

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van **PM**, houdende wijziging van de Regeling bouwbesluit 2012 en de Omgevingsregeling inzake de uitwerking van de toe te passen methodiek en deskundigheidseisen voor de airconditioningskeuringsdeskundigen

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Gelet op de artikelen 6.62, tweede en vierde lid, Bouwbesluit 2012 en 6.37, tweede en vierde lid, en 6.41, tweede lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving;

Besluit:

Artikel I

De Regeling Bouwbesluit 2012 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3a.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'deskundige met een diploma EPBD A-airconditioningsystemen of EPBD-B airconditioningsystemen' vervangen door 'deskundigen met een diploma EPBD A-airconditioningsystemen en EPBD-B airconditioningsystemen'.
2. In het vierde lid vervalt 'volgens bijlage V bij deze regeling'.

B

Onder vernummering van de artikelen 3a.3. tot en met 3a.8. tot de artikelen 3a.4. tot en met 3a.9. wordt een nieuw artikel 3a.3. ingevoegd, luidende:

Artikel 3a.3. Keuring gecombineerde verwarmings- en airconditioningssystemen

1. Systemen waarbij een installatie zowel ruimteverwarming als ruimtekoeling verzorgt en waarbij de warmtegenerator nuttige warmte genereert via het opvangen van warmte uit de lucht, ventilatie afvoerlucht of een water- of aardwarmtebron met een warmtepomp worden gekeurd volgens de keuring airconditioningsystemen. Een keuring volgens de keuring verwarmingssystemen is niet vereist.
2. Bij systemen waarbij een ventilatiesysteem gecombineerd is met zowel een verwarmingssysteem als een airconditioningssysteem wordt dat ventilatiesysteem alleen gekeurd volgens de keuring airconditioningsystemen. Keuring van het ventilatiesysteem als onderdeel van de keuring verwarmingssystemen is niet vereist.
3. Keuring van het ventilatiesysteem is alleen noodzakelijk als dit de primaire afgiftesysteem is voor verwarming of koeling.

C

Artikel 3a.5. wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt 'een theorietoets en een praktijktoets' vervangen door 'theorietoetsen en praktijktoetsen'.
2. In het derde lid wordt 'bijlage VI' vervangen door 'bijlage V'.

D

In artikel 3a.6., eerste lid, wordt 'artikel 3a.4, derde lid,' vervangen door 'artikel 3a.5, derde lid,'.

E

Artikel 3a.7. wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden:

3. De gegevens uit de registratie worden door de minister gepubliceerd.
2. In het vierde lid wordt 'vijf jaar' vervangen door 'zeven jaar'.

F

Artikel 3a.8 lid, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. 'Een deskundige' wordt vervangen door 'een deskundige als bedoeld in artikel 3a.2, lid 2,'.
2. 'bijlage VI' wordt vervangen door 'bijlage V'.
3. Na het tweede lid wordt een derde lid toegevoegd, luidende:
3. Een deskundige kan een bijscholingsexamen afleggen tot uiterlijk twee jaar nadat de geldigheidsduur van het diploma is verstreken.

G

Bijlagen IV tot en met VI worden vervangen door bijlagen IV en V die in bijlage I bij deze regeling zijn opgenomen.

Artikel II

De Omgevingsregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 5.19 komt te luiden:

Artikel 5.19 (keuring airconditioningsysteem)

1. De keuring van een airconditioningsysteem of gecombineerd airconditioning- en ventilatiesysteem met een nominaal vermogen van meer dan 70 kW, wordt op basis van het gestelde in bijlage XI bij deze regeling, uitgevoerd door ~~een~~ deskundigen met een diploma EPBD A-airconditioningsystemen ~~of en~~ EPBD-B airconditioningsystemen.
2. Het opstellen van het keuringsverslag van een in het eerste lid bedoelde keuring wordt verricht door een deskundige met het diploma EPBD B-airconditioningsystemen.
3. De deskundige registreert de datum van de keuring van het systeem in het bij het systeem behorende logboek.
4. De deskundige stelt het ~~volgens bijlage XII bij deze regeling~~ opgestelde keuringsverslag binnen vier weken na de keuring ter hand van de opdrachtgever.
5. De deskundige en de opdrachtgever bewaren het keuringsverslag ten minste vijf jaar.

