

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [pm datum], nr. [pm nummer], tot wijziging van de Regeling Bouwbesluit 2012 in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op artikel 1.5, eerste lid, en 5.6, zevende lid, van het Bouwbesluit 2012;

Besluit:

Artikel I

De Regeling Bouwbesluit 2012 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 3.2 wordt "vierde lid" vervangen door "vierde en vijfde lid" en wordt "bepaald volgens ISSO 75.1, uitgave juli 2014" vervangen door "bepaald volgens ISSO 75.1, methode 2020 – 2^e druk, en ISSO 82.1, methode 2020 – 2^e druk".

B

Na artikel 3.2 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3.2a

Ter beoordeling van de mogelijkheid tot uitzondering, bedoeld in artikel 5.6, zesde lid, van het besluit, wordt gebruikgemaakt van de Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie van [PM datum] zoals gepubliceerd op [PM link leidraad – *de conceptleidraad is bijgevoegd op www.internetconsultatie.nl*].

Artikel II

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop artikel I van het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

Toelichting

I. Algemeen deel

1. Inleiding

Deze wijziging van de Regeling Bouwbesluit 2012 vormt de nadere uitwerking van het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie. Voornoemd wijzigingsbesluit betreft implementatie van de herziene richtlijn hernieuwbare energie (Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking) (PbEU 2018, L 382)). Deze herziene richtlijn (hierna ook: REDII) bevat in artikel 15, vierde lid, een verplichting voor lidstaten om een hoeveelheid hernieuwbare energie voor te schrijven bij nieuwbouw en ingrijpende renovatie. Voor nieuwbouw is dit geïmplementeerd met het Besluit van 13 december 2019, houdende wijziging van het Bouwbesluit 2012 en van enkele andere besluiten inzake bijna energie-neutrale nieuwbouw, ofwel Besluit BENG (Stb. 2019, 501). Op grond van dat besluit geldt vanaf 1 januari 2021 een eis voor een minimumwaarde voor het aandeel hernieuwbare energie. Voor ingrijpende renovatie is de verplichting geïmplementeerd met het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie, waarvan deze regeling de uitwerking betreft.

2. Hoofdpijnen van de regeling

2.1 Leidraad

In de onderhavige wijzigingsregeling is de 'Leidraad afwijking eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie' aangewezen. Deze leidraad beoogt het werken met de eis en de uitzonderingen in de praktijk te vereenvoudigen voor betrokken partijen zoals het bevoegd gezag, projectontwikkelaars, architecten, bouwkundige adviseurs en energieadviseurs of (bouwtechnische) vastgoedbeheerders en gebouweigenaren. Inhoudelijk biedt de leidraad een praktisch stappenplan voor de partijen die te maken krijgen met de eis. Aan de hand van een stroomschema wordt geïllustreerd wanneer de eis van toepassing is. Hierin zijn verwijzingen opgenomen per onderdeel naar de betreffende toelichting in de leidraad. Daarnaast worden de uitzonderingssituaties nader toegelicht waarbij de leidraad fungeert als aangewezen middel om aan te tonen of er sprake is van een uitzonderingssituatie. Ten slotte worden veelvoorkomende situaties nader uitgelegd aan de hand van een aantal praktische voorbeelden.

2.2 Berekening gebouwschil

Op grond van artikel 3.2 van de Regeling bouwbesluit 2012 is sprake van een ingrijpende renovatie als bedoeld in de artikelen 5.6, vierde lid en vijfde lid, en 5.16, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012 wanneer meer dan 25% van de oppervlakte van de gebouwschil wordt vernieuwd, veranderd of vergroot en deze vernieuwing, verandering of vergroting de integrale gebouwschil betreft.¹ Met de onderhavige regeling zijn recente versies van de ISSO publicaties aangewezen aan de hand waarvan de oppervlakte van de gebouwschil dient te worden berekend, ISSO 75.1, methode 2020 -2^e druk, en ISSO 82.1, methode 2020 - 2^e druk. Voorheen werd hierbij alleen naar ISSO 75.1 verwezen omdat de berekeningswijze in deze publicatie, ondanks dat deze betrekking heeft op utiliteitsgebouwen, exact gelijk is aan de berekeningswijze in ISSO 82.1 en daarmee ook bruikbaar is voor woningen. Voor de duidelijkheid wordt voortaan naar zowel ISSO 75.1 als ISSO 82.1 verwezen.

3. Advies, consultatie en notificatie

3.1 JTC

¹ Zie voor een toelichting hierop Stcrt. 2013, 16919.

De conceptregeling wordt voorgelegd aan de Juridisch Technische Commissie (JTC) van het Overlegplatform bouwregelgeving (OPB) op donderdag 3 juni. Deze paragraaf wordt daarna aangevuld.

3.2 Klankbordgroep

De Leidraad hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie is opgesteld in samenspraak met een klankbordgroep met daarin marktpartijen en het bevoegd gezag. De klankbordgroep bestaat uit VNG, Rijksvastgoedbedrijf, gemeente Amsterdam, gemeente Rotterdam, gemeente Den Haag en branchepartijen zoals Aedes, Techniek Nederland en Bouwend Nederland. In het eerste en het tweede kwartaal van 2021 worden 3 digitale bijeenkomsten georganiseerd en krijgen de leden van de klankbordgroep de mogelijkheid om schriftelijk te reageren op een concept van de leidraad. Deze paragraaf wordt nader ingevuld wanneer de reactie van de klankbordgroep is ontvangen.

3.3 MKB-toets

Bij de totstandkoming van het bovenliggende besluit is een MKB-toets uitgevoerd op 7 december 2020. De leidraad is voorgelegd voor schriftelijk commentaar aan de MKB-ondernemers die zich hebben aangemeld voor de MKB-toets van 7 december 2020. Op die manier kan rekening worden gehouden met de aandachtspunten die de ondernemers aandragen vanuit hun achtergrond als MKB'er en hun ervaringen in de praktijk bij de verdere uitwerking van de leidraad. De schriftelijke ronde voor commentaar heeft echter niet geleid tot reacties van de MKB-ondernemers. Er zijn daarom geen wijzigingen aangebracht in de leidraad naar aanleiding hiervan.

3.4 Internetconsultatie

[Wordt na de internetconsultatie ingevuld]

3.5 Adviescollege Toetsing Regeldruk

[Wordt na advisering door ATR ingevuld]

3.6 Code interbestuurlijke verhoudingen

De conceptregeling wordt voorgelegd aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in het kader van de formele adviesbevoegdheid als bedoeld in de Code interbestuurlijke verhoudingen. Deze paragraaf wordt daarna aangevuld.

3.7 Notificatie technische voorschriften

De conceptregeling wordt ingevolge artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij (codificatie)(PbEU 2015, L 241) voorgelegd aan de Europese Commissie.

4. Financiële gevolgen voor burgers, bedrijven en overheden

In het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie is in onderdeel 5 van de nota van toelichting een uitgebreid overzicht opgenomen van de verwachte financiële effecten voor burgers en bedrijven. De effecten zijn berekend door onderzoeksbureau SIRA Consulting (onderzoeksrapport van onderzoeksbureau SIRA Consulting, Effectenmeting minimumeis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie).² De onderhavige regeling brengt geen extra lasten met zich mee ten opzichte van hetgeen al in kaart is gebracht in voornoemd rapport.

5. Verhouding tot hoger en ander recht

² Effectmeting minimumeis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie, 2 november 2021, SIRA Consulting.

De onderhavige regeling vormt uitwerking van het bovenliggende Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie, meer specifiek van de wijzigingen in het Bouwbesluit 2012. De uitwerking van de wijzigingen in het Besluit bouwwerken leefomgeving worden opgenomen in de Omgevingsregeling. Dit gebeurt middels een aparte ministeriële regeling.

Er is verder een raakvlak met de Regeling van de Minister voor Wonen en Rijksdienst van 14 juni 2013, nr. 2013-0000350418, houdende wijziging van de Regeling Bouwbesluit 2012 betreffende de energieprestatie van gebouwen (Stcrt. 2013, 16919). Met die regeling is de definitie van ingrijpende renovatie in artikel 3.2 van de Regeling bouwbesluit 2012 opgenomen.

6. Overgangsrecht en inwerkingtreding

Op grond van artikel 9.1, zesde lid, van het Bouwbesluit 2012 zijn de voorschriften van het bovenliggende besluit van toepassing op aanvragen voor een vergunning gedaan na inwerkingtreding van dat besluit. Aanvragen gedaan vóór dit moment worden nog afgehandeld conform de voorschriften zoals ze golden op het moment van aanvraag.

De regeling treedt gelijktijdig in werking met de wijzigingen in het Bouwbesluit 2012, opgenomen in het bovenliggende besluit (het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie). Voorliggende regeling betreft een implementatie van een richtlijn welke uiterlijk op 30 juni 2021 geïmplementeerd dient te zijn in nationale regelgeving. In verband hiermee wordt afgeweken van de minimum invoeringstermijn en de vaste verandermomenten. Inwerkingtreding is voorzien voor najaar 2021.

II. Artikelsgewijs deel

Artikel I

Onderdeel A bevat een technische wijziging van artikel 3.2 van de Regeling bouwbesluit 2012 waarmee de verwijzing naar ingrijpende renovatie ook het bij het bovenliggende besluit toegevoegde vijfde lid omvat. Daarnaast zijn recente uitgaven van ISSO publicaties 75.1 en 82.1 opgenomen in ditzelfde artikel. Zie ook paragraaf 2.2 van het algemeen deel van deze toelichting.

Met onderdeel B is een nieuw artikel, artikel 3.2a, ingevoegd in de Regeling bouwbesluit 2012. Hierin is bepaald dat ter beoordeling van de mogelijkheid tot uitzondering, bedoeld in artikel 5.6, zesde lid, van het besluit gebruikgemaakt wordt van de Leidraad hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie. De leidraad biedt de praktijk handvatten om te kunnen bepalen of in een specifiek geval een beroep kan worden gedaan op een van de uitzonderingen geformuleerd in artikel 5.6, zesde lid, Bouwbesluit 2012. Daarnaast bevat de leidraad voorbeeldsituaties en stroomschema's om eenvoudig te kunnen bepalen of de eis voor hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie van toepassing is. Zie ook paragraaf 2.1 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking op het moment dat artikel I van het bovenliggende besluit, het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie, in werking treedt. Artikel I bevat de wijzigingen van het Bouwbesluit 2012 in verband met de nieuw gestelde eisen. Zie ook paragraaf 6 van het algemeen deel van deze toelichting over de inwerkingtreding.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren