelijk betrekking op de geslotenheid van de keten en de kwaliteit van de hennep. De gegevens dienen door bij het uitvoeren van de handeling direct te worden geregistreerd in het ketenregistratiesysteem.

2.4.2.1 Het voeren van de unieke identificatiemarkering door de teler

Unieke identificatie op plantniveau

Zodra een hennepplant een hoogte van twintig centimeter bereikt, dient de aangewezen teler een unieke identificatiemarkering te voeren op plantniveau: het

Plantnummer. Dit sluit registratie van niet ontkiemd zaadmateriaal en onbruikbaar stekmateriaal uit. Hierbij wordt ook aangesloten bij de ervaring die is opgedaan met het gebruik van unieke identificatiemarkering voor gegevensverzameling bij gereguleerde wietteelt voor recreatief gebruik in de Verenigde Staten.

Om ervoor te zorgen dat iedere plant op de teeltlocatie binnen redelijke tijd te traceren is voor de toezichthouder, dient de unieke identificatiemarkering fysiek bevestigd te worden op de pot of aan de plant. Ook dient de locatie en eventuele wijzigingen in de locatie van de plant te worden gekoppeld aan het Plantnummer in het ketenregistratiesysteem.

Unieke identificatie op batchniveau

De wijze waarop de unieke identificatiemarkering wordt gevoerd wijzigt wanneer de teler de planten gaat oogsten. Planten van dezelfde variëteit die gelijktijdig worden geoogst vormen een batch. De batch dient door de teler in het ketenregistratiesysteem en fysiek met een unieke identificatiemarkering te worden aangemerkt: het Batchnummer. Voor het bundelen van planten in batches is gekozen uit het oogpunt van efficiëntie. In plaats van alle opvolgende handelingen per individuele plant af te moeten doen, kan een teler grote hoeveelheden planten gelijktijdig wegen, drogen, verwerken, opslaan en laten testen op kwaliteit.

Om een batch binnen redelijke tijd te kunnen traceren in het kader van toezicht, dient de teler al het plantmateriaal gekoppeld aan een batch in gezamenlijkheid op te slaan en met het Batchnummer zichtbaar op de batch. Daarnaast dient de teler de locatie van de batch te koppelen aan het Batchnummer en eventuele wijzigingen in locatie aan te passen in het ketenregistratiesysteem (bijvoorbeeld van een droogruimte naar een opslagruimte).

Op het moment dat een aangewezen teler (een deel van) een batch gaat gebruiken voor nadere verwerking tot een henneproduct, registreert hij de hoeveelheden die hij van de batch afneemt. Doordat op productniveau wordt geregistreerd welke batch(es) zijn gebruikt voor een product, is door middel van een automatische koppeling ook te herleiden voor een batch welke producten hieruit zijn voortgekomen. In geval een batch niet blijkt te voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen, dan kunnen de producten waarin de betreffende hennep is verwerkt worden getraceerd.

Unieke identificatie op productniveau

Vanaf het moment dat de hennep is verwerkt en verpakt tot een eindproduct, dient een unieke identificatiemarkering op productniveau te worden gevoerd: het Productnummer. Het Productnummer dient door de teler ook fysiek te worden aangebracht op de verpakking conform de aan de verpakking gestelde eisen.

In het kader van toezicht en handhaving dienen ook de individueel verpakte producten binnen redelijke tijd te traceren zijn op de teeltlocatie. De locatie van

de producten (en eventuele wijzigingen van locatie) dient te worden geregistreerd bij het Productnummer in het ketenregistratiesysteem.

Unieke identificatie op bestelniveau

De teler dient een bestelling van een coffeeshouder te registreren in het ketenregistratiesysteem. Hierbij voert de teler de unieke identificatiemarkering op bestelniveau: het Bestelnummer. De teler koppelt hieraan de Productnummers van de producten die deel uit maken van de bestelling en de coffeeshouder waarvoor deze bestemd zijn.

Unieke identificatie op verzendingsniveau

Op het moment dat een teler overgaat tot het verzenden van producten uit een bestelling aan een coffeeshouder voert hij de unieke identificatiemarkering op verzendniveau: het Verzendnummer. De reden voor het onderscheid tussen bestelling en verzending is dat een coffeeshouder (op afroep) een voorraad mag aanhouden bij de teler. Het onderscheid biedt de mogelijkheid dat niet alle producten gekoppeld aan een Bestelnummer gelijktijdig moeten worden verzonden een coffeeshouder.