B

Na artikel 5.19 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5.19a (keuring gecombineerde verwarmings- en airconditioningsystemen)

1. Systemen waarbij een installatie zowel ruimteverwarming als ruimtekoeling verzorgt en waarbij de warmtegenerator nuttige warmte genereert via het opvangen van warmte uit de lucht, ventilatie afvoerlucht of een water- of aardwarmtebron met een warmtepomp worden gekeurd volgens de keuring airconditioningsystemen. Een keuring volgens de keuring verwarmingssystemen is niet vereist.
2. Bij systemen waarbij een ventilatiesysteem gecombineerd is met zowel een verwarmingssysteem als een airconditioningssysteem wordt dat ventilatiesysteem alleen gekeurd volgens de keuring airconditioningsystemen. Keuring van het ventilatiesysteem als onderdeel van de keuring verwarmingssystemen is niet vereist.
3. Keuring van het ventilatiesysteem is alleen noodzakelijk als dit het primaire afgiftesysteem is voor verwarming of koeling.

C

Artikel 5.22 komt te luiden:

Artikel 5.22 (inhoud examen airconditioningsysteemdeskundige)

- ~~1. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt de inhoud van het examen airconditioningsysteemdeskundige vast op basis van een voorstel van een exameninstelling.~~
- ~~1.~~
1. Het examen bestaat uit een theoretietoetsen en een praktijktoetsen als bedoeld in bijlage XII.
2. De exameninstelling bericht de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties welke deelnemers het examen met goed gevolg hebben afgelegd en daarmee voldoen aan de eisen, bedoeld in bijlage PM binnen drie weken na afloop van het examen.
3. Na ontvangst van het bericht geeft de minister het diploma EPBD A-airconditioningsystemen of het diploma EPBD B-airconditioningsystemen af aan de deelnemers.
4. Een exameninstelling voor airconditioningsysteemdeskundigen registreert de uitslagen van de afgelegde examens.

D

Artikel 5.23 vervalt.

Artikel 5.23 (examenuitslagen airconditioningsysteemdeskundige)

- ~~1. Een exameninstelling voor airconditioningsysteemdeskundigen registreert de uitslagen van de afgelegde examens.~~
- ~~2. De exameninstelling bericht de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties welke deelnemers het examen met goed gevolg hebben afgelegd en daarmee voldoen aan de eisen, bedoeld in bijlage XIII binnen drie weken na afloop van het examen.~~
- ~~3. Na ontvangst van het bericht geeft de minister het diploma EPBD A-airconditioningsystemen of het diploma EPBD B-airconditioningsystemen af aan de deelnemers.~~

E

Artikel 5.24~~3~~ (herexamen airconditioningsysteemdeskundige)

1. Als een deelnemer bij een of meer onderdelen van het examen airconditioningsysteemdeskundige in onvoldoende mate voldoet aan de in bijlage XII ~~bijlage XIII~~ opgenomen eisen, wordt de deelnemer een keer in de gelegenheid gesteld een herexamen te doen voor dat onderdeel of die onderdelen.
2. Het herexamen vindt plaats binnen zes maanden nadat de deelnemer van de uitslag van het afgelegde examen op de hoogte is gesteld.
3. De artikelen 5.26, tweede lid, 5.27 en 5.28 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5.25~~4~~ (diploma airconditioningsysteemdeskundige)

1. Een diploma voor airconditioningsysteemdeskundige vermeldt ten minste:
 - a. de volledige naam, geboortedatum en geboorteplaats van de houder van het diploma;
 - b. de datum van afgifte en de ondertekening door de minister; en
 - c. de geldigheidsduur.
2. Een diploma is vijf jaar geldig.

Artikel 5.26~~5~~ (registratie diploma airconditioningsysteemdeskundige)

1. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties registreert:
 - a. aan welke personen een diploma EPBD A-airconditioningsystemen of een diploma EPBD B-airconditioningsystemen is afgegeven;
 - b. de datum van afgifte van het diploma; en
 - c. de geldigheidsduur van het diploma.
2. De minister beheert de registratie.
3. De minister is verwerkingsverantwoordelijke voor de registratie.

~~4. De gegevens uit de registratie worden op verzoek kosteloos aan eenieder verstrekt voor zover dit noodzakelijk is voor het laten uitvoeren van de keuring, bedoeld in artikel 5.21.~~

4. De gegevens uit de registratie worden door de minister gepubliceerd.

5. De gegevens in de registratie worden ~~zeven~~ vijf jaar bewaard.

Artikel 5.276 (bijscholingsexamen airconditioningsystemen)

1. Een airconditioningsysteemdeskundige kan een bijscholingsexamen afleggen tot uiterlijk twee jaar nadat ~~voordat~~ de geldigheidsduur van het diploma is verstreken.

