



Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Hare Excellentie de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
De weledelgeleerde vrouwe drs. C.J. Schouten
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Mevrouw J.W.M. Schraven-Ruesen
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Per inzending via Overheid.nl alsmede per e-mail: j.ruesen@minez.nl

Datum : 17 september 2018
Kenmerk : U18054
Betreft : reactie op de Concept Regeling van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 21 augustus 2018, WJZ/18091464, tot wijziging van de Regeling identificatie en registratie van dieren en de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd.

Hare Excellentie,

Geachte mevrouw Schraven-Ruesen,

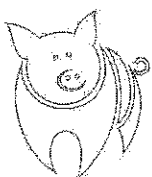
Producenten Organisatie Varkenshouderij (hierna: de POV) is een vereniging van Nederlandse varkenshouders. De POV is als productenorganisatie erkend door het Ministerie van Economische Zaken en heeft (onder meer) als doel om de marktpositie van de Nederlandse varkenshouders te versterken.

Daarbij en daarnaast behartigt de POV de belangen van varkenshouders in juridische kwesties, en in dat kader geeft de POV hierbij namens haar leden graag een reactie op de Concept Regeling van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 21 augustus 2018, WJZ/18091464, tot wijziging van de Regeling identificatie en registratie van dieren en de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd (hierna: de Concept Regeling) zoals gepubliceerd op www.overheid.nl.

Bezwaren tegen de voorgestelde wijzigingen aan bijlage 3 van de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd

De POV stelt allereerst vast dat de Concept Regeling een groot aantal wijzigingen bevat die relevant zijn voor varkenshouders. Een groot aantal gedragingen die onder meer samenhangen met het merken van varkens worden met deze Concept Regeling onder de werking van de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd gebracht. Dat betekent dat deze gedragingen voortaan bestraft kunnen worden met een boete van 500,- euro of zelfs 1.500,- euro. Aangezien het overgrote deel van deze gedragingen voorheen niet beboetbaar was zijn dit zeer relevante wijzigingen voor varkenshouders.

Met het oog op het voorgaande is het op zijn minst opmerkelijk te noemen dat de toelichting bij de Concept Regeling met geen woord rept over het waarom van deze plotselinge wijzigingen voor zover zij



zien op de varkenssector. De toelichting schijnt geen enkel licht over de noodzaak van deze veranderingen. Er wordt nergens aangegeven wat de aanleiding of reden is om ineens bestraffende sancties af te kondigen voor de op varkenshouderijen betrekking hebbende normen. De POV is niet bekend met geconstateerde onregelmatigheden in de varkenssector, en evenmin is gebleken van een andere noodzaak om verscherpt toezicht uit te voeren.

De toelichting bij de Concept Regeling bevat namelijk alleen overwegingen over de rundersector, en enkele opmerkingen over schapen- en geitenhouderijen. De Minister geeft in de toelichting aan dat in de rundersector onregelmatigheden zijn geconstateerd, en dat er in overleg met vertegenwoordigers van de rundersector verbeteringen ten aanzien van het I&R-systeem voor runderen zijn verkend. De varkenssector is echter in zijn geheel niet bij deze Concept Regeling betrokken, terwijl deze regeling zoals gezegd grote consequenties heeft voor varkenshouders. Dit bevreemdt onze leden. Ik ga hier later verder op in.

De Concept Regeling omvat het voornemen om bijlage 3 van de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd te wijzigen, en tegen die wijziging ageert de POV in deze reactie. Omwille van de duidelijkheid is de tabel, opgenomen in artikel II onder B van de Concept Regeling bijgesloten als bijlage 1, waarbij de onderdelen waartegen de bezwaren van de POV zich richten gemarkeerd en genummerd zijn. Hierna bespreek ik de wijzigingen van deze bijlage waarin de POV zich niet kan vinden, waarbij ik de aangebrachte nummers uit de bijlage aanhoud.

Nummers 1,2 en 3

De Concept Regeling bepaalt dat het handelen in strijd met het eerste en derde lid van artikel 2 van de Regeling identificatie en registratie van dieren (hierna: Regeling I&R) kwalificeert als overtreding. Dit brengt met zich mee dat een varkenshouder die niet of te laat meldt dat hij dieren houdt beboet kan worden. Dat geldt ook voor de varkenshouder die een onjuiste of onvolledige melding doet.

Concreet kan een varkenshouder, die pas op de vierde in plaats van de derde werkdag meldt dat hij varkens houdt, op grond van de Concept Regeling dus een boete van 1.500,- euro opgelegd krijgen. Dit geldt ook voor de varkenshouder waarbij dit per abuis of door een niet aan hem te wijten onregelmatigheid gebeurt, en ook wanneer met deze vertraging van één werkdag geen dier of mens wordt benadeeld. Ook een kleine vergissing in het aantal of soort dieren kan tot een boete van 1.500,- euro leiden. Dit boetebedrag staat niet in redelijke verhouding tot het te dienen doel. Iedere motivering van deze voorgestelde wijziging ontbreekt, waardoor op grond van deze Concept Regeling niet valt in te zien hoe de minister in redelijkheid tot vaststelling van deze regeling zou kunnen komen.

De POV is voorts niet bekend met enige nuance op deze bepalingen over de boetes. De tekst van artikel 2 Regeling bestuurlijke boetes Gwwd geeft aan dat de minister boetes op "kan" leggen, maar hoe en wanneer van deze bevoegdheid gebruik zal worden gemaakt bij de uitvoering van de Concept Regeling is niet bekend. De hoogte van de boete is in artikel 2, tweede lid Regeling bestuurlijke boetes Gwwd gefixeerd waarbij de categorieindeling van de overtreding bepaalt hoe hoog het bedrag is. Het lijkt er derhalve niet op dat de minister, afhankelijk van de omstandigheden van het geval, een lagere boete kan opleggen. Het lijkt erop dat de minister ofwel kan afzien van de oplegging van een boete, ofwel een boete voor het volle pond dient op te leggen. Zonder enige inzage in het voorgenomen beleid op dit punt valt niet in te zien hoe de minister in redelijkheid tot deze regeling heeft kunnen komen.

Bij de – onvermijdelijke – bestuursrechtelijke procedures over besluiten die op grond van deze regeling genomen zullen worden zal het mogelijk zijn om deze regeling, althans delen van deze regeling, exceptief te toetsen en daarbij bestaat de aanmerkelijke kans dat de bestuursrechter oordeelt dat deze delen onverbindend zullen worden verklaard wegens strijd met algemene rechtsbeginselen en het Europese recht. De Concept Regeling is immers voor wat betreft de gevolgen voor en de belangen van de varkenssector op geen enkele wijze gemotiveerd. Hier kom ik later nog op terug.

Ook het niet of te laat doorgeven van wijzigingen, zoals bedoeld in artikel 4, eerste lid Regeling I&R, is voortaan een (geringe) overtreding. Deze bepaling ziet ook op varkens. Ook hiervoor geldt dat op geen enkele wijze inzage gegeven wordt in welke belangen er afgewogen zijn en welk gewicht aan deze belangen is toegekend. Naar de mening van onze leden zijn er echter geen overtredingen van artikel 4, eerste lid Regeling I&R voorstelbaar die een boetebedrag van 500,- euro rechtvaardigen. Er valt immers niet in te zien welk belang er geschonden wordt bij overtreding van de genoemde bepaling.

Nummers 4 en 5

Daarnaast bepaalt de Concept Regeling dat er voortaan een boete opgelegd kan worden als een varken in strijd met artikel 8, tweede lid Regeling I&R niet geïdentificeerd is met een merk dat voldoet aan artikel 12k Regeling I&R. Dat geldt ook voor het handelen in strijd met artikel 8, derde lid Regeling I&R, voor zover het gaat om een raszuiver fokvarken of een hybride fokvarken.

Ook voor deze bepalingen geldt dat een boete van 1.500,- euro in geen enkele verhouding staat met de schending van artikel 8, tweede of derde lid van de Regeling I&R.

Nummers 6 en 7

Voorts kunnen op grond van de Concept Regeling (als deze daadwerkelijk van kracht wordt) bepaalde gedragingen in strijd met artikel 8, vierde lid Regeling I&R beboet worden, terwijl dit op grond van het geldende recht niet het geval is. Als een slachtvarken niet geïdentificeerd is met een slachtmerk als bedoeld in artikel 12k van de Regeling I&R of een merk als bedoeld in 12o Regeling I&R, dan is dit op grond van de Concept Regeling een overtreding. Dat is een ruimer overtredingsbegrip dan op grond van het huidige recht, want nu luidt de omschrijving van de overtreding: *“Varken is gemerkt met een slachtmerk als bedoeld in artikel 12k en een merk als bedoeld in artikel 12o”*.

De tekst in de tabel in de Concept Regeling die luidt *“Een slachtvarken bevindt zich op een verzamelcentrum en is niet geïdentificeerd met een merk als bedoeld in artikel 12o”* is op zijn minst verwarrend en onduidelijk, nu artikel 8, vierde lid Regeling I&R nu juist luidt:

“Het merk waarmee slachtvarkens worden gemerkt, is:

a. het door de minister toegelaten slachtmerk, bedoeld in artikel 12k, dat voldoet aan de eisen van artikel 12l, tweede lid, of

b. het handmatige merk dat voldoet aan de eisen, bedoeld in artikel 12o, met dien verstande dat dit merk uitsluitend aangebracht mag worden op slachtvarkens die rechtstreeks van een bedrijf, niet zijnde een verzamelcentrum, naar een slachthuis in Duitsland worden afgevoerd.”

