



RWE Generation NL | Amerweg 1 | 4931 NC Geertruidenberg

Ons kenmerk
Behandeld door Rob de Kruijff
E-mail Rob.de.kruijff@RWE.com
Datum 14 oktober 2024
Onderwerp Reactie RWE Generation NL op de internetconsultatie
Wijziging Regeling handel in emissierechten

Geachte heer, mevrouw,

De onderhavige consultatie inzake de wijziging van het aantonen van de duurzaamheid van ingezette biomassa heeft ons verrast. Tot op heden konden de we, in lijn met de SDE++, in het kader van de EU-ETS met betrekking tot de vrije rechten, de duurzaamheid van biomassa aantonen via de zogenaamde conformiteitsjaarverklaringen. We hebben de afgelopen tijd geen signalen ontvangen dat de regeling terzake zou worden aangepast. Ergo de teneur van overheidswege was steeds dat de methodiek van de SDE++ gevolgd kon worden. Met name omdat deze strenger is dan de Europese RED II. Wij zijn dan ook er vanuit gegaan dat een strengere regeling mag kijkend naar de Europese wet- en regelgeving.

RWE Generation NL geeft door middel van deze brief haar reactie op de internetconsultatie inzake de "Wijziging Regeling handel in emissierechten" om deze in lijn te brengen met recent gewijzigde Europese regelgeving. Het gaat om richtlijn 2023/959 en uitvoeringsverordeningen 2023/2122, 2022/996 en 2022/2448.

De reactie van RWE Generation NL heeft betrekking op de aanpassingen inzake de aantoning van duurzaamheid van bio-grondstoffen voor broeikasgasinstallaties en gereguleerde entiteiten.

Met name de wijziging in Artikel 10, lid 4 Regeling handel in emissierechten is in deze relevant en onevenredig nadelig voor de inzet van biomassa en het toekennen van de vrije rechten.

In dit lid 4 wordt voor de verbranding van houtpellets de eis gesteld dat de duurzaamheid aangetoond dient te worden met een jaarlijkse conformiteitsbeoordelingsverklaring afgegeven op grond van het verificatieprotocol, bedoeld in artikel 4 van de Regeling conformiteitsbeoordeling vaste biomassa voor energietoepassingen.

Met de voorgestelde wijziging wordt voor het aantonen van de duurzaamheid ook de eis gesteld dat alleen certificatieschema's hiervoor mogen gebruikt, waarvan de Europese Commissie op grond van artikel 30, zesde lid, van richtlijn (EU) 2018/2001 heeft besloten dat dit accurate gegevens verschaft met het oog op de toepassing van artikel 29 van richtlijn (EU) 2018/2001.

Bij de hiervoor vermelde wijziging willen wij de volgende zienswijzen kenbaar maken:

1. Wijziging per 1 Januari 2025 is te snel;
2. Onvoldoende EU erkende certificeringsschema's beschikbaar;
3. SDE+ duurzaamheidseisen zijn strikter dan die van RED II;
4. Installaties operationeel voor 2021;
5. Twee verschillende methodieken voor het aantonen van duurzaamheid voor SDE+ en RED II (EU-ETS) is niet praktisch;

Wij verzoeken U op basis van bovenstaand (het tijdstip van) de wijziging in Artikel 4 Regeling handel in emissierechten, gelet op de onredelijkheid en billijkheid, nogmaals te bezien en de wijziging uit te stellen met twaalf maanden, tot 1 januari 2026. Praktisch sluit een en ander dan ook aan bij de implementatie van RED III.

Hieronder volgt per punt een uiteenzetting.

1. Wijziging per 1 Januari 2025 is te snel

Wij werden pas bekend met de wijziging op 1 januari 2025 bij de start van de consultatie op 17 September 2024.

