

## Consultatieverslag

“Wijziging Regeling handel in emissierechten”

### 1. Inleidend

*Onderwerp van de consultatie*

Naam: Wijziging van het Regeling handel in emissierechten om deze in lijn te brengen met recent gewijzigde Europese regelgeving,

Type voorstel: wijzigingsregeling

*Looptijd consultatie*

Startdatum consultatie: 17-09-2024

Einddatum consultatie: 15-10-2024

*Doel van het voorstel*

De consultatie vindt plaats om burgers, bedrijven en organisaties te informeren over wetgeving in voorbereiding en om hen de gelegenheid te bieden een reactie te geven op het voorstel.

*Opbrengst van de consultatie*

Er zijn in totaal veertien reacties binnengekomen, waarvan tien openbare reacties.

### 2. Beeld van binnengekomen reacties

In meerdere reacties wordt gewezen op nadelige effecten in de brandstoffenmarkt van het niet bieden van extra mogelijkheden om een CO<sub>2</sub>-emissiefactor van nul voor duurzame biobrandstoffen te claimen in het geval van ABC-transacties. Reacties wijzen op het accijns-inclusief moeten handelen met als gevolg hogere kapitaalkosten, meer vervoersbewegingen en daarmee hogere logistieke kosten. Marktspelers met depots (en die dus beschikken over de relevante duurzaamheidsinformatie voor een nultelling) zouden als gevolg een concurrentievoordeel hebben en andere (vaak kleinere) spelers uit de markt kunnen prijzen. Als mogelijke oplossing worden in enkele reacties *Clean Fuel Contracts* genoemd. In enkele reacties wordt tot slot gesteld dat, hoewel er overleg is geweest met de branche, onvoldoende onderzoek is gedaan naar de belangen van verschillende spelers in de brandstoffenmarkt.

*Reactie:*

*Aansluiting van het ETS2 bij de bestaande jaarverplichting voor hernieuwbare energie voor de aantoning van duurzaamheid, zou maatschappelijk de meest wenselijke uitkomst zijn. Uit het onderzoek naar de mogelijkheden daartoe, is echter gebleken dat er fundamentele verschillen zijn tussen deze twee beleidsinstrumenten waardoor een koppeling niet mogelijk is. Eén van de grote verschillen is dat bij de jaarverplichting een leverancier zijn verplichting administratief kan invullen door hernieuwbare brandstofeenheden van andere leveranciers te kopen, terwijl in het ETS2 enkel fysieke leveringen van biobrandstoffen in aanmerking komen. De wijze waarop de biomassafractie van geleverde brandstoffen binnen het ETS2 moet worden aangetoond, volgt rechtstreeks uit de Verordening monitoring en rapportage emissiehandel<sup>1</sup>. Nederland kan er niet voor kiezen om hiervan af te wijken. Gereguleerde entiteiten zonder depot zullen daarom de relevante duurzaamheidsinformatie moeten ontvangen van de deponhouder om voor een nultelling in aanmerking te komen. Of Clean Fuel Contracts hier mogelijk een rol in kunnen spelen, wordt verder onderzocht. Indien het doorgeven van de nodige informatie door de keten wegens concurrentiegevoeligheid niet wenselijk is, is het alternatief om accijnsinclusief te handelen en daarmee geen gereguleerde entiteit onder ETS2 te zijn.*

*In 2025 zal een onderzoek worden uitgevoerd om de verwachte effecten op de vloeibare brandstoffenmarkt in kaart te brengen. Hoewel het waarschijnlijk is dat meer brandstofleveranciers*

---

<sup>1</sup> Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig [Richtlijn 2003/87/EG](#) van het Europees Parlement en de Raad en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie (PbEU 2018, L334).

*er voor zullen kiezen om inclusief accijns te handelen, is het onbekend wat, en hoe groot, de effecten daarvan zullen zijn en of consumenten benadeeld zullen worden. De reacties op deze consultatie zullen worden benut om de juiste onderzoeksvragen te formuleren. Indien daartoe aanleiding is, zullen de resultaten van dit onderzoek met de Europese Commissie worden gedeeld om mee te nemen bij toekomstige wijzigingen van de Europese regelgeving.*

Enkele reacties hebben betrekking op de wijzigingen ten aanzien van het aantonen van duurzaamheid van biomassa binnen het ETS1. In deze reacties wordt er onder andere op gewezen dat er rekening gehouden moet worden met bestaande voorraden van houtpellets die zijn gecertificeerd volgen een nationaal schema in plaats van de vereiste Europese duurzaamheidsschema's. Ook wordt genoemd dat voor installaties die voor 2021 operationeel zijn geworden, andere duurzaamheidsregels gelden en dat het niet praktisch is om twee verschillende methodieken te hebben voor het aantonen van duurzaamheid (SDE++ en het EU ETS).

*Reactie:*

*Naar aanleiding van de consultatiereacties is contact gezocht met betrokken marktpartijen en onderzocht of bestaande voorraden houtpellets aan de relevante duurzaamheidseisen voldoen in de richtlijn hernieuwbare energie.<sup>2</sup> Daaruit is gebleken dat pellets uit reststromen (van installaties die voor 2021 operationeel zijn), nog voldoen aan deze duurzaamheidseisen tot en met 2025. In de regeling is daarom een bepaling toegevoegd die voor het jaar 2025 toestaat dat in deze gevallen nationale schema's worden gebruikt.*

*Het gebruik van andere duurzaamheidseisen voor de SDE++ dan voor het EU ETS is het gevolg van het feit dat van bestaande SDE++ beschikkingen de eisen niet veranderen nadat de beschikkingen zijn vastgesteld. Het EU ETS daarentegen volgt rechtstreeks de regels uit de richtlijn hernieuwbare energie. Als die richtlijn wijzigt, worden daarmee automatisch ook de regels voor het EU ETS gewijzigd. Één set duurzaamheidseisen is voor EU ETS installaties met oude SDE++ beschikkingen daarom niet mogelijk.*

In een enkele reactie wordt verzocht om in de regeling expliciet te bepalen welke gegevens door netbeheerders dienen te worden verstrekt en om de gegevensverstrekking af te stemmen met de Energiewet.

*Reactie:*

*Naar aanleiding van deze reactie is contact gezocht met de betrokken partijen. Om meer duidelijkheid te bieden aan netbeheerders over de te verstrekken informatie, is in de regeling gespecificeerd dat de informatie-uitwisseling met de NEa allocatie- en reconciliatiegegevens per gereguleerde entiteit betreft. Daarnaast wordt in de toelichting meer context gegeven over het belang van deze gegevens voor de uitvoering en handhaafbaarheid van het ETS2. Verdere details over de informatie-uitwisseling zullen in onderling contact met de NEa tot stand moeten komen. De Energiewet is op dit moment nog aanhangig in de Eerste Kamer. Indien stroomlijning van deze regeling met de Energiewet nodig is nadat deze van kracht is, zal de regeling daartoe op een later moment gewijzigd worden.*

---

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PbEU 2018, L 328);