Dit is in strijd met het lex certa-beginsel (duidelijkheidsvereiste), aangezien wetten de rechten en plichten van burgers op heldere en begrijpelijke wijze dienen weer te geven. Dat bepalingen uit de wet- en regelgeving voldoende duidelijk geformuleerd dienen te worden, zeker als overtreding van deze bepalingen bestraft kunnen worden met bestuurlijke boetes, licht ik verderop in deze reactie toe.

Nummer 8 tot en met 16

Ook het kwalificeren als overtreding van een handeling in strijd met artikel 10, tweede lid Regeling I&R, te weten het hermerken van een varken dat één merk heeft verloren door degene als bedoeld in artikel 10, tweede lid Regeling I&R is een wijziging ten opzichte van het huidige recht. Daarnaast merkt de Concept Regeling het gebruiken (bij varkens) van merken die door de minister aan derden ter beschikking zijn gesteld of die niet afkomstig zijn van een geregistreerde leverancier, of in het geval van varkens die niet afkomstig zijn van de minister of geregistreerde leverancier aan als overtreding, hetgeen eerder niet het geval was. Voorts worden ook handelingen door varkenshouders in strijd met artikel 29, eerste tot en met zesde lid van de Regeling I&R aangemerkt als overtreding waarvoor een boete van 1.500,- euro opgelegd kan worden. Deze bepalingen zien eveneens op het tijdig en correct aanbrenge van merken.

Voor al deze bepalingen geldt dat de genoemde handelingen ten aanzien van varkens ineens, zonder nadere toelichting, onder dit overtredingsbegrip zijn geplaatst. Een varkenshouder die per ongeluk een varken niet volgens de voorschriften (her)merkt kan derhalve een boete van 1.500,- euro opgelegd krijgen. Het doel van deze bepaling en de belangen die daar al dan niet bij zijn meegewogen zijn niet uit de Concept Regeling af te leiden. Onze leden zijn echter van mening dat een overtreding van artikel 10, 12 of 29 van de Regeling I&R op geen enkele wijze een boete van 1.500,- euro kan rechtvaardigen. Dergelijke belangen worden simpelweg niet geschonden. Zonder dat er enig inzicht wordt verschaft in de totstandkoming van deze bepalingen valt niet in te zien hoe de minister deze onderdelen heeft kunnen vaststellen en zullen besluiten die op deze bepalingen zijn gebaseerd onbegrijpelijk en onvoldoende gemotiveerd zijn.

Nummers 17 tot en met 27

Overtredingen van artikel 30, eerste tot en met derde lid, artikel 31, eerste tot en met vierde lid en artikel 32, eerste tweede en negende lid Regeling I&R worden in de Concept Regeling gekwalificeerd als (te beboeten) overtreding. Kort samengevat hangen deze gedragingen samen met het overtreden van regels ten aanzien van het tijdig en correct verwerken van vervoersdocumenten en het bedrijfsregister. De hiervoor genoemde gedragingen vielen eerder niet onder de Regeling bestuurlijke boetes en ook hiervoor geldt dat het volstrekt onbekend is waarom deze gedragingen nu plots met boetes van 500,- euro of 1.500,- euro beboet dienen te worden.

Ook het kennelijke verschil in ernst van deze overtredingen (hetgeen af te leiden is uit de verschillende hoogtes van de boetes) wordt nergens toegelicht. Waarom kost het 500,- euro als een varkenshouder per ongeluk vergeet binnen de termijn van twee werkdagen gecorrigeerde gegevens te registreren (art. 31, negende lid Regeling I&R), maar kost het drie keer zoveel als hij door een of andere storing de vervoersgegevens ex artikel 30, eerste lid Regeling I&R niet kan tonen? Dit alles komt op de POV en haar leden erg willekeurig over.

Nadere toelichting bezwaren tegen de voorgaande wijzigingen

Hiervoor heeft de POV al aangegeven dat er niets bekend is over de reden of aanleiding om de hiervoor genoemde wijzigingen voor te stellen. Er zijn geen overwegingen gewijd aan de noodzaak van verscherpt toezicht in de varkenssector. De rundersector is wel bij de totstandkoming van deze Concept Regeling betrokken, maar de varkenssector niet, terwijl een groot aantal handelingen die voorheen niet onder de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd vielen nu wel beboetbaar zijn.

De Concept Regeling is, met het oog op het voorgaande, onvoldoende zorgvuldig voorbereid en onvoldoende gemotiveerd. Indien de Concept Regeling zonder wijzigingen vastgesteld wordt, dan sluit de POV niet uit dat deze regeling, althans delen van deze regeling, door de bestuursrechter onverbindend worden verklaard wegens strijd met algemene rechtsbeginselen. Uit de regeling blijkt immers niet of de belangen van varkenshouders zijn meegewogen bij de voorbereiding van deze regeling, en zo ja, welk gewicht er aan hun belangen is toegekend. Er wordt nergens aangegeven wat de aanleiding of reden is om ineens bestraffende sancties af te kondigen voor de op varkenshouderijen betrekking hebbende normen. De toelichting bij de Concept Regeling noemt immers alleen onregelmatigheden die ten aanzien van de identificatie en registratie bij rundveehouderijen zouden zijn geconstateerd:

- *“In december 2017 zijn onregelmatigheden geconstateerd in de identificatie en registratie van runderen”.*
- *“Gezien de belangen die het I&R-systeem dient heb ik, naar aanleiding van de geconstateerde onregelmatigheden, in een aantal kamerbrieven aangekondigd dat ik het I&R-systeem voor runderen opnieuw wil bezien. Daartoe heb ik in een werkgroep met vertegenwoordigers uit de rundersector een aantal mogelijke verbeteringen van het I&R-systeem voor runderen verkend”.*
- *“Voor houders van runderen wordt in de Regeling I&R op twee onderwerpen verbeteringen aangebracht ten aanzien van de identificatie en registratie van runderen. Ten eerste worden de merk- en meldtermijnen van 3 werkdagen verkort naar 3 dagen. De verkorting van de termijnen versterkt bij houders van runderen de urgentie om alle gebeurtenissen die meldingsplichtig zijn snel te melden. De ervaring leert dat sneller gemelde gebeurtenissen correcter worden gemeld. Dit draagt bij aan het voorkomen van onnauwkeurige registraties waardoor bijvoorbeeld kalveren in het systeem ouder zijn dan hun daadwerkelijke leeftijd. Het is bijvoorbeeld gebleken dat sommige melkveehouders een geboorte van een kalf melden vóór de daadwerkelijke datum van geboorte, waardoor op papier lijkt dat het kalf oud genoeg is om afgevoerd te worden naar een verzamelcentrum of kalverhouder.*

Er is geen enkele vorm van inspraak van of overleg geweest met de varkenssector en de gevolgen van de eventuele invoering van de Concept Regeling zijn niet geïnteriseerd. Dit bevreemdt onze leden, zeker gelet op de zin in de toelichting (tweede gedachtestreepje in de opsomming hierboven) dat er kennelijk wel overleg heeft plaatsgevonden met vertegenwoordigers uit de rundersector, voor welke sector de in deze reactie genoemde wijzigingen immers niet interessant zijn. Dit is in strijd met het verbod op willekeur.

Europeesrechtelijk kader

De bestuurlijke boetebepalingen in de Concept Regeling kwalificeren niet alleen als criminal charges in de zin van art. 48 EU-Handvest en art. 6 EVRM; zij zijn ook penalties in de zin van art. 49 EU-Handvest en art. 7 EVRM. Art. 49 EU-Handvest bepaalt onder de kop "Legaliteitsbeginsel en evenredigheidsbeginsel inzake delicten en straffen":

"1. Niemand mag worden veroordeeld wegens een handelen of nalaten dat geen strafbaar feit naar nationaal of internationaal recht uitmaakte ten tijde dat het handelen of nalaten geschiedde. Evenmin mag een zwaardere straf worden opgelegd dan die welke ten tijde van het begaan van het strafbare feit van toepassing was. Indien de wet na het begaan van het strafbare feit in een lichtere straf voorziet, moet die worden toegepast.

2. Dit artikel staat niet in de weg aan de berechting en bestraffing van iemand die schuldig is aan een handelen of nalaten dat ten tijde van het handelen of nalaten een misdrijf was volgens de door de volkerengemeenschap erkende algemene beginselen.

3. De zwaarte van de straf mag niet onevenredig zijn aan het strafbare feit."

Uit onder meer de EHRM-zaak *Cantoni v. France* volgt dat art. 7 EVRM mede een bepaalbaarheidsgebod (lex certa-beginsel; Bestimmtheitsgebot) inhoudt:¹

"29. As the Court has already held, Article 7 (art. 7) embodies, inter alia, the principle that only the law can define a crime and prescribe a penalty (nullum crimen, nulla poena sine lege) and the principle that the criminal law must not be extensively construed to an accused's detriment, for instance by analogy. From these principles it follows that an offence must be clearly defined in the law. This requirement is satisfied where the individual can know from the wording of the relevant provision (art. 7) and, if need be, with the assistance of the courts' interpretation of it, what acts and omissions will make him criminally liable."