De teler dient het Verzendnummer fysiek op het pakket te bevestigen en de locatie van het pakket aan te geven bij het Verzendnummer in het ketenregistratiesysteem. De teler is verantwoordelijk voor het regelen van het vervoer. Op het moment dat het pakket wordt overhandigd aan de vervoerder dient de vervoerder dit te registreren bij het relevante Verzendnummer in het ketenregistratiesysteem.

2.4.2.2 Het voeren van de unieke identificatiemarkering door de coffeeshouder

Unieke identificatie op verzendingsniveau

Op het moment dat de coffeeshouder een door de teler verzonden pakket in ontvangst neemt van de vervoerder dient de coffeeshouder dit te registreren in het ketenregistratiesysteem.

In geval na openen van het pakket blijkt dat producten uit een verzending ontbreken, of indien er producten zijn ontvangen met afwijkende Productnummers, dient de coffeeshouder dit te registreren in het ketenregistratiesysteem.

Unieke identificatie op productniveau

Na het openen en uitpakken van een pakket voert de coffeeshouder de unieke identificatiemarkering op productniveau: het eerdergenoemde Productnummer. Ten behoeve van de geslotenheid van keten dient een coffeeshouder alle ontvangen producten te registreren als voorraad in het ketenregistratiesysteem. Dit kan enerzijds door aan ieder individueel Productnummer zijn NAW-gegevens te koppelen of anderzijds door dit gelijktijdig voor alle Productnummers gekoppeld aan een Verzendnummer te doen. Het is van belang dat de coffeeshouder zich ervan verzekert dat de Productnummers op fysieke producten overeenkomen met

de Productnummers in het ketenregistratiesysteem. Eventuele afwijkingen dienen te worden geregistreerd.

De gesloten coffeeshopketen eindigt bij de verkoop van een product door een coffeeshophouder aan een eindgebruiker. Bij een verkooptransactie registreert de coffeeshophouder bij het relevante Productnummer de verkoopdatum en de verkooptijd. Daarna maakt het product geen deel meer uit van de voorraad van de coffeeshophouder en verlaat het product de keten.

2.4.3 De geslotenheid van de afvalketen

De geslotenheid van de keten is niet beperkt tot het kunnen traceren van de hennep bestemd voor de verkoop aan eindgebruikers. Ook zal in iedere fase van het proces derving dienen te worden geregistreerd. Derving betreft iedere vorm van de hennep en heeft zowel betrekking op het onbruikbaar zijn van (een deel van) de hennep als het onvindbaar zijn, bijvoorbeeld door diefstal of vermissing.

Om het weglekken tegen te gaan van onbruikbaar plantmateriaal of van batches en producten die niet aan de kwaliteitseisen voldoen, dienen ook de afvalstromen bij de bijbehorende unieke identificatiemarkering te worden geregistreerd. Bij vrijwel iedere fase van identificatiemarkering is de mogelijkheid om derving te registreren opgenomen. Het kan immers zijn dat in verschillende fasen in de keten zich derving voordoet. Zo kunnen planten last hebben van schimmels, kunnen oogsten mislukken, kan hennep mogelijk niet voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen, kunnen verpakkingen bij een coffeeshop aangetast raken door lekkage of brand en kan de houdbaarheid van edibles verstrijken.

Om te waarborgen dat hierbij geen sprake is van het ongeoorloofd weglekken van hennep naar het criminele circuit, moeten de ketenpartners in dergelijke gevallen niet alleen registreren waarom, maar ook hoe de producten zijn gederfd. Bij een bezoek van een toezichthouder moet dit kunnen worden aangetoond.

2.4.4 Toegang toezichthouders tot gegevens in het ketenregistratiesysteem – Bescherming van persoonsgegevens

Bij toegang van toezichthouders tot gegevens in het ketenregistratiesysteem worden gegevens van aangewezen telers en coffeeshophouders ingezien. Het kan daarbij gaan om persoonsgegevens, zoals de naam van een natuurlijke persoon. Deze gegevens zijn nodig om op een goede wijze toezicht te kunnen uitoefenen. De grondslag voor deze verwerking ligt in artikel 6, eerste lid, onderdeel c, van de Algemene verordening gegevensbescherming zijn, dat wil zeggen dat de verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke toezichthouder rust. In artikel 32, derde lid, van het besluit is bepaald dat in de regeling wordt bepaald voor welke toezichthouder welke gegevens in het systeem toegankelijk zijn. Ter uitwerking hiervan is dit gespecificeerd in bijlage V bij deze regeling. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

De toegang tot gegevens in het ketenregistratiesysteem is vormgegeven aan de hand van de verschillende bevoegdheden van de toezichthouders. Om die reden zal de Inspectie Justitie en Veiligheid via het ketenregistratiesysteem direct toegang hebben tot gegevens die betrekking hebben op de geslotenheid van de keten. Aangezien een essentieel doel van het ketenregistratiesysteem is om de geslotenheid te waarborgen, heeft Inspectie JenV in beginsel toegang tot vrijwel alle gegevens in het ketenregistratiesysteem met uitzondering van de gegevens die betrekking hebben op de kwaliteit. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) als toezichthouder op de kwaliteit van het product en op de verpakking, zal toegang krijgen tot gegevens in het ketenregistratiesysteem die samenhangen met de kwaliteit van het product. Gemeentelijk toezichthouders zullen toegang hebben tot gegevens die samenhangen met hun toezichthoudende taak op de coffeeshops in hun eigen gemeente.

3. Regeldrukeffecten

Regeldrukeffecten zijn de investeringen en inspanningen die bedrijven, burgers of professionals moeten verrichten om zich aan wet- en regelgeving te houden. Regeldrukeffecten vallen uiteen in regeldrukkosten en ervaren regeldruk. Regeldrukkosten zijn kosten die bedrijven, burgers of professionals (eenmalig of structureel) moeten maken om te voldoen aan verplichtingen als gevolg van nieuwe of gewijzigde regelgeving. Het kan daarbij gaan om kosten die moeten worden gemaakt als gevolg van het verschaffen van informatie (informatieverplichtingen) en daarnaast om kosten die moeten worden gemaakt om te voldoen aan verplichtingen tot het doen of nalaten van handelingen of gedragingen (inhoudelijke verplichtingen). De regeldrukkosten zijn in de toelichting bij het besluit grotendeels in kaart gebracht². In deze paragraaf wordt ingegaan op de regeldrukkosten die voortvloeien uit de onderhavige regeling.

In de regeldrukparagraaf bij het besluit is voor wat betreft de verpakking aangegeven dat voor het verpakkingsproces wellicht (gedeeltelijk) een automatiseringsslag gemaakt moet worden door telers, en dat hiervoor ontwikkelings- en aanschafkosten noodzakelijk zijn. De totale kosten daarvoor zijn bepaald op circa € 51.000. Voor zover hetgeen vermeld in artikel 9 van deze regeling kosten met zich meebrengt, worden die gedekt door het in het besluit vermelde bedrag.

De kosten voor de monsternamen en het verzenden van de monsters (hetgeen vermeld in artikelen 10 en 11 van deze regeling) ten behoeve van het testen van cannabis, wordt gedekt door de kosten van € 1.000 per monster voor laboratoriumonderzoek, die worden vermeld in de regeldrukparagraaf van het besluit. Met de laboratoria kunnen afspraken worden gemaakt t.a.v. de invulling van de test. De verwachting is dat dit bij iedere batch dezelfde parameters zijn. De resultaten van de test worden digitaal verstuurd naar de teler en opgenomen in het administratieve systeem. De resultaten moeten door de teler worden

² Paragraaf 5 van de Nota van toelichting bij het Ontwerp-besluit experiment gesloten coffeeshopketen.

bekeken en daarop moet eventueel gereageerd worden. De verwachting is dat een medewerker (uurtarief maximaal € 54) hier ten hoogste 15 minuten per test mee bezig is.

Het bijhouden van een sluitende administratie door zowel telers (artikel 12) als coffeeshophouders (artikel 13) vormt onderdeel van de reguliere bedrijfsvoering. Hiervoor gelden geen extra nalevingskosten, met uitzondering van de incidentele kosten voor de opleiding van coffeeshoppersoneel (artikel 13d). Deze kosten worden vermeld in paragraaf 5.1 bij het besluit.