De periode tussen de startdatum van de consultatie en de datum waarbij de wijziging van kracht wordt, zonder het afgeven van voorafgaande signalen, is te beperkt. De voorraad volumes (houtpellets voor de verbranding in onze installaties), de lading die maanden onderweg zijn en de langlopende inkoopcontracten (overstappen op korte termijn kan niet) kunnen eenvoudigweg niet allemaal tot 1 januari 2025 verbruikt worden waardoor de niet verbruikte houtpellets als niet duurzaam zullen worden bestempeld voor EU-ETS, hetgeen een financiële strop van honderden miljoenen euro's voor RWE oplevert. Dit dient in alle beteren opgelost te worden. Hetgeen ook kan, omdat de SDE++ vereisten, in diverse gesprekken met de overheid bevestigd, strenger zijn dan die van de EU-ETS en de voorgestane wijziging.

Het is dan ook wenselijk om een transitieperiode voor de voorgestelde wijziging van ten minste 12 maanden te hanteren, zodat de bedrijven voldoende de tijd krijgen om een en ander in te regelen en de voorraden/onderweg zijde ladingen te gebruiken. Verder is een en ander dan ook in lijn met de implementatie van de RED III per 1 januari 2026. De voorraden zijn deel ook aangelegd omdat gedurende 2024 het onduidelijk was of per 30 december 2024 voldaan moest worden aan de EUDR. Inmiddels ligt er een voorstel op tafel om deze regeling (ook) 12 maanden uit te stellen. Geconcludeerd kan worden dat praktische afstemming met de invoering van regelingen niet goed met elkaar worden afgestemd, waardoor de bedrijven met hoge kosten worden geconfronteerd in een markt die de komende jaren financieel economisch er niet goed uitziet.

2. Onvoldoende EU-erkende certificeringsschema's beschikbaar

Momenteel zijn er onvoldoende EU-erkende schema's beschikbaar specifiek voor de houtpellets markt.

Deze markt gebruikt momenteel voornamelijk de schema's SBP en GGL. Met name de EU-erkenning van GGL blijft maar uit. De verwachting is dat de erkenning in Q1 2025 afgerond kan worden.

Door het genoemde tekort aan EU-erkende schema's is ook onvoldoende RED II gecertificeerde biomassa beschikbaar.

3. SDE++ duurzaamheidseisen zijn strikter dan die van RED II

Het doel van het aantonen van RED II-compliant voor EU-ETS is het waarborgen van de duurzaamheid.

Voor onze installaties gebeurt dit al met behulp van de conformiteitsjaarverklaringen in het kader van SDE++ (verificatieprotocol duurzaamheid biomassa in pelletinstallaties).

Zoals reeds eerder aangegeven, een strengere regeling in Nederland zou Europees niet op bezwaren moeten stuiten.

4. Installaties operationeel 2021

De twee installaties van RWE waar houtpellets verbrand worden zijn voor 2021 operationeel gegaan. Per 1 Januari 2026 zullen hiervoor nog striktere eisen gesteld worden vanuit RED III.

Voor RED II zou de voorgestelde wijziging in dit kader dan ook niet nodig zijn op een kortere onredelijke en billijke termijn.

5. Twee verschillende methodieken voor het aantonen van duurzaamheid voor SDE+ en RED II (EU-ETS) is niet praktisch

Door de voorgestelde wijziging zullen de installaties van RWE zowel voor SDE++ als voor EU-ETS de duurzaamheid moeten aantonen.

Hiervoor zullen alleen houtpellets in aanmerking komen die zowel SDE++-compliant zijn als RED II-compliant gecertificeerd zijn.

De combinatie van zowel SDE++-compliant zijn als RED II-compliant is moeilijk (op de korte termijn) te verkrijgen, zoals eerder aangegeven. RWE zal daardoor met een onvoorziene, niet meer te corrigeren, honderden miljoen euro's schadepost opgezadeld worden.

Samenvattend verzoeken wij u om de voorgestane wijziging met 12 maanden uit te stellen tot 1 januari 2026 en dan ook RED II en III in een keer van toepassing te verklaren.

Desgewenst zijn wij beschikbaar voor het geven van een nadere toelichting.

Met vriendelijke groet,

RWE Generation NL BV
RWE Eemshaven Holding II BV

RWE Generation NL B.V.

Bezoekadres
Amerweg 1
4931 NC
Geertruidenberg

Postadres
Amerweg 1
4931 NC
Geertruidenberg

| www.rwe.com

KvK-nummer
66390575

Statutair gevestigd te
Geertruidenberg