Welk handelen of nalaten strafbaar is, moet dus voorzienbaar zijn, zodanig dat potentiële overtreders hun gedrag kunnen aanpassen om overtreding te voorkomen.

Hiervoor is aangegeven dat de op grond van de Concept Regeling op te leggen boetes onevenredig zwaar zijn voor de overtredingen waar deze aan zijn gekoppeld. Dit levert strijd op met art. 49 EU-Handvest. Ook zijn de bepalingen onvoldoende duidelijk geformuleerd, hetgeen in strijd is met artikel 7 EVRM. De norm is onvoldoende scherp geformuleerd. Voor een nadere motivering van de onverenigbaarheid van de Concept Regeling met het Europese recht verwijs ik naar de conclusie van A-G Wattel bij de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 22 mei 2018 in de zaaknummers 15/382, 15/692 en 15/430 (JOM 2018/598). Zijn conclusies ten aanzien van de onverenigbaarheid van boetebepalingen op grond van de Meststoffenwet zijn ten aanzien van het lex certa-beginsel en het evenredigheidsbeginsel zijn ook van toepassing op de Concept Regeling.

¹ EHRM 11 november 1996, nr. 17862/91, ECLI:CE:ECHR:1996:1115JUD001786291

Storingen in het I&R-systeem

De voorgaande bezwaren tegen de Concept Regeling zijn des te relevanter gelet op het recente nieuwsbericht dat op 4 september jl. op de website van het tijdschrift Boerderij te lezen was en dat als [bijlage 2](#) wordt aangehecht. Kennelijk is het managementsysteem waarmee kalveren aangemeld en wijzigingen doorgegeven kunnen worden nog niet betrouwbaar en kan het gebeuren dat dit systeem vier dagen lang niet gebruikt kan worden. Dit nota bene terwijl het systeem waarmee meldingen telefonisch doorgegeven kunnen worden ook niet naar behoren werkte. Tegen deze achtergrond is de noodzaak, om bepalingen over meldingen die varkenshouders moeten doen niet zonder gegronde reden strafbaar te stellen, alleen maar dringender. Een geloofwaardige en betrouwbare overheid legt varkenshouders niet om het minste of geringste aanzienlijke boetes op, terwijl zij zelf de zaken niet op orde heeft.

Tot slot

Met de LNV is overlegd over de mogelijkheid dat de RVO toepassing van een last onder dwangsom prefereert boven de bestuurlijke boete. De POV is het ermee eens dat als de noodzaak van verscherpt toezicht op de voorschriften voor varkenshouders al zou bestaan (hetgeen in zijn geheel niet vaststaat), de figuur van de last onder dwangsom inderdaad de voorkeur geniet. Bij een geconstateerde overtreding kan een varkenshouder dan worden aangeschreven met een voorgenomen besluit, van de strekking dat als dezelfde overtreding binnen een bepaalde periode wederom wordt geconstateerd, er een dwangsom wordt verbeurd. Deze dwangsom dient dan wel in redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom, een en ander conform artikel 5:32b, derde lid Awb. Zoals hiervoor al aan de orde kwam staat een bedrag van 1.500,- euro bijvoorbeeld niet in redelijke verhouding tot het één werkdag te laat aanmelden van het houden van een klein aantal varkens. Met dergelijke onregelmatigheden, waarbij doorgaans ook geen enkele vorm van opzet is gemoeid, wordt geen zwaarwegend belang (noch van dier, noch van mens) geschonden.

Als de Concept Regeling toch het instrument van de bestuurlijke boete blijft bevatten, dan zouden de normen scherper en duidelijker omschreven moeten worden en zouden de boetes lager moeten zijn, zodat deze in verhouding zijn tot de overtredingen. Om deze normstelling en evenredigheid in beeld te krijgen is het onontbeerlijk om met de varkenssector in overleg te treden.

Conclusie

De bepalingen van de Concept Regeling zijn, als deze regeling ongewijzigd wordt vastgesteld, onbegrijpelijk en onvoldoende gemotiveerd. Het doel en de noodzaak ten aanzien van deze bepalingen is niet uit de Concept Regeling of de toelichting daarop op te maken. Dat er plotseling bestraffende sancties worden afgekondigd voor handelingen van varkenshouders waarvoor dit eerst niet aan de orde was, terwijl er wel met de rundersector is overlegd en niet met de varkenssector, is onzorgvuldig en in strijd met het motiveringsbeginsel en het verbod op willekeur. Uit niets blijkt dat de betrokken belangen in beeld zijn gebracht en zijn afgewogen.

Voor besluiten die op grond van deze Concept Regeling worden genomen en die worden voorgelegd aan de bestuursrechter bestaat de aanmerkelijke kans dat het besluit wordt vernietigd wegens onverbindendheid van (delen van) deze regeling. De hoogte van de mogelijke boetes staat niet in

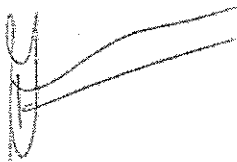
redelijke verhouding tot de ernst van de overtreding en de belangen die daar al dan niet mee geschonden worden. Door de onduidelijke formulering van de verboden gedragingen en de ontbrekende motivering is het strafbare handelen onvoldoende voorzienbaar, en dit is in strijd met het lex certa-beginsel en het bepaalbaarheidsgebod.

Als er al een noodzaak zou bestaan om de bepalingen voor varkenshouders strikter te handhaven (welke noodzaak nergens uit blijkt), dan zou het eerder proportioneel zijn om deze bepalingen te handhaven door middel van een last onder dwangsom die voorafgegaan wordt door een voornemen. Daarmee kan een varkenshouder geattendeerd worden op een geconstateerde overtreding, waarbij een termijn wordt vastgesteld waarin de overtreding niet nogmaals geconstateerd mag worden, een en ander op straffe van een proportionele dwangsom. Voor de hoogte van deze dwangsom geldt dat deze gemotiveerd dient te worden en in redelijke verhouding tot het te dienen doel moet zijn.

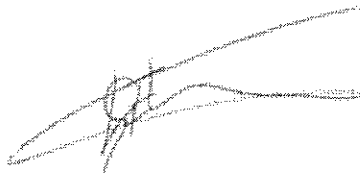
Als U een nadere toelichting op het bovenstaande op prijs stelt, dan houden wij ons uiteraard graag beschikbaar. Mocht U prijs stellen op overleg met vertegenwoordigers van varkenshouderijen, dan zijn wij u eveneens graag behulpzaam.

Hoogachtend,

Het Dagelijks Bestuur van de POV



Drs. C.C.E. Jansen
Voorzitter



H.G.E. Douma
Vicevoorzitter

**Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van
, nr. WJZ/18091464, tot wijziging van de Regeling identificatie en
registratie van dieren en de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd**

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Gelet op artikel 3 van het Besluit identificatie en registratie van dieren;

Besluit:

Artikel I

De Regeling identificatie en registratie van dieren wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1, onderdeel rr, wordt " of artikel 5 van verordening 21/2004;"
vervangen door ", artikel 5 van verordening 21/2004, of artikel 39 van
verordening 262/2015;".

B

Artikel 10, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt na "van een rund" ingevoegd ", varken, schaap of geit".
2. Onderdeel a komt te luiden:

a. de houder van de te merken dieren, tenzij deze een vervoerder van,
runderen, varkens, schapen of geiten, een eigenaar of exploitant van een runder-,
varkens-, schapen- en geitenverzamelcentrum, of van een slachthuis voor
runderen, varkens, schapen of geiten is.

C

In artikel 13, tweede lid, onderdeel a, wordt "artikel 5, derde lid, van richtlijn
2008/71/EG;" vervangen door "artikel 5 van richtlijn 2008/71/EG;".

D

In artikel 15, eerste en tweede lid, wordt "3 werkdagen" teikens vervangen door
"3 dagen".

E

In artikel 16 wordt "3 werkdagen" vervangen door "3 dagen".

F

In artikel 19, eerste lid, wordt "3 werkdagen" vervangen door "3 dagen".

G

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

- a. "3 werkdagen" wordt vervangen door "3 dagen".
- b. Aan het lid wordt een zin toegevoegd, luidende:

De geboorte van een rund wordt gemeld nadat dit rund is gemerkt overeenkomstig artikel 15, eerste lid.

2. In het negende lid wordt "3 werkdagen" vervangen door "3 dagen".

H

In artikel 36, derde lid, wordt na "een merk heeft verloren," ingevoegd ", eenmalig,".

I

Na artikel 38f wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 38fa

Indien de houder de kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, eerste tot en met zevende lid, of artikel 38e, eerste tot en met derde lid, heeft nagelaten of bij deze kennisgeving onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt, kan hierin op kosten van de nalatige houder door de minister worden voorzien.

J

In artikel 38w wordt "artikel 38v, derde tot en met zevende lid," vervangen door "artikel 38v, derde tot en met vijfde lid,".

K

In artikel 38y, eerste lid, wordt na "ongeldig is gemaakt wordt" ingevoegd "uiterlijk 30 dagen daarna".

L

Artikel 38z komt te luiden:

Artikel 38z

1. Het I&R-systeem paard wordt beheerd door de minister.
2. De gegevens, bedoeld in artikel 38, derde lid, Verordening (EU) nr. 262/2015 worden, met gebruikmaking van een daartoe beschikbaar gesteld middel, aan de minister verstrekt.