2. De artikelen 5.22 en 5.23 ~~5.26, tweede lid, 5.27, 5.28 en 5.29~~ zijn van overeenkomstige toepassing, waarbij in plaats van examen wordt gelezen: bijscholingsexamen.

3. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verlengt de geldigheidsduur van een diploma met vijf jaar als een airconditioningsysteemdeskundige voldoet aan de in bijlage ~~XII~~ XIII opgenomen eisen zoals blijkt uit een bijscholingsexamen.

4. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties geeft een getuigschrift af van de verlenging, bedoeld in het derde lid.

5. ~~De artikelen 5.30, 5.31 en 5.32, eerste en derde lid, zijn~~ Artikel 5.25 is van overeenkomstige toepassing, waarbij in plaats van diploma wordt gelezen: getuigschrift.

F

Bijlagen XI tot en met XIII worden vervangen door bijlagen XI en XII die in bijlage II bij deze regeling zijn opgenomen.

Artikel III

1. Deze regeling treedt, met uitzondering van artikel II, in werking met ingang van 1 januari 2022.
2. Artikel II treedt in werking op het tijdstip waarop de Omgevingsregeling in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

Toelichting

I. Algemeen deel

1. Inleiding

Deze wijziging van de Omgevingsregeling en van de Regeling bouwbesluit 2012 (hierna: de Regeling) vormt een nadere uitwerking van het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met de keuring van airconditioningsystemen. Voornoemd wijzigingsbesluit betreft de implementatie van de herziene richtlijn voor de energieprestatie van gebouwen (Richtlijn (EU) 2018/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 ter wijziging van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie (PbEU 156/75)). Deze herziene richtlijn (hierna ook: EPBDIII) bevat in artikel 15, eerste lid, een verplichting voor lidstaten om de nodige maatregelen te treffen voor het instellen van regelmatige keuringen van de toegankelijke delen van airconditioningsystemen of gecombineerde airconditionings- en ventilatiesystemen met een nominaal vermogen van meer dan 70 kW.^{1 2} De keuring omvat een beoordeling van het rendement en de dimensionering van het airconditioningsysteem ten opzichte van de koelingsbehoeften van het gebouw. Hierbij wordt rekening gehouden met het vermogen van het systeem en het optimaliseren van prestaties onder typische of gemiddelde werkingsomstandigheden. Een verslag van de keuring met aanbevelingen dient overhandigd te worden aan de eigenaar of huurder. Ook dient diegene die de keuring verricht deskundig en onafhankelijk te werk te gaan. Het keuringsinterval is vijf jaar.³ De uitwerking van de keuringsmethodiek en de eisen voor de keuringsdeskundige gebeurt bij ministeriële regeling, waarvan deze regeling het voortvloeiende is.⁴

2. Hoofdpijnen van de regeling

2.1 Keuring airconditioningsystemen en gecombineerde airconditioning- en ventilatiesystemen

De EPBDIII is op 10 maart 2020 in werking getreden in Nederland. De keuringsverplichtingen voor airconditioningsystemen zijn hierin herzien. Voor de periode van 10 maart 2020 tot en met 10 maart 2022 geldt echter overgangsrecht waarbinnen de oude keuringsmethodiek nog gebruikt mag worden. Hier is voor gekozen, omdat de voorbereidingstijd voor de nieuwe methodiek relatief kort met het oog op goede uitvoering. Het was namelijk niet mogelijk om opleidingen, examens en praktische middelen voor de uitvoering van keuringen tijdig aan te passen.

In 2020 heeft een adviescommissie de minister geadviseerd over de benodigde aanpassingen van de keuringsmethodiek en de deskundigheidseisen, zodat wordt voldaan aan de verplichtingen die voortvloeien uit de EPBDIII. De adviescommissie bestaat uit een brede werkgroep met daarin vertegenwoordigers van De Nederlandse Verwarmingsindustrie, NVKL branchevereniging luchtbehandeling en koudetechniek, Techniek Nederland en VLA / Binnenklimaat Nederland, Hogeschool Aeres en het Rijksvastgoedbedrijf. De minister heeft hun advies overgenomen neemt de benodigde aanpassingen op in de Omgevingsregeling via onderhavige wijziging. De keuringsmethodiek en de deskundigheidseisen zijn op drie elementen aangepast. Allereerst zijn ze uitgebreid zodat ook gecombineerde ventilatiesystemen hieronder vallen. Ten tweede zijn ze uitgebreid zodat het verwarmingsdeel van gecombineerde verwarmings- en

¹ Bb artikel 6.60 en 6.62 en Bbl artikel 6.37 en 6.27a.