Het ketenregistratiesysteem (artikel 14 en 15) wordt door het Rijk ontwikkeld. De incidentele en structurele kosten die dit met zich meebrengt, zijn nog onzeker. Wel kan een inschatting gemaakt worden van de nalevingskosten voor wat betreft het aanbrengen van identificatiemarkeringen op de geproduceerde hennep. Gelet op de benodigde tijd bedragen de nalevingskosten ca. € 7 per 100 planten (loonkosten op basis van het Handboek Meting Regeldrukkosten).

Paragraaf 3. Consultatie en adviezen³

Paragraaf 4. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In dit artikel wordt een aantal begrippen omschreven die in deze regeling worden gehanteerd, naast de begrippen zoals opgenomen in artikel 1 van het besluit. Daarnaast zijn begrippen gedefinieerd in de bijlage bij artikel 14; dit betreft begrippen die uitsluitend gehanteerd worden in die bijlage.

Wat betreft het begrip eindproducten wordt opgemerkt dat dit ook joints of edibles kunnen zijn.

Artikel 2

In dit artikel wordt bepaald welke aanvragen tot een loting kunnen worden toegelaten, indien een loting wordt toegepast. Aanvragen die voldoen aan de formele en aan de materiële eisen zullen, indien een loting niet nodig is, worden onderworpen aan een toets op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Bibob-toets). Indien het in dit stadium echter om meer dan tien aanvragen gaat, zal eerst een loting plaatsvinden. In dit artikel is derhalve bepaald dat tot de loting uitsluitend worden toegelaten aanvragen die niet reeds buiten behandeling zijn gesteld op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht en niet reeds zijn afgewezen op de afwijzingsgronden bedoeld in artikel 19, eerste lid, onderdelen a tot en met j, of tweede lid van het besluit. Gelet op de tijd en kosten die gemoeid zijn met het door het Bureau Bibob uit te voeren onderzoek, ligt het in de rede om deze integriteitstoets uitsluitend te verrichten ten aanzien van aanvragers die een genoegzame kans maken om te worden aangewezen. Indien in de selectieprocedure een loting wordt toegepast, worden de betrokken aanvragers hierover geïnformeerd (lid 1). Hiervoor is gekozen om de verwerking van persoonsgegevens tot een minimum te beperken.

³ Deze paragraaf wordt ingevuld na verwerking van de consultatiereacties en adviezen.

Artikel 3

Om de betrouwbaarheid van de loting te borgen wordt voorgeschreven dat deze wordt uitgevoerd door een notaris, aan te wijzen door de Minister voor Medische Zorg (lid 1). De aanvragen worden vertrouwelijk behandeld. Gelet hierop wordt bepaald dat de loting, behoudens de aanwezigheid van een ambtenaar van het ministerie van VWS en Justitie en Veiligheid, niet openbaar is. De betreffende ambtenaren zijn als toehoorder aanwezig en hebben derhalve geen enkele inhoudelijke bemoeienis met de loting (lid 3 en 4). Aan de aanvragen worden door de Minister voor Medische Zorg unieke nummers toegekend. Voor het beoogde doel (uitvoeren van de loting) is het niet noodzakelijk dat de notaris over persoonsgegevens van aanvragers beschikt. Om de verwerking van persoonsgegevens in verband met een loting beperkt te houden is bepaald dat aan de notaris alleen die unieke nummers worden verstrekt (lid 2). De notaris dient middels een proces-verbaal, schriftelijk verslag te leggen van de loting en de uitkomsten daarvan (lid 5). Binnen de door de Minister voor Medische Zorg aangegeven termijn dient dat proces-verbaal aan hem te worden overgelegd. In het zesde lid worden enkele eisen gesteld aan het proces-verbaal. In het zevende lid is bepaald dat de notaris de uitslag van de loting als volgt in het proces-verbaal vastlegt: ten eerste dienen de aanvragen waarop het winnende lot is gevallen in het proces-verbaal te worden vermeld. Dit betreffen de aanvragen die in een van de eerste tien rondes zijn getrokken. Ten tweede is bepaald dat de aanvragen die daarna worden getrokken, eveneens worden gerangschikt op volgorde van trekking. Die aanvragen worden derhalve genummerd '11 en volgende'. Dit betreft dan de aanvragen waarop het winnende lot niet is gevallen maar die in beginsel in aanmerking komen voor plaatsing in de wachtrij (zie artikel 5).

