

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
T.a.v. dhr. H.M. de Jonge, minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport



Zoetermeer, 11 december 2020

U beter. De zorg beter.

Betreft: Reactie op consultatiedocument van 19 oktober jl. 'Regeling jaarverantwoording WMG'

Geachte heer De Jonge,

Dank voor uw uitnodiging om te reageren op het Consultatiedocument 'Regeling jaarverantwoording WMG'. Dit consultatiedocument bevat nadere regels en toelichting op de jaarverantwoording op grond van het nog in werking te treden artikel 40b van de Wet marktordening gezondheidszorg ("**Wmg**"). Deze regeling beoogt, kort gezegd, de zorgvuldigheid en transparantie van de financiële bedrijfsvoering van alle zorgaanbieders die verzekerde zorg aanbieden te vergroten door ze te verplichten tot openbare jaarverantwoording.

ZKN staat voor maatschappelijk verantwoord ondernemerschap & transparantie

ZKN-klinieken leveren innovatieve, doelmatige en kwalitatief hoogwaardige medisch specialistische zorg. ZKN staat voor maatschappelijk verantwoord ondernemerschap en neemt haar verantwoordelijkheid door in te zetten op transparantie en zelfregulering. Medio 2019 heeft ZKN daarom haar eigen [governance code](#), naast de Governancecode Zorg, gelanceerd en overhandigd aan toenmalig minister Bruins. In de ZKN governance code staat beschreven hoe leden van ZKN bestuurlijk invulling geven aan de thema's 'kwaliteit & veiligheid' en 'maatschappelijk verantwoord ondernemen'. Deze governance code is aanvullend op het ZKN-keurmerk wat sinds 2006 voorwaarde is voor lidmaatschap van ZKN en staat voor kwaliteit en veiligheid binnen de ZKN-kliniek. ZKN laat met haar eigen governance code en keurmerk zien hoe invulling gegeven kan worden aan bestuurlijke verantwoordelijkheid, zonder dat daarvoor aanvullende wet- en regelgeving noodzakelijk is.

Met haar governance code onderschrijft ZKN het belang van een transparante financiële bedrijfsvoering en een adequate openbare verantwoording. Ten aanzien van maatschappelijk verantwoord ondernemen bevat de ZKN governance code bepalingen over het openbaar en transparant maken van informatie als onderdeel van Jaarverantwoording zorg, die verder gaan dan de thans toepasselijke Regeling verslaggeving WTZi "**Regeling WTZi**". Dit betreft:

- de juridische structuur van de WTZi-instelling en eventuele entiteiten die in opdracht van de WTZi-instelling zorg leveren;
- transacties met verbonden partijen worden toegelicht en vinden plaats op marktconforme voorwaarden;
- het openbaar maken van een enkelvoudige, danwel geconsolideerde jaarrekening, waarin de entiteiten zijn opgenomen die in opdracht van de WTZi-instelling zorg leveren.

Als onderdeel van de jaarlijkse audit in het kader van het ZKN-keurmerk wordt getoetst of de aangesloten leden voldoen aan de ZKN governance code.

Wijziging van WMG in perspectief

Wij hebben kennisgenomen van de Regeling jaarverantwoording WMG en deze vergeleken met de Regeling WTZi, alsook met BW2. Wij merken op dat geldende grensbedragen inzake de groottecriteria in de Regeling jaarverantwoording WMG aansluiten op die van BW2 en de thans geldende Regeling WTZi. Wij hebben deze grensbedragen hierna opgenomen, daar deze in het vervolg van onze reactie terugkomen.

| | Micro (kleiner dan) | Klein (kleiner dan) | Middelgroot (kleiner dan) | Groot (groter dan) |
|--------------|------------------------|------------------------|------------------------------|-----------------------|
| Balanstotaal | € 350.000 | € 6.000.000 | € 20.000.000 | € 20.000.000 |
| Omzet | € 700.000 | € 12.000.000 | € 40.000.000 | € 40.000.000 |
| Werknemers | 10 | 50 | 250 | 250 |

Hieronder vatten we samen wat de (wezenlijke) wijzigingen zijn ten opzichte van de Regeling WTZI en BW2 en welke impact deze wijzigingen hebben op de ZKN leden:

- de Regeling jaarverantwoording WMG is van toepassing op alle zorgaanbieders (enkele uitzonderingen daargelaten) die verzekerde zorg aanbieden. Dit leidt tot een zeer aanzienlijke toename van het aantal zorgaanbieders dat zich jaarlijks moet verantwoorden in vergelijking met onder de thans geldende Regeling WTZi. In de toelichting op de Regeling jaarverantwoording WMG is opgenomen dat een toename wordt verwacht van 3.000 naar 21.000 zorgaanbieders;
- er is een controleverklaring (verklaring met hoogst mogelijke mate van zekerheid) vereist voor **alle** zorgaanbieders die onder het toepassingsgebied van de Regeling jaarverantwoording WMG vallen. Dit in tegenstelling tot de huidige situatie onder zowel de Regeling WTZi als BW2 titel 9 waarbij een dergelijke controleplicht alleen geldt voor zogenaamde (middel)grote organisaties. In het verlengde van het voorgaande punt betekent dit dat circa 18.000 meer accountantscontroles moeten worden uitgevoerd bij zorgaanbieders die hier geen of beperkte ervaring mee hebben. 90% Van de leden van ZKN heeft een omzet van < €12 miljoen waarbij het overgrote deel onder de categorie klein valt;
- in het verlengde van het voorgaande: onder het thans geldende regime geldt een consolidatieplicht voor (middel)grote zorgaanbieders. Micro- en kleine zorgaanbieders die behoren tot een geconsolideerde groep hebben thans geen zelfstandige controleplicht en behoeven geen eigen accountantsverklaring te hebben. Onder de Regeling jaarverantwoording WMG dienen ook micro- en kleine zorgaanbieders die behoren tot een geconsolideerde groep een eigen accountantsverklaring te hebben;
- regeling jaarverantwoording zorg verplicht alle zorgaanbieders tot het opstellen van een jaarrekening met toelichting conform een vastgesteld model. Een dergelijke verplichting geldt thans (onder de Regeling WTZI en BW2 titel 9) niet voor micro- en kleine entiteiten. Hierdoor neemt de administratieve registratie en daarmee lastendruk toe voor micro- en kleine zorgaanbieders.

Samengevat geldt dat een ongewijzigde vaststelling van Regeling jaarverantwoording WMG een aanzienlijke en disproportionele impact heeft op de leden van ZKN omdat:

- leden die thans buiten het toepassingsgebied van de Regeling WTZi vallen wel onder het toepassingsgebied van Regeling jaarverantwoording WMG zullen vallen;
- leden die thans onderworpen zijn aan een beperkter controleregime (90% van de leden van ZKN) onderworpen zullen zijn aan het meest strenge controleregime.

Substantiële financiële impact Regeling WMG

De financiële impact van een ongewijzigde vaststelling van de Regeling jaarverantwoording WMG is voor ZKN-leden substantieel. Dit wordt met name veroorzaakt door een disproportionele stijging van de controlekosten door externe accountants. Bovendien moet niet worden vergeten dat een accountantscontrole eveneens een verhogend effect heeft op de interne kosten in verband met de noodzakelijke inrichting van de financiële administratie alsmede de voorbereiding en begeleiding van de accountantscontrole door de zorgaanbieder. Uiteraard zal dit gepaard gaan met een parabolische stijging van de administratieve lasten (inrichting, voorbereiding en controle) met name voor zorgaanbieders voor wie thans (onder de Regeling WTZi of BW2 titel 9) geen (wettelijke) controle geldt.

Hier bovenop geldt dat onder Regeling jaarverantwoording WMG ook voor reeds geconsolideerde micro- en kleine zorgaanbieders een **aanvullende** zelfstandige controleplicht geldt, met een aanzienlijke stijging van

kosten en administratieve lasten tot gevolg. Een (overtuigende) onderbouwing voor de nut en noodzaak hiervan wordt echter niet gegeven.

In de toelichting op de Regeling jaarverantwoording WMG is een indicatie van de financiële impact (regeldruk) voor kleine tot en met grote zorgaanbieders opgenomen, variërend van respectievelijk circa € 1.000 tot € 2.500, resulterend in een totaalbedrag van circa € 25 miljoen aan structurele administratieve lasten. Wij achten dit geraamde bedrag irrealistisch. Nog daargelaten onze sterke twijfels of dit bedrag een juiste weergave is van de werkelijke toename van de interne kosten van zorgaanbieders, stellen we vast dat er geen rekening is gehouden met het laten uitvoeren van een accountantscontrole. Bovenop de genoemde € 25 miljoen zou daarom rekening moeten worden gehouden met de kosten voor het inrichten, voorbereiden en laten uitvoeren van een accountantscontrole. Uitgaande van het in de Regeling jaarverantwoording WMG genoemde stijging van het aantal zorgaanbieders dat in vergelijking met de thans geldende situatie zich moeten verantwoorden en een gemiddeld bedrag aan accountantskosten van circa € 15.000 (exclusief 21% BTW en 20% voorbereidingskosten) resulteert dit voor de zorgsector in een aanvullende (structurele) kostenpost van circa € 392 miljoen. Tezamen met de in de toelichting op Regeling jaarverantwoording WMG opgenomen indicatie van de financiële impact resulteert dit voor de gehele zorgsector in een stijging van de administratieve lasten met minimaal € 417 miljoen.