² Wanneer er in het gebouw een gebouwautomatiserings- en controlesysteem (hierna: GACs) aanwezig is dat voldoet aan de eisen, dan vervalt de keuringsplicht voor zowel de verwarmings- als de airconditioningsinstallatie. Dat geldt ook als het gebouw deel uitmaakt van een energieprestatiecontract dat voldoet aan de eisen.

³ Bij keuringen voor verwarmingsystemen wordt aangesloten bij de keuringen voor stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het keuringsinterval bij stookinstallaties is vier jaar. Bij airconditioningsystemen wordt het keuringsinterval niet aangescherpt tot vier jaar, omdat dit een lastenverzwaring is voor gebouw-eigenaren t.o.v. de huidige eis om één keer in de vijf jaar te keuren.

⁴ Voor de uitwerking van de beroeps- en kwalificatie-eisen voor de verwarmingskeuringsdeskundigen, zodat deze voldoen aan de EPBDIII verplichtingen, is een SCIOS certificeringsregeling aangewezen. Dit maakt daarom geen onderdeel uit van onderhavige wijzigingsregeling.

airconditioningssystemen hieronder vallen. Ten slotte is de beschrijving in Bijlage IV (Bijlage XI in de Omgevingsregeling) verduidelijkt en vereenvoudigd. Dit komt de uitvoering van keuringen ten goede.

In Bijlage IV (Bijlage XI in de Omgevingsregeling) zijn de aanpassingen van de keuringsmethodiek en de deskundigheidseisen verwerkt. De bijlage bevat een inspectielijst en een advieslijst. De inspectielijst geeft aan hoe de keuring inhoudelijk vormgegeven moet worden en welke aspecten van een airconditioningssystemen in de keuring bekeken moeten worden. De advieslijst geeft aan welke adviezen gegeven moeten worden aan de eigenaar of gebruiker van het systeem wanneer de inspectie laat zien dat het systeem niet optimaal functioneert.

Tot slot beoogt onderhavige wijzigingsregeling eventuele onduidelijkheid over de afbakening tussen de keuring van verwarmings- en airconditioningssystemen weg te nemen. Systemen waarbij een installatie met een warmtepomp zowel ruimteverwarming- als koeling verzorgt, vallen onder het keuringsregime van airconditioningssystemen en gecombineerde airconditioning- en ventilatiesystemen. Systemen waarbij een ventilatiesysteem gecombineerd is met zowel een verwarmingssysteem als een airconditioningssysteem, wordt het betreffende ventilatiesysteem alleen gekeurd volgens het keuringsregime van airconditioningssystemen en gecombineerde airconditioning- en ventilatiesystemen. Wanneer het ventilatiesysteem alleen een secundair afgiftesysteem is voor verwarming en/of koeling, hoeft dit niet gekeurd te worden als onderdeel van de keuring van het verwarmings- of airconditioningssysteem. Het primaire afgiftesysteem moet dan wel onderdeel zijn van de keuring. Hier kan bijvoorbeeld sprake van zijn bij een verwarmingssysteem met een eigen afgiftesysteem voor de hoofdverwarming van een gebouw, zoals radiatoren, waarbij dit verwarmingssysteem ook aangesloten is op een luchtbehandelingskast een daaraan warmte levert, bijvoorbeeld voor de voorverwarming van ventilatielucht. Wanneer deze warmtestroom kleiner is dan de die bedoeld voor het eigen afgiftesysteem hoeft alleen dit primaire afgiftesysteem meegenomen te worden in de keuring.

2.2 Examens

In onderhavige wijzigingsregeling zijn de beroeps- en kwalificatie-eisen van de deskundigen aangepast zodat deze aansluiten op de gewijzigde keuringsmethodiek. Dit betekent allereerst dat de exameneisen voor de diploma's EPBD-A en EPBD-B zijn gewijzigd in Bijlage V (Bijlage XII in de Omgevingsregeling). Het examen EPBD-A richt zich vooral op praktische handelingen, controles en bevindingen. Het examen EPBD-B richt zich op theoretische beoordelingen, analyses en bevindingen. De voornaamste wijzigingen van de exameneisen betreffen de bepaling van het nominaal vermogen op systeemniveau, de beoordeling van onderhoud, regelingen en elementen van het ventilatiesysteem en regelingen en elementen van het systeem bedoeld voor verwarming bij gecombineerde systemen.