Artikel 4

Na ontvangst van het proces-verbaal van de loting worden de betrokken aanvragers door de Minister voor Medische Zorg geïnformeerd over de uitkomsten daarvan voor hun aanvraag (lid 1). In het tweede lid wordt bepaald dat aan de aanvragen die deelnemen aan de loting unieke nummers worden toegekend. Deze unieke nummers worden aan de notaris, die de loting uitvoert, verstrekt. Aanvragen waarop het winnende lot niet is gevallen, worden in de wachtrij geplaatst (zie artikel 5). Indien een aanvrager te kennen geeft niet of niet langer in de wachtrij te willen (lid 2), zal de aanvraag op grond van artikel 19, eerste lid, onderdeel k, van het besluit worden afgewezen.

Artikel 5

Dit artikel regelt de wachtrij waarop aanvragen worden geplaatst waarop bij de loting geen winnend lot is gevallen (lid 1). De volgorde van de wachtrij komt overeen met de rangorde van de uitslag van de loting (lid 3). Met het instellen van een wachtrij wordt ten eerste mogelijk gemaakt dat aanvragen die daarop staan verder in behandeling kunnen worden genomen indien naar het oordeel van de ministers, zonder gebruikmaking van die wachtrij onvoldoende telers kunnen worden aangewezen. Dit kan het geval zijn in de volgende situatie: er zijn meer dan tien aanvragen ingediend, er heeft een loting plaatsgevonden en ten aanzien van de tien winnaars is vervolgens een Bibob-toets uitgevoerd, waarvan de uitkomst ertoe leidt dat een of meerdere van die tien winnaars worden afgewezen. In dat geval kunnen de ministers een aanvraag uit de wachtrij voor verdere selectie in behandeling nemen. Met de wachtrij wordt voorts mogelijk gemaakt dat het aantal aangewezen telers op peil kan blijven indien in de voorbereidingsfase

een of meerdere aangewezen telers uitvallen. Dit betreft derhalve de volgende situatie: er zijn meer dan tien aanvragen ingediend, er heeft een loting plaatsgevonden en er zijn tien telers aangewezen. Vervolgens gaan de tien telers aan de slag om zich voor te bereiden op de uitvoering van het experiment maar op enig moment blijkt dat zich een situatie voordoet op grond waarvan de aanwijzing wordt ingetrokken. In dat geval kunnen de ministers ervoor kiezen om de wachtrij te benutten om het aantal telers aan te vullen. Het feit dat een aanvraag in een wachtrij is opgenomen betekent echter niet dat de aanvrager kan afdwingen dat diens aanvraag in genoemde omstandigheden voor verdere selectie in behandeling wordt genomen. Lid 4 bepaalt expliciet dat de ministers aanvragen uit de wachtrij in behandeling kunnen nemen, een verplichting bestaat er derhalve niet. Het is aan de ministers zelf om te beoordelen of aanleiding bestaat om gebruik te maken van deze bevoegdheid. Als een aangewezen teler gedurende de voorbereidingsfase uitvalt kan het immers ook opportuun zijn om door te gaan met de resterende telers, bijvoorbeeld als blijkt dat deze tezamen meer dan genoeg hennep of hasjesj kunnen produceren. Vanzelfsprekend kunnen er in totaal niet meer dan tien telers worden aangewezen (artikel 13 van het besluit). Lid 5 bepaalt dat de aanvragen in de wachtrij qua rangorde opschuiven indien een aanvraag uit de wachtrij voor verdere selectie in behandeling is genomen. Hetzelfde geldt als een aanvraag uit de wachtrij wordt gehaald omdat de aanvrager niet of niet langer hiervan gebruik wil maken (lid 6). De wachtrij wordt uitsluitend aangehouden gedurende de periode van de voorbereidingsfase (lid 2).