M

In artikel 38bba, tweede lid, wordt "artikel 38v, tweede en derde lid," vervangen door "artikel 38v, derde en vierde lid".

N

In artikel 39a, eerste lid, onderdeel e, wordt na "het rund" ingevoegd ", het schaap of de geit".

Artikel II

Bijlage 3 van de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd wordt als volgt gewijzigd:

A

Het onderdeel aangeduid met het tweede gedachtestreepje in de aanhef vervalt.

B

De tabel komt te luiden:

Titel	Artikel	Normadressaat	Omschrijving normoverschrijding	Categorieïndeling overtreding
1 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 2, eerste lid	Houder van dieren, met uitzondering van de houder van paardachtigen	Het na 3 werkdagen bij de minister melden, of het niet melden dat dieren worden gehouden.	Overtreding
2 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 2, derde lid	Houder van dieren, met uitzondering van de houder van paardachtigen	Het niet, onvolledig of onjuist melden van de gegevens, bedoeld in artikel 2, derde lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 2, zesde lid	Houder van schapen en geiten	Het niet, onvolledig, of onjuist melden van de gegevens bedoeld in artikel 2, zesde lid, met uitzondering van het bepaalde in deel D, onderdeel 1, punt b, tweede zinsnede, van de bijlage bij verordening (EG) 21/2004.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 2, zevende lid	Houder van gevogelte	Het niet, onvolledig, of onjuist melden van de gegevens bedoeld in artikel 2, zevende lid.	Overtreding
3 Regeling	Artikel	Houder van	Het na 30 dagen	Geringe overtreding

identificatie en registratie van dieren	4, eerste lid	dieren, met uitzondering van de houder van paardachtigen	opgave doen, of geen opgaven doen van gewijzigde gegevens als bedoeld in artikel 4, eerste lid.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 4, tweede lid	Houder van schapen of geiten	Het na 30 dagen opgave doen, of geen opgave doen van gewijzigde gegevens als bedoeld in artikel 4, tweede lid.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 4, derde lid	Houder van gevogelte	Het na 30 dagen opgave doen, of geen opgave doen van gewijzigde gegevens als bedoeld in artikel 4, derde lid.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 5a	Degene die 1000 of meer eieren, afkomstig van gevogelte die bestemd zijn om te worden bebroed, onder zich houdt en verhandelt	Het niet, onvolledig of onjuist melden van de gegevens bedoeld in artikel 2, eerste, derde en zevende lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 5a	Degene die 1000 of meer eieren, afkomstig van gevogelte die bestemd zijn om te worden bebroed, onder zich houdt en verhandelt	Het na 30 dagen opgave doen, of geen opgave doen van gewijzigde gegevens als bedoeld in artikel 4, eerste, tweede en derde lid.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 8, eerste lid	Houder van runderen	Een rund is niet geïdentificeerd met een merk dat voldoet aan artikel 4 van verordening 1760/2000, de artikelen 1, 2 en 3 en in voorkomend geval artikel 4 van verordening 911/2004 en artikel 12a.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 8, tweede lid	Houder van varkens	Een varken is niet geïdentificeerd met een merk dat voldoet aan artikel 12k.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie	Artikel 8, derde lid	Houder van raszuivere fokvarkens en hybride	Een raszuiver fokvarken of een hybride fokvarken is niet geïdentificeerd	Overtreding

4
5

van dieren		fokvarkens	met een merk die voldoet aan artikel 12k of een tatoeage dat voldoet aan artikel 12m.	
6 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 8, vierde lid	Houder van slachtvarkens	Een slachtvarken is niet geïdentificeerd met een slachtmerk als bedoeld in artikel 12k of een merk als bedoeld in artikel 12o.	Overtreding
7 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 8, vierde lid	Houder van slachtvarkens	Een slachtvarken bevindt zich op een verzamelcentrum en is niet geïdentificeerd met een merk als bedoeld in artikel 12o	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 8, vierde lid	Houder van slachtvarkens	Een slachtvarken bevindt zich op een bedrijf waarvandaan de varkens niet rechtstreeks voor de slacht naar een slachterij in Duitsland worden afgevoerd en is gemerkt met een merk als bedoeld in artikel 12o.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 8, vierde lid	Houder, vervoerder	Varken bevindt zich in een vervoermiddel op weg naar een verzamelcentrum, een bestemming niet gelegen in Duitsland of een bestemming in Duitsland niet zijnde een slachthuis en is gemerkt met een merk als bedoeld in artikel 12o.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 8, vijfde lid	Houder van schapen en geiten	Een schaap of geit is niet geïdentificeerd met een merk als bedoeld in artikel 12e.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 9, derde lid, onderdeel a	Een geregistreerde leverancier van merken en slachtmerken	Het niet, onvolledig, of onjuist bijhouden van een administratie met daarin de gegevens, bedoeld in artikel 9, derde lid, onderdeel a.	Overtreding
Regeling identificatie en	9, derde lid, onderdeel	Een geregistreerde leverancier van	De merken zijn geleverd aan een houder van runderen,	Overtreding

registratie van dieren	el b	merken en slachtmerken	schapen of geiten of varkens die die merken niet overeenkomstig artikel 9, tweede lid, heeft besteld.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 9, derde lid, onderdeel el c	Een geregistreerde leverancier van merken en slachtmerken	Merken en slachtmerken zijn geleverd die niet zijn voorzien van een UBN van het betrokken bedrijf.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 9, derde lid, onderdeel el d	Een geregistreerde leverancier van merken en slachtmerken	Er wordt niet maandelijks een overzicht van bestelde en geleverde merken en slachtmerken en de daarop geregistreerde gegevens verstrekt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 10, tweede lid	eenieder	Rund, varken, schaap of geit die één merk heeft verloren wordt niet gemerkt of hermerkt door degene als bedoeld in artikel 10, tweede lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 10, derde lid	Houder van runderen	Een rund wordt niet onder toezicht van de minister hermerkt bij verlies van twee merken.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 10, vierde lid	Houder van runderen	Het vervangen van een merk waarop niet de letters 'NL' vermeld staan bij een rund wordt niet onder toezicht van de minister verricht.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 11, eerste lid	Houder van dieren	De houder van dieren draagt er geen zorg voor dat de merken aan of in de dieren die hij houdt, bevestigd, onderscheidenlijk aanwezig blijven.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 11, tweede lid	eenieder	Een merk wordt hergebruikt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie	Artikel 12, eerste lid	eenieder	Het, zonder toestemming van de minister, verstrekken van merken aan	Geringe overtreding

van dieren			derden, dan wel het aannemen of voorhanden hebben van merken van derden.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12, tweede lid	Houder van runderen, varkens, schapen of geiten	De houder merkt andere dieren dan die hij houdt.	Overtreding
9 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12, tweede lid	Houder van runderen, varkens, schapen of geiten	De houder gebruikt merken die door de minister aan derden ter beschikking zijn gesteld.	Overtreding
10 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12, tweede lid	Houder van runderen, varkens, schapen of geiten	De houder gebruikt merken die niet afkomstig zijn van een geregistreerde leverancier, of in het geval van varkens die niet afkomstig zijn van de minister of geregistreerde leverancier.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12, derde lid	Houder van runderen, schapen of geiten	Voorafgaand aan het verstrekken van merken is daarvan geen melding gedaan bij de minister.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12, vijfde lid	Houder van runderen, schapen of geiten	Runderen, schapen of geiten worden gemerkt met merken die aan een andere houder zijn verstrekt zonder voorafgaande melding aan de minister.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12j, eerste lid	eenieder	De tatoeage bij schapen en geiten komt niet overeen met artikel 12j, eerste lid.	overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12j, tweede lid	eenieder	De tatoeage bij schapen en geiten is niet aangebracht in de kleuren zwart of groen.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12j, derde lid	eenieder	Er wordt een tang gebruikt die niet geschikt is voor het aanbrengen van een tatoeage en daardoor blijven de tekens van de	Overtreding

			tatoeage niet goed leesbaar.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12m, eerste lid	stamboekhouder	Het unieke nummer van de tatoeage is in het geautomatiseerde gegevensbestand van de stamboekhouder niet gekoppeld aan het UBN van het bedrijf waar de fokvarkens zijn geboren.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12m, tweede lid	eenieder	De tatoeage is niet aangebracht in de kleuren zwart of groen.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 12m, derde lid	eenieder	Er wordt een tang gebruikt die niet geschikt is voor het aanbrengen van een tatoeage en daardoor blijven de tekens van de tatoeage niet goed leesbaar.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 15, eerste lid	Houder van runderen	Het niet binnen 3 dagen aanbrengen van een merk.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 15, tweede lid	Houder van uit een derde land ingevoerde runderen	Het niet binnen 3 dagen na aanvoer op het bestemmingsadres aanbrengen van een merk.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 16	Houder van runderen	Het niet binnen 3 dagen na het verlies van het merk bestellen van een vervangend merk.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 16	Houder van runderen	Het niet binnen 10 werkdagen na het geconstateerde verlies van het merk het hermerken van het betreffende rund.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 19, eerste lid	Houder van runderen	Het niet, of onvolledig binnen 3 dagen in het bedrijfsregister bijhouden van de gegevens, bedoeld in artikel 19, eerste lid.	Geringe overtreding
Regeling identificatie	Artikel 19,	Houder van runderen	Het bedrijfsregister is niet in schriftelijke of	Geringe overtreding