2.3 Diploma's

Voor deskundigen in het bezit van een recent verlopen EPBD-A en/of EPBD-B diploma wordt het mogelijk gemaakt met een bijscholingsexamen een nieuw diploma te verkrijgen. Wanneer het diploma niet meer dan twee jaar verlopen is kan dit op dezelfde manier als voor een nog geldig diploma. Het EPBD-A en/of EPBD-B diploma is vervolgens weer vijf jaar geldig vanaf het moment dat het examen is behaald. Gebouweigenaren of huurders hadden al de mogelijkheid om een overzicht te verkrijgen van geregistreerde deskundigen met een geldig diploma EPBD-A en/of EPBD-B. Zo kunnen gebouweigenaren of huurders controleren of een keurmeester bevoegd is om de keuring van het airconditioningssysteem of het gecombineerde airconditioning- en ventilatiesysteem uit te voeren. Om de toegankelijkheid van keuringen te vergroten wordt deze lijst nu ook regelmatig gepubliceerd op internet.

3. Advies, consultatie en notificatie

3.1 JTC

De conceptregeling wordt voorgelegd aan de Juridisch Technische Commissie (JTC) van het Overlegplatform bouwregelgeving (OPB) voor schriftelijk commentaar. Deze paragraaf wordt daarna aangevuld.

3.2 MKB-toets

De conceptregeling is enerzijds voorgelegd aan bedrijven uit het midden- en kleinbedrijf die installatiekeuringen verrichten en anderzijds aan (branchepartijen van) gebouweigenaren uit het MKB die installatiekeuringen afnemen, via een MKB-toets. Op 24 juni 2021 heeft deze MKB-toets plaatsgevonden in de vorm van een digitaal panelgesprek. Er waren 7 aanmeldingen en uiteindelijk 4 bedrijven aanwezig uit het midden- en kleinbedrijf. Naar aanleiding van het panelgesprek zijn er drie zaken aangepast in de regeling. Ten eerste is er een correctie gedaan in bijlage IV paragraaf 1 (Pre-Inspectie) inspectieonderdeel 1.1a ten aanzien van de inspectieverplichting bij keuring A en B. Het inspectieonderdeel 1.1a (Is er een onderhoudslogboek t.a.v. het koel-/verwarmingssysteem beschikbaar?) dient ook bij keuring A en B geïnspecteerd te worden. Deze correctie is gedaan naar aanleiding van een opmerking hierover tijdens het panelgesprek. Ten tweede is de toelichting aangevuld met informatie over de frequentie van de benodigde keuring. Hierbij is het verschil geduid in frequentie is tussen enerzijds keuringen van verwarmingssystemen en anderzijds keuringen van airconditioningssystemen en gecombineerde airconditioning- en ventilatiesystemen. Zo wordt getracht onduidelijkheid hierover in de markt weg te nemen. Ten slotte is de regeling aangevuld met meer informatie over de afbakening van gecombineerde systemen (met een luchtbehandelingskast) naar aanleiding van een vraag hierover tijdens het gesprek. Er is aangegeven welk keuringsregime geldt in deze situaties zodat hierover eenduidigheid bestaat bij marktpartijen en gebouweigenaren.

3.3 Internetconsultatie

[Wordt na de internetconsultatie ingevuld]

3.4 Adviescollege Toetsing Regeldruk

De conceptregeling wordt voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). Deze paragraaf wordt daarna aangevuld.

3.5 Code interbestuurlijke verhoudingen

De conceptregeling wordt voorgelegd aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in het kader van de formele adviesbevoegdheid als bedoeld in de Code interbestuurlijke verhoudingen. Deze paragraaf wordt daarna aangevuld.

3.6 Notificatie technische voorschriften

De conceptregeling wordt ingevolge artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij (codificatie)(PbEU 2015, L 241) voorgelegd aan de Europese Commissie.