Wij achten een dergelijke toename in de kosten van zorgaanbieders niet verantwoord. Een regeling die mede in het leven is geroepen om zogenaamd "weglekken van zorggelden" tegen te gaan zorgt er op deze wijze juist voor dat er substantiële zorggelden "weglekken" uit de zorg. Dit terwijl de Regeling jaarverantwoording WMG – anders dan verwijzingen naar "diverse casuïstiek" - geen, althans overtuigende, onderbouwing bevat voor het bestaan van structurele problemen die zij beoogt te bestrijden en evenmin een overtuigende onderbouwing of en in welke mate de besteding van dergelijke substantiële bedragen bijdraagt aan het oplossen van die problemen.

Wat wil ZKN?

Zoals eerder aangegeven staat ZKN voor innovatieve, doelmatige en kwalitatief hoogwaardige medische specialistische zorg, inclusief passende richtlijnen voor governance en transparantie. De doelmatige uitvoering van de activiteiten van de ZKN-leden vraagt dan ook een passend en proportioneel verantwoordings- en toezichtskader. Te meer ZKN een eigen governance code heeft die zorgt voor de benodigde zelfregulering waarmee de door u voorgestane transparantie in financiën en bedrijfsvoering wordt gerealiseerd zonder de aanzienlijke administratieve lasten die de Regeling met zich mee brengt. Dit laatste past goed bij ook door de overheid en politiek veelvuldig geuite wens om de administratieve lasten voor de zorg terug te dringen.

Om de beschikbare middelen zo veel als mogelijk aan de uitvoering en verdere verbetering van onze zorgactiviteiten te besteden, in plaats van administratieve lasten, vragen wij u de concept Regeling op onderstaande elementen aan te passen:

- de verplichting tot het laten uitvoeren van een accountantscontrole, zoals opgenomen in artikel 8 lid 1 van de Regeling jaarverantwoording WMG te laten aansluiten op de huidige situatie onder BW2 titel 9 en Regeling WTZi:
 - geen controleplicht en accountantscontrole voor micro en kleine zorgaanbieders;
 - geen zelfstandige controleplicht en accountantscontrole voor zorgaanbieders (met kwalificatie micro en klein) welke binnen een groep worden geconsolideerd, gecontroleerd en gerapporteerd;
- de inrichting van de jaarrekening en toelichting van micro- en kleine instellingen, zoals opgenomen in artikel 2 lid van de Regeling jaarverantwoording WMG nauwer te laten aansluiten op de inrichtingsbepaling van BW2 titel 9, alsook de Regeling WTZi.

Het verzoek om bovenstaande wijzigingen ligt volledig in lijn met de wettelijke vereisten (BW2 titel 9), welke als proportioneel worden verondersteld. Een uitbreiding van de inrichtings- en controlevereisten zoals deze nu voorligt vraagt een disproportionele inspanning van de ZKN-leden die ten koste gaan voor de uitvoering en verdere verbetering van zorg bestemde middelen. Wij gaan ervan uit dat een dergelijke uitruil niet aansluit op de doelstelling van het ministerie van VWS.

Mocht de Regeling jaarverantwoording WMG onverhoopt ongewijzigd worden ingevoerd, dan gaan wij ervan uit dat de aanvullende administratieve lasten zullen worden vergoed.

Tot slot

ZKN denk graag mee over de alternatieve en proportionele invulling van de doelstellingen van de Regeling jaarverantwoording WMG welke resulteert in de gewenste transparantie. Wij zijn dan ook graag bereid met u in gesprek te gaan hoe wij invulling kunnen geven aan onze gezamenlijke doelstelling.

Indien u naar aanleiding van deze reactie nog vragen heeft kunt u contact opnemen met Hugo Meulblok (hugo.meulblok@zkn.nl).

Met vriendelijke groet,



Dr. A.H.J. Klopper – Kes
Voorzitter Zelfstandige Klinieken Nederland