Artikel 6

Het plaatsen van een aanvraag in de wachtrij betekent dat de wettelijke beslistermijn waarbinnen op de aanvraag moet worden beslist wordt opgeschort. Aangezien in deze regeling regels worden gesteld over de loting en de wachtrij is in het besluit bepaald dat in de regeling eveneens de opschortingstermijn wordt bepaald die samenhangt met de loting. Dit artikel regelt dat voor aanvragen die deelnemen aan de loting de wettelijke beslistermijn wordt opgeschort met ingang van de datum van loting. De einddatum van de opschorting is afhankelijk van de vraag of het een winnend lot betreft of niet. Gaat het om een winnend lot dan eindigt de opschorting met de dag waarop het proces-verbaal van de loting door de Minister voor Medische Zorg is ontvangen (lid 1). Gaat het om een aanvraag waarop het winnend lot niet is gevallen, dan eindigt de opschorting uiterlijk met de dag waarop de uitvoering van het experiment aanvangt (lid 2). In dit geval gaat het om een uiterste termijn. Dit betekent dat bij aanvang van de uitvoering van het experiment, de wachtrij wordt beëindigd en de daarop vermelde aanvragen worden afgewezen op grond van artikel 19, eerste lid, onderdeel k, van het besluit. Wordt een aanvraag waarop het winnend lot niet is gevallen eerder uit de wachtrij gehaald voor bijvoorbeeld verdere selectie of bijvoorbeeld indien de aanvrager niet meer in de wachtrij wil staan, dan eindigt de opschorting uiteraard met de dag waarop de verdere selectie aanvangt (tweede lid, onderdeel a) of met de dag waarop de aanvrager te kennen heeft gegeven niet (langer) gebruik te willen maken van de wachtrij (tweede lid, onderdeel b).

Artikel 7 tot en met 9

Op de verpakking is uitgebreid ingegaan in paragraaf 2.3 van het algemeen deel, waarnaar kortheidshalve wordt verwezen.

Artikel 10

Om vast te kunnen stellen of de geteelde hennep zware metalen, micro-organismen of aflatoxines bevat neemt de teler van elke gelijktijdig geplante en geoogste groep hennepplanten van dezelfde variëteit een drietal monsters. Vervolgens laat de teler één van die monsters testen op de in bijlage III vermelde zware metalen, micro-organismen en aflatoxines. Ook laat de teler het gehalte THC en CBD van het monster vaststellen. In het besluit is bepaald dat de aangewezen teler hiervoor een laboratorium dient in te schakelen dat beschikt over een ontheffing in het kader van de Opiumwet. In het besluit is voorts bepaald dat hennep of hasjiesj die niet voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen niet geleverd mag worden aan coffeeshophouders (artikel 28 van het besluit).

Indien de teler de geoogste hennep verwerkt tot hasjiesj neemt hij drie monsters van de tot hasjiesj verwerkt hennep. Op één van die monsters laat hij dezelfde testen uitvoeren zoals hiervoor voor hennep is beschreven.

Aangewezen telers kunnen delen van de hennep verwerken tot hasjiesj maar ook tot andere henneproducten zoals joints of edibles. Die producten worden nog steeds aangemerkt als hennep. In het tweede lid wordt specifiek geregeld dat de kwaliteitscontrole in zo'n geval plaatsvindt voordat de geoogste hennep wordt gemengd met in dit geval tabak of meel. Op de hennep(producten) is de Warenwet niet van toepassing. De stoffen, opgenomen op lijst II van de Opiumwet zijn in de Warenwet uitgezonderd van de Warenwetregelgeving. Het is aangewezen telers niet toegestaan henneproducten te maken met stoffen die op lijst I van de Opiumwet zijn opgenomen.

Artikel 11

Zware metalen, micro-organismen en aflatoxines kunnen schadelijke effecten hebben op de gezondheid en mogen daarom niet of in zeer beperkte mate voorkomen op de hennep of hasjiesj. De grenswaarden zijn aangegeven in bijlage III. In die bijlage is gespecificeerd welke aflatoxines, zware metalen en micro-organismen het betreft.

