

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Op 10 maart 2020 is de herziene richtlijn energieprestatie van gebouwen (hierna: EPBDIII) in werking getreden in Nederland. De keuringsverplichtingen voor airconditioningsystemen zijn hierin herzien. Voor de periode van 10 maart 2020 tot en met 10 maart 2022 geldt nog overgangsrecht waarbinnen de oude keuringsmethodiek gebruikt mag worden. Het was destijds namelijk niet mogelijk om opleidingen, examens en praktische middelen tijdig aan te passen voor 10 maart 2020. Op uiterlijk 10 maart 2022 dient voornoemde ministeriële regeling in werking te treden. Het bevat de nadere uitwerking van de keuringsmethodiek en de eisen voor de keuringsdeskundige zodat wordt voldaan aan de verplichtingen die voortvloeien uit de EPBDIII.

2. Wie zijn betrokken?

Bij de implementatie van deze Europese regelgeving in nationale wet- en regelgeving is een groot aantal publieke en private partijen betrokken. Onderstaand is een overzicht van de belangrijkste partijen met hun rol en verantwoordelijkheden gegeven.

| Partij | Rolverdeling |
|---|---|
| Europese Commissie | Bewaken van de juiste implementatie van de richtlijn in lidstaten. De wijziging wordt genotificeerd bij de Europese Commissie in verband met technische voorschriften. |
| Ministerie van BZK | Bewaken van de juiste implementatie van de betreffende richtlijnen in het Nederlandse beleid en de verantwoording daarvan en nationale rapportage aan de Europese Commissie in het kader van de EPBD. |
| RVO | Uitvoeringsorganisatie voor regelgeving van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. |
| Gemeenten (VNG) | Bevoegd gezag dat handhaaft bij gebouweigenaren op de naleving van de keuringsverplichting. |
| Adviescommissie | Een adviescommissie bestaande uit vertegenwoordigers van de Nederlandse verwarmingsindustrie, NVKL branchevereniging luchtbehandeling en koudetechniek, Techniek Nederland en VLA / Binnenklimaat Nederland, Hogeschool Aeres en het Rijksvastgoedbedrijf, welke advies heeft uitgebracht over de benodigde aanpassingen in de keuringsmethodiek en de deskundigheidseisen. Dit advies ligt ten grondslag aan voornoemde ministeriële regeling. |
| Juridisch Technische Bouwcommissie (JTC) | Beoordelen van de concept regeling. |
| MKB-ondernemers | Signaleren van aandachtspunten vanuit het MKB waar rekening is gehouden bij de verdere uitwerking van de concept regeling, benaderd via een MKB-toets. |
| Deskundigen op het gebied van keuringen van airconditioningsystemen | Bedrijven die de keuringen aanbieden en uitvoeren. |
| Exameninstellingen | Overnemen van nieuwe exameneisen. |
| Gebouweigenaren | Afnemers van de keuringen. |

Gedurende het wetgevingsproces zullen de wijzigingen geconsulteerd worden bij overheden (Code interbestuurlijke verhoudingen) en andere geïnteresseerden (openbare internetconsultatie). Verder is er een MKB-toets uitgevoerd. Ook zal de wijziging bij de Europese Commissie

genotificeerd worden in het kader van de technische notificatie.

3. Wat is het probleem?

Drie aanpassingen zijn doorgevoerd om te voldoen aan de EPBDIII verplichtingen:

1. Een uitbreiding zodat ook gecombineerde ventilatiesystemen onder het keuringsregime vallen.
2. Een uitbreiding zodat het verwarmingsdeel van gecombineerde verwarmings- en airconditioningssystemen onder het keuringsregime vallen.
3. Een verduidelijking en vereenvoudiging van de inspectielijst en de advieslijst (zie de bijlagen van de regeling). Dit komt de uitvoering van keuringen ten goede.

Deze drie aanpassingen hebben twee gevolgen voor de examens en diploma's van deskundigen, namelijk:

1. De exameneisen voor de diploma's EPBD-A en EPBD-B zijn gewijzigd en zijn opgenomen in de bijlagen van de regeling.
2. De deskundigen in het bezit van een recent verlopen EPBD-A en/of EPBD-B diploma kunnen via een bijscholingsexamen een nieuw diploma verkrijgen welke voldoet aan de EPBDIII verplichtingen en geldig is na 10 maart 2022.

4. Wat is het doel?

Voornoemde ministeriële regeling bevat nadere uitwerking van de EPBDIII waarmee Europese regelgeving wordt geïmplementeerd die ten doel heeft de benodigde hoeveelheid energie om te voldoen aan de vraag naar energie die verband houdt met een normaal gebruik van gebouwen te verminderen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Nederland is verplicht om de Europese richtlijn te implementeren. Met de implementatie van de richtlijn wordt ervoor gezorgd dat de Europese doelstellingen gehaald worden.

6. Wat is het beste instrument?

Het treffen van de nodige maatregelen voor het instellen van regelmatige keuringen van de toegankelijke delen van airconditioningsystemen of gecombineerde airconditionings- en ventilatiesystemen met een nominaal vermogen van meer dan 70 kW kan uitsluitend door wijziging van regelgeving. Het gaat om een wijziging in de Regeling Bouwbesluit 2012 en de onder het Besluit bouwwerken leefomgeving hangende Omgevingsregeling.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Onderhavige wijziging bevat geen nieuwe eisen of een verzwaring van bestaande eisen ten opzichte van de implementatie van de EPBDIII op 10 maart 2020. De financiële gevolgen van onderhavige regeling voor burgers, bedrijven en overheden zijn dan ook reeds in beeld gebracht via een effectenonderzoek bij de wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving van 4 maart 2020.¹ In het effectenonderzoek is rekening gehouden met de financiële gevolgen, waaronder structurele regeldruk en eenmalige kosten voor aanpassing, die nodig zijn in de markt en bij het bevoegd gezag om te voldoen aan de EPBDIII verplichtingen voor inspectie van airconditioningsystemen.²

¹ [Lastenmeting implementatie van de herziene EPBD, p. 33-34.](#)

² Dit betekent dat er ook rekening is gehouden met de nieuwe systematiek onder de Omgevingswet.