4. Financiële gevolgen voor burgers, bedrijven en overheden

Onderhavige wijziging bevat geen nieuwe eisen of een verzwaring van bestaande eisen ten opzichte van de implementatie van de EPBDIII op 10 maart 2020. De financiële gevolgen van onderhavige regeling voor burgers, bedrijven en overheden zijn dan ook reeds in beeld gebracht via een effectenonderzoek bij de wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving van 4 maart 2020.⁵ In het effectenonderzoek is rekening gehouden met de financiële gevolgen, waaronder structurele regeldruk en eenmalige kosten voor aanpassing, die nodig zijn in de markt en bij het bevoegd gezag om te voldoen aan de EPBDIII verplichtingen voor inspectie van airconditioningssystemen.⁶ In aanvulling op het effectenonderzoek geeft deze paragraaf een korte beschrijving van de uitvoeringspraktijk.

⁵ [Lastenmeting implementatie van de herziene EPBD, p. 33-34.](#)

⁶ Dit betekent dat er ook rekening is gehouden met de nieuwe systematiek onder de Omgevingswet.

4.1 Burgers en bedrijven

Voor gebouweigenaren betekenen de wijzigingen in deze regeling ten behoeve van de EPBDIII implementatie dat er op het moment van aflopen van de overgangperiode (10 maart 2022) opgeleide keurders zijn die keuringen kunnen uitvoeren van airconditioningsystemen, gecombineerde verwarmings- en airconditioningsystemen en gecombineerde airconditionings- en ventilatiesystemen die voldoen aan de EPBDIII verplichtingen. Vanaf 10 maart 2022 dienen gebouweigenaren een keuring uit te laten voeren waarbij de nieuwe beroeps- en kwalificatie-eisen in acht worden genomen. Een keuringsplicht voor technische installaties⁷ is er op dit moment al. Onderhavige regeling leidt niet tot een andere frequentie of omvang van deze keuringen. Het biedt wel de mogelijkheid om gebruik te maken van recente onderhoudsregisters bij de keuringswerkzaamheden of om onderhoud- en keuringswerkzaamheden te combineren. Wanneer hiervoor wordt gekozen, kan dit leiden tot een efficiëntere invulling van de keuringsverplichting ten opzichte van de huidige situatie waarbij deze opties niet mogelijk zijn.

Voor keuringsdeskundigen betekenen de wijzigingen in deze regeling ten behoeve van de EPBDIII implementatie dat ze zich moeten diplomeren of bijscholen wanneer ze nog geen geldig diploma hebben of hun diploma afloopt. Onder de oude systematiek moeten gekwalificeerde deskundigen van wie het diploma inmiddels verlopen is een geheel nieuw opleidings- en examentraject afleggen. Via onderhavige regeling wordt er in dit geval alsnog de mogelijkheid geboden een bijscholingsexamen te doen zonder dat daarmee ingeboet wordt op de kwaliteit van opleiding of examens. Wanneer hiervoor wordt gekozen, is het traject voor keuringsdeskundigen minder ingrijpend in vergelijking met de oude systematiek.

Voor exameninstellingen betekenen de wijzigingen in deze regeling ten behoeve van de EPBDIII implementatie dat zij tijdig opleidingen aanpassen en aanbieden, waarbij de nieuwe beroeps- en kwalificatie-eisen in acht worden genomen. Op deze manier wordt voorkomen dat er te weinig keuringsdeskundigen zijn op 10 maart 2022.

4.2 Overheden

Op dit moment is de gemeente in de meeste gevallen toezichthouder en controleert en handhaaft de keuringen van airconditioningsystemen of gecombineerde airconditionings- en ventilatiesystemen. Onderhavige regeling leidt niet tot een wijziging hiervan, noch tot een andere frequentie of omvang van (de handhaving van) deze keuringen. Kortom, het effect voor de bestuurlijke lasten van het bevoegd gezag wijzigt niet ten opzichte van de lastenmeting die is gedaan voor de implementatie van de EPBDIII.

5. Verhouding tot hoger en ander recht

De onderhavige regeling vormt uitwerking van het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met de keuring van airconditioningsystemen. Voorgenoemd wijzigingsbesluit betreft de implementatie van de herziene richtlijn voor de energieprestatie van gebouwen (Richtlijn (EU) 2018/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 ter wijziging van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie (PbEU 156/75)). De onderhavige regeling wijzigt de Regeling Bouwbesluit 2012 en de Omgevingsregeling. De wijzigingen van de Omgevingsregeling zullen in werking treden op het moment dat de Omgevingswet in werking zal treden.