en registratie van dieren	tweede lid		elektronische vorm.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 19, derde lid	Houder van runderen die een schriftelijk bedrijfsregister bijhoudt	Het bedrijfsregister komt niet overeen met het model in bijlage III, onderdeel A.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 19, vierde lid	Houder van runderen die een elektronisch bedrijfsregister bijhoudt	Het bedrijfsregister brengt de gegevens per rund niet inzichtelijk in beeld en kan niet ter plekke worden geprint.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 19, vijfde lid	Houder van runderen	Het bedrijfsregister is minder dan 3 jaar bewaard.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, eerste lid	Houder van runderen	De minister is niet binnen 3 dagen in kennis gesteld van een gebeurtenis als bedoeld in artikel 20, eerste lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, eerste lid	Houder van runderen	De geboortemelding, bedoeld in artikel 20, eerste lid, is gedaan voordat het rund is gemerkt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, tweede lid	Houder van runderen	De gegevens, bedoeld in artikel 20, tweede lid, zijn niet, onvolledig of onjuist verstrekt bij de kennisgeving, bedoeld in artikel 20, eerste lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, derde lid	Houder van runderen	De gegevens, bedoeld in artikel 20, derde lid, zijn niet, onvolledig of onjuist verstrekt bij de kennisgeving, bedoeld in artikel 20, eerste lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, vierde lid	Houder van runderen	De gegevens, bedoeld in artikel 20, vierde lid, zijn niet, onvolledig of onjuist verstrekt bij de kennisgeving, bedoeld in artikel 20, eerste lid.	Overtreding
Regeling	Artikel	Houder van	De gegevens, bedoeld	Overtreding

identificatie en registratie van dieren	20, vijfde lid	runderen	in artikel 20, vijfde lid, zijn niet, onvolledig of onjuist verstrekt bij de kennisgeving, bedoeld in artikel 20, eerste lid.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, zesde lid	Houder van runderen	De gegevens, bedoeld in artikel 20, zesde lid, zijn niet, onvolledig of onjuist verstrekt bij de kennisgeving, bedoeld in artikel 20, eerste lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, zevende lid	Houder van runderen	De gegevens, bedoeld in artikel 20, zevende lid, zijn niet, onvolledig of onjuist verstrekt bij de kennisgeving, bedoeld in artikel 20, eerste lid jo. derde tot en met vijfde lid.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, achtste lid	Houder van runderen	De minister niet, onvolledig of onjuist in kennis stellen, bedoeld in artikel 20, achtste lid, bij een doodgeboorte.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 20, negende lid	Houder van runderen	Het niet binnen 3 dagen, onjuist of onvolledig de minister in kennis stellen van een doodgeboorte.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 21a, eerste lid	Houder van runderen	Het niet binnen 5 werkdagen vanaf de dag van aanvoer van het rund versturen van het originele paspoort.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 25	Slachthuis	Karkassen van runderen zijn niet geïdentificeerd in de periode tot en met het tijdstip van de weging na slachting.	Ernstige overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 26, eerste lid	Slachthuis	Na aanvoer op het slachthuis zijn de aangevoerde runderen niet gecontroleerd op juiste identificatie en registratie als bedoeld in artikel 26, eerste	Ernstige overtreding

			lid.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 26, tweede lid	Slachthuis	Bij een onjuiste identificatie en registratie als bedoeld in artikel 26, eerste lid, wordt niet terstond melding gedaan aan de minister.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 26, derde lid	Slachthuis	Runderen bedoeld in artikelen 26, tweede lid, worden niet, of niet terstond afgezonderd.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 26, vierde en vijfde lid	Slachthuis	Runderen worden geslacht die niet overeenkomstig artikel 13, eerste lid, onderdeel a, zijn geïdentificeerd of geregistreerd en één van de onderdelen in artikel 26, vijfde lid, is niet van toepassing.	Ernstige overtreding
11 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 29, eerste lid	Houder van varkens	Varkens worden niet gemerkt binnen de op die varkens van toepassing zijnde termijnen, bedoeld in artikel 29, eerste lid.	Overtreding
12 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 29, tweede lid	Houder van varkens	Varkens uit een derde land zijn niet binnen 3 werkdagen na de aanvoer op het bestemmingsadres gemerkt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 29, derde lid	Slachthuis	Uit een derde land aangevoerde varkens zijn niet binnen 3 werkdagen na aanvoer geslacht.	Overtreding
13 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 29, vierde lid	Houder van varkens	Varkens zijn niet gemerkt met een slachtmerk als bedoeld in artikel 8, vierde lid, onderdeel a of met een gebruiksmerk als bedoeld in artikel 8, vijfde lid.	Overtreding
14 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 29, vijfde lid	Houder van varkens	Varkens die rechtstreeks naar een slachthuis in Duitsland worden vervoerd zijn niet gemerkt met een	Overtreding

15

			merk als bedoeld in artikel 29, vijfde lid.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	artikel 29, zesde lid	Houder van varkens met uitzondering van slachthuizen of verzamelcentra.	Varkens zijn niet binnen 3 werkdagen na de dag waarop het merkverlies is geconstateerd hermerkt.	Overtreding
16 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 29, zesde lid	Houder van varkens met uitzondering van slachthuizen of verzamelcentra	Het merk waarmee een varken wordt hermerkt bevat niet, of niet juist het UBN van het bedrijf waarop het varken op dat moment verblijft.	Overtreding
17 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 30, eerste lid	Houder van varkens	Varkens worden niet vergezeld door een vervoersdocument of op elektronische wijze kunnen de gegevens, bedoeld in artikel 30, eerste lid, niet worden getoond.	Overtreding
18 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 30, tweede lid	Houder van varkens	Het vervoersdocument is niet in drievoud opgemaakt.	Geringe overtreding
19 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 30, derde lid	Houder van varkens	De gegevens, bedoeld in het derde lid, zijn niet of onvolledig vermeld of het vervoersdocument.	Overtreding
20 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 31, eerste lid	Houder van varkens	Het bedrijfsregister is niet in schriftelijke of elektronische vorm.	Geringe overtreding
21 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 31, eerste lid	Houder van varkens	De gebeurtenissen, bedoeld in artikel 31, eerste lid, onder a en b zijn niet, onvolledig, of na 3 werkdagen in het bedrijfsregister gemeld.	Geringe overtreding
22 Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 31, tweede lid	Houder van varkens	Vervoersdocumenten en gezondheids-certificaten worden niet bij het bedrijfsregister bewaard.	Geringe overtreding
23 Regeling identificatie en registratie	Artikel 31, derde lid	Houder van varkens	Het bedrijfsregister, de vervoersdocumenten en de gezondheids-	Geringe overtreding

	van dieren			certificaten worden minder dan 3 jaar bewaard.	
24	Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 31, vierde lid	Houder van varkens	Het bedrijfsregister brengt de gegevens, bedoeld in artikel 30, derde lid en artikel 31, eerste lid, niet overzichtelijk in beeld en kan niet ter plekke worden geprint.	Geringe overtreding
25	Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 32, eerste lid	Houder van varkens	De houder meldt niet of te laat de aan- en afvoer van varkens of de afvoer van dode varkens aan de minister.	Overtreding
26	Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 32, tweede lid	Houder van varkens	De gegevens, bedoeld in artikel 31, tweede lid, worden niet of onjuist gemeld.	Overtreding
27	Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 32, negende lid	Houders van varkens	De gecorrigeerde gegevens worden niet binnen de termijn van twee werkdagen als bedoeld in artikel 31, negende lid, geregistreerd.	Geringe overtreding
	Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 33, eerste lid	Slachthuis	Na aanvoer op het slachthuis zijn de aangevoerde varkens niet gecontroleerd op juiste identificatie en registratie als bedoeld in artikel 33, eerste lid.	Ernstige overtreding
	Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 33, tweede lid	Slachthuis	Bij een onjuiste identificatie en registratie als bedoeld in artikel 33, eerste lid, is niet terstond melding gedaan aan de minister.	Overtreding
	Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 35, eerste lid	Houder van schapen en geiten	Schapen en geiten geboren op of voor 9 juli 2005 zijn niet met tenminste één merk gemerkt.	Overtreding
	Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 35, tweede lid	Houder van schapen en geiten	Een schaap of geit is niet gemerkt binnen de termijn, bedoeld in artikel 35, tweede lid.	Overtreding
	Regeling	Artikel	Houder van	Een schaap dat jonger	Overtreding