Artikel 12

In dit artikel wordt bepaald welke gegevens en bescheiden naast de ketenregistratie (artikel 14) beschikbaar moeten blijven in de administratie van aangewezen telers, aangezien deze benodigd kunnen zijn voor het toezicht en de handhaving. Het betreft ten eerste een aantal gegevens en bescheiden die nodig zijn ten behoeve van toezicht op de geslotenheid van de keten, ter verificatie van door de aangewezen telers in het ketenregistratiesysteem opgenomen informatie. Het gaat hierbij om de bewijzen van bestelling waaruit blijkt hoeveel producteenheden per productsoort op welke datum door welke coffeeshophouder zijn besteld. Voorts gaat het om de bewijzen van verzending waaruit blijkt hoeveel producteenheden per productsoort uit welke bestelling op welke datum zijn verzonden aan welke coffeeshophouder en van opdrachtverstrekking waaruit per vervoersbeweging blijkt dat deze is uitgevoerd door een vervoerder welke voldoet aan de eisen, bedoeld in artikel 24, derde lid van het besluit. Ten behoeve van het toezicht op de kwaliteit is bepaald dat de aangewezen telers de bewijzen van uitslagen van de verplichte kwaliteitscontroles dienen te bewaren.

De genoemde gegevens en bescheiden worden in ieder geval in originele vorm waarin ze zijn ontvangen bewaard. Dat kan derhalve ofwel een schriftelijk ofwel een elektronisch bestand zijn. De gegevens en bescheiden blijven bewaard tot het tijdstip waarop de wet vervalst. Voor deze bewaartermijn is aangesloten bij de uiterste bewaartermijn die ingevolge artikel 46 geldt voor het bewaren van persoonsgegevens door de ministers. De noodzaak voor het bewaren van de administratie gedurende deze termijn is gelegen in het mogelijk maken van het toezicht op de naleving en de handhaving van deze wet. Indien de wet vervalst is de noodzaak voor het inzien van deze gegevens en bescheiden niet meer nodig, aangezien er geen sprake meer is van toezicht en handhaving op het bij of krachtens de wet bepaalde. De administratie dient binnen redelijke termijn door de toezichthouder te controleren zijn en moet daarom geordend worden bewaard.

Artikel 13

In aansluiting op artikel 12 wordt in dit artikel bepaald welke gegevens en bescheiden naast de ketenregistratie (artikel 14) voor het toezicht en de handhaving beschikbaar moeten blijven in de administratie van coffeeshophouders. Het betreft:

- de door de aangewezen telers te verstrekken bewijzen van bestelling waaruit blijkt hoeveel producteenheden per productsoort op welke datum bij welke teler door de coffeeshophouder zijn besteld;
- de bewijzen van ontvangst waaruit blijkt hoeveel producteenheden per productsoort uit welke bestelling door welke aangewezen teler op welke datum zijn afgeleverd bij coffeeshophouder;
- de bewijzen van verkooptransacties waaruit per transactie blijkt hoeveel producteenheden per productsoort op welke datum door de coffeeshophouder zijn verkocht aan de consument.

De bovenstaande gegevens en bescheiden zijn ten behoeve van het toezicht en de handhaving op de geslotenheid van de keten en om de kwaliteit te borgen. Voor wat betreft de verkooptransacties wordt opgemerkt dat geen klantregistratie wordt voorgeschreven. Het gaat uitsluitend om de registratie van de hoeveelheid per transactie, waarvoor niet van belang is aan welke consument een product is verkocht.

Tot slot is voorgeschreven dat een kopie of scan van de originele certificaten van de door het personeel gevolgde cursussen als bedoeld in artikel 6 van het besluit, als onderdeel van het personeelsdossier binnen de personeelsadministratie wordt bewaard. De eis om die cursus te volgen is onderdeel van het preventiebeleid. Behoudens deze kopie of scan worden genoemde gegevens en bescheiden in ieder geval in originele vorm waarin ze zijn ontvangen bewaard. De gegevens en bescheiden blijvende gedurende het gehele experiment in de bedrijfsadministratie beschikbaar ten behoeve van het toezicht en de handhaving. Ook hier geldt dat de administratie binnen redelijke termijn door de toezichthouder te controleren moet zijn. De administratie dient derhalve geordend te worden bewaard.

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen en de daarbij behorende bijlagen geven nadere uitwerking aan artikel 32, waarin is bepaald dat een uniek identificatienummer wordt gebruikt en een door de Ministers beschikbaar gesteld systeem (ketenregistratiesysteem). Op

dit onderdeel is in paragraaf 4 van de algemene toelichting reeds ingegaan, waarnaar kortheidshalve wordt verwezen.

Artikelen 16 en 17

Deze artikelen regelen de inwerkingtreding en de citeertitel van de onderhavige regeling.

De Minister voor Medische Zorg,

Bruno Bruins

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferdinand Grapperhaus

ONTWERP