6. Overgangsrecht en inwerkingtreding

⁷ Waaronder gecombineerde systemen met warmtepompen.

Voorliggende regeling betreft een implementatie van een richtlijn welke uiterlijk op 10 maart 2022 in werking moet treden, op grond van het eerder vastgestelde Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met de keuring van airconditioningsystemen. Deze regeling wijzigt de Regeling Bouwbesluit 2012 en de Omgevingsregeling. Het is de bedoeling om artikel I van deze regeling op 1 januari 2022 in werking te laten treden, conform de vaste verandermomenten. Op het tijdstip dat de Omgevingsregeling in werking zal treden, zal artikel II van deze regeling in werking treden.

II. Artikelsgewijs deel

Artikel I, onderdeel A (artikel II, onderdeel A, Or)

In dit onderdeel is verduidelijkt dat de keuring moet worden uitgevoerd door een deskundige die zowel een EPBD-A als EPBD-B diploma heeft. De keuring kan ook worden uitgevoerd door twee verschillende deskundigen zolang wordt voldaan aan de eis dat beide typen deskundigen de keuring hebben uitgevoerd.

Verder was in bijlage V / bijlage XII een separate beschrijving van het format van het keuringsrapport opgenomen. De inspectielijst en de advieslijst in Bijlage IV / Bijlage XI vormen nu samen tevens het format voor het keuringsverslag. De separate beschrijving van het format van het keuringsrapport kan daardoor vervallen.

Artikel I, onderdeel B (artikel II, onderdeel B, Or)

In dit artikel wordt verduidelijkt dat warmtepompen die zowel kunnen koelen als verwarmen onder het keuringsregime van de airconditioningsystemen vallen, en niet onder het regime van verwarmingssystemen. Ook wordt verduidelijkt dat ventilatiesystemen die zijn gekoppeld aan zowel het airconditioning- als het verwarmingssysteem vallen onder het keuringsregime van de airconditioningsystemen, en niet onder het regime van verwarmingssystemen.

Artikel I, onderdelen C en F

In deze onderdelen worden de bijlagen vernummerd.

Artikel I, onderdeel D

In verband met het toevoegen van een artikel is de verwijzing aangepast.

Artikel I, onderdeel E (artikel II, onderdeel E, artikel 5.25, vierde lid)

De minister publiceert een lijst van de registraties op internet via RVO.nl. Deze lijst biedt opdrachtgevers van keuringen de mogelijkheid om te controleren of een keuringsdeskundige beschikt over de geldige diploma's. Deze mogelijkheid was er in de bestaande situatie ook al wanneer deze werd opgevraagd bij RVO. Het is echter transparanter om deze lijst te publiceren zodat opdrachtgevers ten alle tijden over een actuele lijst beschikken.

Artikel I, onderdeel F (artikel II, onderdeel E, artikel 5.25)

In deze onderdelen wordt het mogelijk gemaakt om met een bijscholingsexamen een nieuw diploma te verkrijgen. Wanneer het diploma niet meer dan twee jaar verlopen is kan dit op dezelfde manier als voor een nog geldig diploma. Het EPBD-A en/of EPBD-B diploma is vervolgens weer vijf jaar geldig vanaf het moment dat het examen is behaald.

Artikel I, onderdeel G (artikel II, onderdeel F, Or)

In dit onderdeel worden de bijlagen gewijzigd. In de bijlagen zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

Bijlage IV / Bijlage XI, Keuring

Bij de eerder in de Regeling energieprestatie gebouwen opgenomen artikelen over de eisen aan de keuring van airconditioning-systemen waren drie bijlagen gevoegd, de bijlagen IV tot en met VI

(bijlages XI t/m XIII in de Omgevingsregeling). Deze zijn teruggebracht tot twee bijlagen, te weten de bijlage IV / bijlage XI (Keuring) en bijlage V / XII (Exameneisen).