identificatie en registratie van dieren	35, derde lid	schapen	is dan 6 maanden en dat nog niet is gemerkt wordt zonder het gezelschap van zijn moeder over de openbare weg verplaatst.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 35, vierde lid	Houder van schapen en geiten	Schapen of geiten als bedoeld in artikel 35, vierde lid, zijn niet of na 3 werkdagen gemerkt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, eerste lid	Houder van schapen en geiten geboren op of voor 9 juli 2005	Een schaap of geit als bedoeld in artikel 36, eerste lid, is bij merkverlies niet binnen 3 werkdagen hermerkt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, tweede lid	Houder schapen en geiten geboren na 9 juli 2005	De houder bestelt niet, of niet binnen drie werkdagen een vervangend merk in geval van merkverlies als bedoeld in artikel 36, tweede lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, tweede lid	Houder schapen en geiten geboren na 9 juli 2005	De houder van schapen en geiten hermerkt het betreffende schaap of geit niet zodra het merk in zijn bezit is.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, derde lid	Houder van schapen en geiten	Schapen of geiten zijn niet hermerkt als bedoeld in artikel 36, derde lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, derde lid	Houder van schapen en geiten	Het hermerken, bedoeld in artikel 36, derde lid, is meer dan één keer gebeurd.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, vierde lid	Houder van schapen en geiten	Schapen of geiten zijn niet hermerkt als bedoeld in artikel 36, vierde lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, vierde lid	Houder schapen en geiten	Schapen of geiten als bedoeld in artikel 36, vierde lid, zijn na 3 dagen hermerkt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie	Artikel 36, vijfde lid	Houder van schapen en geiten	Schapen of geiten met een tijdelijk merk die niet worden afgevoerd naar een slachthuis	Overtreding

van dieren			zijn niet hermerkt overeenkomstig artikel 36, tweede lid.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, zesde lid	eenieder	Schapen of geiten zijn omgemerkt op een verzamelcentrum.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 36, zevende lid	eenieder	Schapen of geiten als bedoeld in artikel 39a zijn omgemerkt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 37, eerste lid	Houder van schapen en geiten geboren op of voor 9 juli 2005	Het tweede merk voldoet niet aan artikel 12f, eerste lid, onderdeel b.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 37, tweede lid	Houder van schapen en geiten geboren op of voor 9 juli 2005	Het tweede merk is geen conventioneel merk.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38, eerste lid	Houder van schapen en geiten	De schapen of geiten die zijn omgemerkt waren niet gemerkt met een conventioneel merk.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38, eerste lid	Houder van schapen en geiten	De merken om om te merken, bedoeld in artikel 38, eerste lid, voldoen niet aan artikel 12e, eerste lid, onderdelen a tot en met h.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38, tweede lid	Houder van schapen en geiten	Het ommerken als bedoeld in artikel 38, tweede lid, geschiedt niet overeenkomstig artikel 12e, eerste lid, onderdelen a tot en met h.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38b, eerste lid	Houder van schapen en geiten	Op het verplaatsingsdocument als bedoeld in artikel 38, eerste lid, staat niet de identificatiecode van de verplaatste schapen en geiten vermeld.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38b, tweede en derde	Houder van schapen en geiten	Het verplaatsingsdocument is niet in drievoud opgemaakt of er is niet voldaan aan artikel 38b, derde	Geringe overtreding

	lid		lid, onderdelen a of b.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38b, vierde lid	Houder van schapen en geiten	Het verplaatsingsdocument wordt minder dan 3 jaar bewaard.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, eerste lid	Houder van schapen en geiten	Het aanbrengen van het merk na de geboorte geschiedt niet overeenkomstig artikel 4, eerste lid, Vo 21/2004.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, eerste lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, eerste lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, tweede lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, tweede lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, derde lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, derde lid, is onvolledig of onjuist.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, vierde lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, vierde lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, vijfde lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, vijfde lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, zesde lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, zesde lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, zevende lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, zevende lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38d, achtste lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, achtste lid, is niet of na 7 dagen gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en	Artikel 38d, negende	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38d, negende lid, is niet of	Overtreding.

registratie van dieren	lid		na de in dat lid bedoelde termijn gedaan.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38e, eerste lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38e, eerste lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38e, tweede lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38e, tweede lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38e, derde lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgeving, bedoeld in artikel 38e, derde lid, is onvolledig of onjuist gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38e, vierde lid	Houder van schapen en geiten	De kennisgevingen, bedoeld in artikel 38e, eerste tot en met derde lid, zijn niet of niet binnen de in artikel 38e, vierde lid, gestelde termijn gedaan.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38h	Houder van schapen en geiten	Overtreding van de artikelen 4, eerste, vierde en vijfde lid of 6, eerste lid, van Vo 21/2004.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38h	Houder van schapen en geiten	Overtreding van de artikelen 5, vijfde lid, 6, derde lid of 8, tweede lid, van Vo 21/2004.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38j, eerste lid	Slachthuis	Na aanvoer op het slachthuis zijn de aangevoerde schapen en geiten niet gecontroleerd op juiste identificatie en registratie als bedoeld in artikel 38j, eerste lid.	Ernstige overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38j, tweede lid	Slachthuis	Bij een onjuiste identificatie en registratie als bedoeld in artikel 33, eerste lid, is niet terstond melding gedaan aan de minister.	Overtreding
Regeling identificatie en	Artikel 38j, derde	Slachthuis	Schapen en geiten bedoeld in artikelen 38j, tweede lid,	Overtreding

registratie van dieren	lid		worden niet, of niet terstond afgezonderd.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38j, vierde en vijfde lid	Slachthuis	Schape en geiten worden geslacht die niet overeenkomstig artikel 13, eerste lid, onderdeel c, zijn geïdentificeerd en geregistreerd, of één van de onderdelen in artikel 38j, vijfde lid, is niet van toepassing of er is niet aan die onderdelen voldaan.	Ernstige overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38j, zesde lid	Houder van schape en geiten	Het niet, of niet onder toezicht van een officiële dierenarts vernietigen van de merken, bedoeld in artikel 38j, zesde lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38s	Houder van paardachtigen	Overtreding van de artikelen 11, eerste lid, 12, eerste of derde lid, laatste volzin, 23, 24 derde lid, 27 of 35 van Verordening 2015/262.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38s	Houder van paardachtigen	Overtreding van de artikelen 3, eerste of tweede lid, 15, eerste lid, 26, eerste lid, of 34, eerste lid, van Verordening 2015/262.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38s	Dierenarts en ander persoon die is ingeschreven in het Diergeneeskunde register	Overtreding van artikel 18, tweede lid, van Verordening 2016/262.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38s	Houder van paardachtigen	Overtreding van de artikelen 24, tweede lid, of 34, tweede lid, van Verordening 2015/262.	Ernstige overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38s	Verantwoordelijke dierenarts	Overtreding van artikel 37 van Verordening 2015/262.	Ernstige overtreding
Regeling identificatie en	Artikel 38u, eerste	Houder van paardachtigen	Een paardachtige is niet geïdentificeerd overeenkomstig	Overtreding

registratie van dieren	lid		artikel 18, eerste lid, Vo 2015/262.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38u, tweede lid	Dierenarts en ander persoon die is ingeschreven in het Diergeneeskunde register	De maatregelen, bedoeld in artikel 16 in samenhang met artikel 17, eerste lid, Vo 2015/262, zijn niet of niet voorafgaande aan het inbrengen van de transponder genomen.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38u, derde lid	Dierenarts en ander persoon die is ingeschreven in het Diergeneeskunde register	De transponder wordt niet in de linkerkant van de hals van een paardachtige aangebracht.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38u, vijfde lid	Dierenarts en ander persoon die is ingeschreven in het Diergeneeskunde register	Indien een transponder niet werkt, is er niet gehandeld als bedoeld in artikel 38u, vijfde lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38v, eerste lid	Houder van paardachtige	Een paardachtige, bedoeld in artikel 38v, eerste lid, is na zes maanden geïdentificeerd.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38v, tweede lid	Houder van paardachtige	De aanvraag van het identificatiedocument vindt meer dan 7 dagen na identificatie plaats.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38v, derde lid, en 38w	Houder van geregistreerde paardachtige en houder van ingevoerde paardachtige	De aanvraag bedoeld in artikel 38, tweede lid, wordt niet gedaan bij een organisatie als bedoeld in artikel 38v, derde lid.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38v, vierde lid, en 38w	Houder van een niet-geregistreerde paardachtige en houder van ingevoerde paardachtige	De aanvraag bedoeld in artikel 38, tweede lid, wordt niet gedaan bij een organisatie als bedoeld in artikel 38v, vierde lid.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38v, vijfde lid, en 38w	Houder van paardachtige en houder van ingevoerde paardachtige	Er wordt, behoudens het bepaalde in artikel 38x, meer dan één aanvraag om een identificatiedocument gedaan.	Overtreding
Regeling	Artikel	Houder van	Een aanvraag om een	Geringe overtreding

identificatie en registratie van dieren	38x	paardachtige	duplicaat van een identificatiedocument wordt niet ingediend bij een organisatie als bedoeld in artikel 38v, derde of vierde lid.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38y, eerste lid	Slachthuis	Een identificatiedocument dat overeenkomstig artikel 34, eerste lid, onderdeel b, van Vo 2015/262 ongeldig is gemaakt, is niet of niet binnen 30 dagen naar de Minister gestuurd.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38z, tweede lid	De instanties, bedoeld in artikel 38v, derde en vierde lid	De gegevens, bedoeld in artikel 38, derde lid, Verordening (EU) nr. 262/2015 zijn niet aan de minister verstrekt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38z, tweede lid	De instanties, bedoeld in artikel 38v, derde en vierde lid	De gegevens, bedoeld in artikel 38, derde lid, Vo 262/2015 zijn niet met gebruikmaking van een daartoe beschikbaar gesteld middel verstrekt.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38aa, eerste lid	Degene die de transponder, bedoeld in artikel 2, onderdeel n, van Vo 2015/262 ten behoeve van de identificatie van paardachtigen vervaardigt of laat vervaardigen.	Er is geen gebruik gemaakt van unieke diernummers die door de minister zijn verstrekt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38aa, tweede lid	Degene die de transponder, bedoeld in artikel 2, onderdeel n, van Vo 2015/262 ten behoeve van de identificatie van paardachtigen vervaardigt of laat vervaardigen.	Er is geen administratie als bedoeld in het tweede lid bijgehouden.	Overtreding
Regeling	Artikel	Een persoon of	Er is geen	Overtreding

Identificatie en registratie van dieren	38aa, derde lid	onderneming waaraan transponders worden geleverd en die levert aan een andere persoon of onderneming	administratie als bedoeld in het tweede lid, onder a, bijgehouden.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38aa, vierde lid	Degene die de transponder, bedoeld in artikel 2, onderdeel n, van Vo 2015/262 ten behoeve van de identificatie van paardachtigen vervaardigt of laat vervaardigen	De administratie is minder dan 30 jaar bewaard.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38aa, vijfde lid	Degene die de transponder, bedoeld in artikel 2, onderdeel n, van Vo 2015/262 ten behoeve van de identificatie van paardachtigen vervaardigt of laat vervaardigen.	De melding, bedoeld in artikel 38aa, vijfde lid, is niet, onjuist of onvolledig gedaan.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38bb, eerste lid	Slachthuis	Na aanvoer op het slachthuis zijn de aangevoerde paardachtigen niet gecontroleerd op juiste identificatie en registratie als bedoeld in artikel 38bb eerste lid.	Ernstige overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38bb, tweede lid	Slachthuis	Er is niet terstond melding aan de minister gedaan in de gevallen, bedoeld in artikel 38bb, tweede lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38bb, derde lid	Slachthuis	Paardachtigen, bedoeld in artikel 38bb, tweede lid, zijn niet, of niet terstond afgezonderd.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie	Artikel 38bba, eerste en	Verantwoordelijke dierenarts	Er is geen, onjuist, onvolledig, of na 14 dagen na ondertekening in deel	Ernstige overtreding

van dieren	tweede lid		II van sectie II van het identificatiedocument melding gedaan als bedoeld in artikel 38bba, eerste lid bij de minister of bij een organisatie als bedoeld in artikel 38v, derde en vierde lid.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38bba, derde lid	Verantwoordelijke dierenarts	De melding is onjuist of bevat niet volledig de gegevens, bedoeld in artikel 38bba, derde lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38bba, vierde lid	Verantwoordelijke dierenarts	De melding is niet gedaan met een daartoe door de minister beschikbaar gesteld middel.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38dd, eerste lid	Houder van gevegelte	De verplaatsing van gevegelte van of naar een inrichting is niet geregistreerd.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38dd, tweede lid	Houder van gevegelte	De gegevens, bedoeld in artikel 38dd, tweede lid, zijn onvolledig of onjuist geregistreerd.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38dd, derde lid	Houder van gevegelte	De houder verstrekt geen gecorrigeerde gegevens ingeval van een niet juiste registratie van de gegevens, bedoeld in artikel 38dd, tweede lid.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38ee, eerste lid	Houder van gevegelte	De registratie van de gegevens, bedoeld in artikel 38dd, tweede lid, vindt niet plaats bij een databank, bedoeld in artikel 38ee, eerste lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38ff, eerste lid	Houder van gevegelte	De registratie, bedoeld in artikel 38dd, tweede lid, vindt niet of na vijf werkdagen plaats.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 38ff, tweede lid	Houder van gevegelte	De registratie, bedoeld in artikel 38dd, derde lid, vindt niet binnen de termijn, bedoeld in	Geringe overtreding

			artikel 38ff, tweede lid, plaats.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 39	eenieder	Onjuist geregistreerde of geïdentificeerde dieren worden gehouden, verhandeld, vervoerd, of afgevoerd.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 39a, eerste lid	Houder van een rund, schaap of geit	Een rund, schaap of geit wordt niet in overeenstemming met artikel 39a, eerste lid, gehouden.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 39a, tweede lid	Houder van een rund	De kennisgeving met de gegevens, bedoeld in artikel 39a, tweede lid, is niet, onvolledig of onjuist gedaan.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 39a, derde lid	Houder van een schaap of geit	De kennisgeving met de gegevens, bedoeld in artikel 39a, derde lid, is niet of niet juist gedaan.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 39a, vierde lid	Houder van een rund, schaap of geit	De kennisgeving, bedoeld in artikel 39a, vierde lid, is niet met een daartoe door de minister beschikbaar middel gedaan.	Geringe overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 39a, zevende lid	Houder van een rund, schaap of geit	Een rund, schaap of geit waarop artikel 39a, eerste lid, van toepassing is, is niet rechtstreeks afgevoerd als bedoeld in artikel 39a, zevende lid.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 40, eerste lid	Houder van runderen	In strijd met het verbod, bedoeld in artikel 40, eerste lid, zijn runderen aangevoerd, afgevoerd, vervoerd of verhandeld van het bedrijf waarop het verbod betrekking heeft.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 40, tweede lid	Houder van runderen	In strijd met het verbod, bedoeld in artikel 40, tweede lid, zijn runderen afgevoerd, vervoerd of verhandeld van het bedrijf waarop het verbod betrekking	Overtreding

			heeft.	
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 41, eerste en tweede lid	Houder van runderen, schapen en geiten	Er is in strijd met de toestemming, en de daaraan verbonden voorwaarden voor vervoer als bedoeld in artikel 41, eerste lid, gehandeld.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 41, derde lid	Houders van kadavers van runderen??	De kadavers, bedoeld in artikel 41, derde lid, zijn niet rechtstreeks vervoerd naar een bestemming, bedoeld in artikel 41, derde lid, of de kadavers zijn niet in één oor gemerkt.	Overtreding
Regeling identificatie en registratie van dieren	Artikel 43, derde lid	Houders van runderen, varkens, schapen en geiten en paardachtigen	De gegevens, bedoeld in artikel 43, eerste lid, zijn, tenzij de uitzondering, bedoeld in artikel 43, derde lid, van toepassing is, geen drie jaar bewaard.	Geringe overtreding

Artikel III

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2019.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

TOELICHTING

Aanleiding

In december 2017 zijn onregelmatigheden geconstateerd in de identificatie en registratie van runderen. Een goed functionerend Identificatie en Registratie systeem (hierna: I&R-systeem) is van groot belang voor de traceerbaarheid van dieren bij een uitbraak van dierziekte. Het systeem draagt bij aan de bescherming van de dier- en volksgezondheid. Daarnaast is de betrouwbaarheid van het I&R-systeem van belang voor het vertrouwen in de veiligheid van Nederlandse producten in Nederland en in het buitenland.

Gezien de belangen die het I&R-systeem dient heb ik, naar aanleiding van de geconstateerde onregelmatigheden, in een aantal kamerbrieven aangekondigd dat ik het I&R-systeem voor runderen opnieuw wil bezien. Daartoe heb ik in een werkgroep met vertegenwoordigers uit de rundersector een aantal mogelijke verbeteringen van het I&R-systeem voor runderen verkend. De werkgroep heeft diverse maatregelen in kaart gebracht die tot doel hebben om de kwaliteit van de gegevens in het I&R-systeem voor runderen te verhogen (zie hiervoor onder meer *Kamerstukken II 2017/18, 33037, nr. 269, 287 en [aanvullen kamerbrief september/oktober 2018]*). De uitkomsten van de werkgroep hebben zowel betrekking op maatregelen die door de betrokken sector worden ingevoerd, als op maatregelen die leiden tot een aanpassing van regelgeving. Met deze wijzigingsregeling wordt aan de laatste genoemde maatregelen uitvoering gegeven.

Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele verduidelijkingen en wetstechnische aanpassingen in de Regeling Identificatie en Registratie van dieren (hierna: Regeling I&R) door te voeren.

Identificatie & Registratie van runderen

Een belangrijk deel van de voorgestelde maatregelen richt zich op verbetering van de kwaliteit van de door houders van dieren geregistreerde gegevens. Het gaat er om dat de registratie van bijvoorbeeld geboortes en plaatsing van oormerken tijdig en correct plaatsvindt, dat het aantal herstelmeldingen vermindert, dat de voorwaarden voor afvoer van pas geboren kalveren worden aangescherpt, dat door middel van een bestuurlijke boete direct gehandhaafd kan worden in het geval van een niet-naleving en dat er permanente voorlichting aan houders van dieren plaatsvindt om te zorgen voor een volledig en betrouwbaar I&R-systeem. *[evt. nog aanvullen als de kamerbrief er is]*

Voor houders van runderen wordt in de Regeling I&R op twee onderwerpen verbeteringen aangebracht ten aanzien van de identificatie en registratie van runderen.

Ten eerste worden de merk- en meldtermijnen van 3 werkdagen verkort naar 3 dagen. De verkorting van de termijnen versterkt bij houders van runderen de urgentie om alle gebeurtenissen die meldingsplichtig zijn snel te melden. De ervaring leert dat sneller gemelde gebeurtenissen correcter worden gemeld. Dit draagt bij aan het voorkomen van onnauwkeurige registraties waardoor bijvoorbeeld kalveren in het systeem ouder zijn dan hun daadwerkelijke leeftijd. Het is bijvoorbeeld gebleken dat sommige melkveehouders een geboorte van een kalf melden vóór de daadwerkelijke datum van geboorte, waardoor op papier lijkt dat het kalf oud genoeg is om afgevoerd te worden naar een verzamelcentrum of kalverhouder. Zie hiervoor artikel I, onderdelen C, D, E en F, eerste lid. Ten tweede verplicht onderhavige wijzigingsregeling dat een nieuw geboren kalf eerst gemerkt wordt vóórdat de melding van de geboorte in het I&R-systeem gedaan mag worden (artikel I, onderdeel F, tweede lid).

Met het oog op eenduidigheid in de regelgeving en ter verhoging van de kwaliteit worden ook de meldingstermijnen voor aan- en afvoer van runderen verkort van 3 werkdagen tot 3 dagen.

Aleen de termijn voor het inleveren van het paspoort van een ingevoerd rund blijft 5 dagen, omdat dit niet uitsluitend het registreren van een melding betreft, maar ook fysieke actie van de houder vraagt, bijvoorbeeld het met de post versturen van het oude paspoort. Het verkorten van de termijn is bovendien ook geen kwaliteitsimpuls.

De onderhavige wijzingen zijn in overeenstemming met het bepaalde in Verordening 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad (PbEU L 204). Deze verordening biedt in de artikelen 4bis en 7, eerste lid, de ruimte om de termijnen van het melden van gegevens te verkorten naar 3 dagen en om de verplichting op te nemen om eerst een rund te merken voordat de melding wordt gedaan.

Bestuurlijke boetes

Handhaving van voorschriften uit de Regeling I&R vindt vooral plaats door middel van herstelmaatregelen zoals de last onder bestuursdwang. Deze maatregelen zijn bedoeld om de overtreding te herstellen. Het is evenwel wenselijk om in aanvulling daarop overtreders snel bestraffend aan te spreken op een niet-naleving. De bestaande handhavingsmogelijkheden voorzien hier niet in. Met deze wijzigingsregeling wordt daarom voorzien in de behoefte aan die lik-op-stuk afdoeningsmogelijkheid. Dit bevordert een effectieve handhaving.

Hiervoor wordt de bestaande mogelijkheid in de artikelen 120a en 120b van de Gezondheid- en welzijnswet voor dieren (hierna: Gwwd) om bij een niet-naleving van de in dat artikel bepaalde voorschriften een bestuurlijke boete op te leggen verder ingevuld.

Bij de keuze voor de indeling van overtredingen in een boetecategorieën, bedoeld in artikel 2 van de Regeling bestuurlijke boetes Gwwd is gekeken naar de ernst van de overtreding en het belang dat met het overtreden voorschrift wordt beschermd.

In zijn algemeenheid zijn overtredingen van voorschriften die administratieve verplichtingen bevatten ingedeeld in de categorie geringe overtredingen (€ 500,-). Voorschriften die de traceerbaarheid en daarmee de kern van het I&R-systeem raken, zoals de uitgifte van correcte merken, het merken en hermerken van dieren, de eerste melding van een dier en de melding van verplaatsingen van dieren zijn ingedeeld in de categorie overtredingen (€ 1500,-).

Tot slot zijn overtredingen van voorschriften die de traceerbaarheid borgen in het geval er risico's voor de volksgezondheid kunnen worden geconstateerd, geplaatst in de categorie ernstige overtredingen (€ 2500).

Uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets

De Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) heeft de onderhavige regeling getoetst op uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en fraudebestendigheid. [...aanvullen...]

Administratieve lasten

De verkorting van de termijnen om bepaalde gebeurtenissen te melden en de verplichting tot merken vóór de geboorte leiden niet tot extra administratieve lasten voor de houders van runderen. Deze handelingen waren immers al verplicht op grond van de Regeling I&R.

Ook de verduidelijkingen en wetstechnische aanpassingen in de Regeling I&R leiden niet tot extra regeldruk of administratieve lasten, met uitzondering van de beperking van het aantal keren dat - na verlies van een merk - een schaap of geit hermerkt mag worden met een nieuwe set oormerken met een nieuw identificatienummer tot 1. Sinds 2014 worden jaarlijks gemiddeld 700 vervangend merkmeldingen gedaan waarbij het set merken van een schaap of geit voor de tweede maal of vaker vervangen wordt. Voor deze hermerkingen zal de houder voortaan een merk met dezelfde identificatiegegevens als het andere merk moeten aanvragen bij de leverancier. Per vervangend merk zijn de kosten € 19,13. Dit bedrag is opgebouwd uit de volgende posten:

i) inzet houder 15 minuten: voor het noteren van de identificatiegegevens en het contact met leverancier in het kader van een aanvraag voor het vervangende merk, wordt 15 minuten gerekend. Met een uurtarief van € 32,50 per uur, kost dit € 8,13,

ii) de kosten voor het vervangend merk bedragen € 4,00 en

iii) de administratiekosten en de kosten van verzending van het merk door de leverancier bedragen € 7,00.

De totale verhoging van de regeldruk komt daarmee jaarlijks uit op € 13.391 (= 700 x € 19,13).

Ten overvloede wordt opgemerkt dat er in Nederland in totaal 43.000 houders van schapen en geiten zijn. Bovengenoemde 700 vervangend merkmeldingen worden gedaan door gemiddeld 250 houders; dat is dus minder dan 0,02 keer per houder per jaar.

Vaste verandermomenten

De regeling is op 1 november 2018 in de Staatscourant gepubliceerd en treedt in werking op 1 januari 2019. Hiermee is voldaan aan het kabinetsbeleid inzake vaste verandermomenten (Kamerstukken II 2009/10, 29 515, nr. 309).

Artikelen

Artikel I, onderdeel H

Aan artikel 36, derde lid, van de regeling identificatie en registratie van dieren wordt het woord 'eenmalig' toegevoegd. Dit heeft tot gevolg dat indien een schaap of een geit een merk verliest de houder van het dier eenmalig het schaap of de geit kan hermerken met nieuwe merken. Dit betekent dat er één keer nieuwe merken met nieuwe nummers mogen worden aangebracht. Het vervangen van de merken moet gemeld worden op grond van artikel 38e. Hierdoor kan een koppeling wordt gemaakt tussen de nummers op de oude en nieuwe merken. Hierdoor blijft de traceerbaarheid geborgd. Een tweede keer merkverlies van één merk heeft tot gevolg dat, overeenkomstig artikel 36, tweede lid, een nieuw merk met dezelfde gegevens als het andere merk aangebracht moet worden.

Artikel I, onderdeel K

Met deze wijziging wordt aan het slachthuis de verplichting opgelegd om uiterlijk 30 dagen na het ongeldig maken van het identificatiedocument voor paardachtigen dit aan de minister op te sturen. De verplichting om de documenten op te sturen bestond al, maar daar was geen termijn aangekoppeld.

Artikel I, onderdeel L

Artikel 38, derde lid, van de Verordening (EU) nr. 262/2015 voorziet reeds in een grondslag op basis waarvan paspoort uitgevende instanties informatie moeten doorgeven aan de opgezette I&R-databank voor paarden. Hierbij moet gebruik worden gemaakt van een door de minister beschikbaar gesteld middel. Deze databank wordt beheerd door de minister.

Rundveehouderij

Nieuws 4 sep 2018 11 reacties

Storingen leggen I&R-meldsysteem 4 dagen plat

Een storing in de uitwisseling van I&R-gegevens tussen CRV en RVO.nl heeft er de afgelopen 4 dagen voor gezorgd dat rundveehouders geen kalveren konden aanmelden of wijzigingen doorgeven.

Door deze storing was het melden van runderen ook niet via andere managementsystemen mogelijk. Op vrijdagmiddag 31 augustus liep het systeem vast, pas aan het eind van maandagmiddag 3 september konden de eerste veehouders weer meldingen doorgeven. Lang hebben ze er geen gebruik van kunnen maken. Dinsdagochtend 4 september trad eenzelfde soort storing op. Die tweede storing werd sneller verholpen.

Stier- en kruislingkalveren langer aanhouden door storing

Wat precies het probleem was, kunnen RVO.nl en CRV niet zeggen. Voor rundveehouders betekent de dagenlange storing dat zij af te voeren stier- en kruislingkalveren langer moeten aanhouden; de melddatum geldt sinds begin dit jaar als geboortedatum.

Telefonisch meldsysteem werkte niet goed

In het weekeinde bestond de mogelijkheid om de meldingen telefonisch te doen, maar ook dat systeem werkte niet naar behoren. Veehouders maken zich daarom zorgen of alle meldingen wel goed doorgekomen zijn. Zo zien ze wel de melding bij CRV maar niet bij RVO.nl. Met een wettelijke meldtermijn van 3 werkdagen betekent het dat een kalf dat donderdag 30 augustus werd geboren en op dinsdag 4 september pas gemeld kon worden, buiten die 3 dagen valt.

RVO.nl en CRV willen snel duidelijkheid voor rundveehouder

RVO.nl en CRV kijken naar de gevolgen van de storingen voor de meldingen en daarover zo snel mogelijk duidelijkheid geven. Een termijn kon de woordvoerder van RVO.nl daarbij niet noemen.

Bron: website Boerderij d.d. 4 september 2018