De keuring van airconditioningssystemen die alleen koelen is herzien. Hierbij is zoveel mogelijk aangesloten bij de gangbare praktijk voor het beheer en onderhoud van gebouwinstallaties. Dit sluit aan bij de wens van marktpartijen uit de installatiesector om de keuring zoveel mogelijk te laten aansluiten bij regulier onderhoud. Bij regulier onderhoud worden al vele elementen van een airconditioningsinstallatie gecontroleerd en zo nodig gerepareerd, en er wordt vaak een onderhoudsregister bijgehouden. Er is dan ook veel synergie mogelijk tussen regulier onderhoud en deze keuringen. Daarom wordt nu toegestaan dat voor de keuring gebruik gemaakt wordt van een goed bijgehouden onderhoudsregister: elementen die recent voor onderhoud gecontroleerd zijn, hoeven niet opnieuw gecontroleerd te worden voor een keuring. Daardoor kan de keuring beter gericht worden op de elementen die bij regulier onderhoud niet aan bod komen, zoals de dimensionering en opbouw/inrichting van het systeem.

De nieuwe keuringsmethodiek is gebaseerd op de volgende Europese CEN normen/richtlijnen.

- NEN-EN 16798-17, Energieprestatie van gebouwen – Deel 17: Ventilatie van gebouwen – Richtlijnen voor inspectie van ventilatie en airconditioningsystemen.
- NPR-CEN/TR 16798-18, Energieprestatie van gebouwen – Deel 18: Verklaring van de eisen in EN 16798-17- Richtlijnen voor inspectie van ventilatie en airconditioningsystemen.
- NEN/EN 15378-1, Energieprestatie van gebouwen – Verwarmingssystemen en warm tapwater – Deel 1: inspectie van boilers, verwarmingssystemen en warm tapwater.

Naast de hiervoor genoemde normen/richtlijnen die als basis hebben gediend, is bij de herziening en uitbreiding ook zoveel mogelijk aangesloten op de volgende richtlijnen ten aanzien van onderhoud en beheer van gebouwinstallaties.

- "Richtlijn beheer en onderhoud koeling" versie 1 juli 2020 opgesteld in opdracht van de NVKL (Nederlandse Vereniging van ondernemingen op het gebied van Koudetechniek en Luchtbehandeling)
- "Richtlijn beheer en onderhoud ventilatie" versie 1 juli 2020 opgesteld in opdracht van de VLA (Vereniging Leveranciers van Luchttechnische Apparaten)
- "Richtlijn beheer en onderhoud verwarming" versie 1 juli 2020 opgesteld in opdracht van de "De Nederlandse Verwarmingsindustrie"

Airconditioningssystemen die gekeurd moeten worden zijn vaak gecombineerd met een ventilatiesysteem en zorgen soms ook voor ruimteverwarming. Daarom worden in de keuringsmethodiek vier verschillende typen keuringen onderscheiden afhankelijk van het aanwezige airconditioningsstelsel, te weten:

- Keuring A: systeem dat kan koelen maar niet verwarmen, niet gecombineerd met een ventilatiesysteem;
- Keuring B: systeem dat kan koelen maar niet verwarmen, gecombineerd met een ventilatiesysteem;
- Keuring C: systeem dat kan koelen en verwarmen, niet gecombineerd met een ventilatiesysteem;
- Keuring D: Systeem dat kan koelen en verwarmen, gecombineerd met een ventilatiesysteem.

In de inspectielijst is per inspectieonderdeel het volgende aangegeven:

- Bij welke keuring (afhankelijk van het aanwezige klimaatstelsel) het betreffende onderdeel moet worden geïnspecteerd.
- Het diploma dat voor het betreffende onderdeel vereist is.

Tijdens een keuring moet voor elk inspectieonderdeel, voor zover van toepassing, worden onderzocht en beoordeeld worden of aan een criterium wordt voldaan. Is dit niet het geval, dan wordt verwezen naar een verbeter-aanbeveling/advies in de advieslijst. De inspectielijst en de advieslijst vormen samen tevens het format voor het keuringsverslag.

Bijlage V / Bijlage XII (Exameneisen)

Bijlage V bevat de exameneisen voor de diploma's EPBD-A en EPBD-B. Het examen EPBD-A diploma richt zich vooral op praktische handelingen, controles en bevindingen. Het examen EPBD-B richt zich vooral op theoretische beoordelingen, analyses en bevindingen. Exameneisen zijn aangepast aan wijzigingen in de keuringsmethodiek (inspectie- en advieslijst), zodat alle nieuwe onderdelen van de methodiek ook in de exameneisen opgenomen zijn.

Voor de praktijktoets is per eindterm aangegeven op welke manier de toets afgenomen moet worden, zoals:

- Op theoretische wijze (bijv. via foto's, casebeschrijving e.d.
- Op praktische wijze (bijv. verrichten van handelingen aan een opgestelde koelmachine).

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren