

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [DATUM], houdende regels omtrent de oprichting en inrichting van een kiescollege voor de Eerste Kamer voor Nederlanders die geen ingezetenen zijn alsmede wijziging van de Kiesregeling ten behoeve van de verkiezing van de leden van het kiescollege voor Nederlanders die geen ingezetenen zijn en de verkiezing van de leden van de Eerste Kamer door de leden van dit kiescollege (Regeling kiescollege niet-ingezetenen)

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op de artikelen PM van de Wet kiescollege niet-ingezetenen en de artikelen PM van de Kieswet;

Besluit:

Titel I. Algemene bepalingen

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

CAO Rijk: laatstelijk afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst die is gesloten voor de ambtenaren die krachtens een arbeidsovereenkomst met de Staat werkzaam zijn.

Artikel 2

De vergoeding per vergadering, bedoeld in artikel 27, eerste lid, onder a, van de Wet kiescollege niet-ingezetenen, bedraagt 1% van het maximum van salarisschaal 18 zoals overeengekomen in de CAO Rijk.

Artikel 3

De vergoeding van reiskosten, bedoeld in artikel 27, eerste lid, onder b, van de Wet kiescollege niet-ingezetenen, bedraagt:

- a. bij een reis per auto per gereden kilometer tot aan 's-Gravenhage het bedrag zoals vastgesteld voor binnenlandse dienstreizen in de CAO Rijk, voor een reis die niet praktisch met het openbaar vervoer te maken is;
- b. bij een reis per openbaar vervoer het betaalde bedrag; en
- c. bij een reis per vliegtuig, enkel indien de reistijd met het openbaar vervoer tot aan 's-Gravenhage meer dan zes uur bedraagt, het betaalde bedrag.

Artikel 4

1. De vergoeding van verblijfkosten, bedoeld in artikel 27, eerste lid, onder b, van de Wet kiescollege niet-ingezetenen, ziet op de kosten, gemaakt gedurende de periode bedoeld in artikel 2, tweede lid, van het Besluit kiescollege niet-ingezetenen, voor:

- a. logies;
- b. ontbijt;
- c. lunch; en
- d. avondmaaltijd.

2. De kosten in het eerste lid, onderdelen a tot en met d, worden vergoed overeenkomstig de bedragen en onder de voorwaarden zoals gesteld voor binnenlandse dienstreizen in de CAO Rijk.

Titel II. Wijziging van de Kiesregeling

Artikel 5

Bijlage 1 bij artikel 1 van de Kiesregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

De modellen D 3-1, G 1-1, G 1-3, H 1, H 3-1, H 3-2, H 9, H 12, I 1, I 4, J 20, M 6-1, M 6-4, M 6b-1, M 6b-2, P 22-2, T 4, T 11, U 16, V 9, W 1-1, W 1-2, W 1-3, W 2, W 4 en W 5 worden vervangen door de gelijknamige modellen die zijn opgenomen in Bijlage I bij deze regeling.

B

Na model P 22-2 worden de modellen P 22-3 en Pa 10 uit Bijlage II bij deze regeling ingevoegd.

Titel III. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 6

1. Als de modellen, bedoeld in de Wet kiescollege niet-ingezetenen, worden de modellen vastgesteld die in Bijlage III bij deze regeling zijn opgenomen.
2. De tekst van de modellen in Bijlage III kan redactioneel worden aangepast voor een specifieke doelgroep of voor de digitale toepassing, indien dat de leesbaarheid of doelmatigheid van het model ten goede komt.

Artikel 7

1. Deze regeling, met uitzondering van artikel 5, treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet kiescollege niet-ingezetenen in werking treedt.
2. Artikel 5 treedt in werking op het tijdstip waarop artikel 30 van de Wet kiescollege niet-ingezetenen in werking treedt. Op dit tijdstip vervallen artikel 6 en Bijlage III bij deze regeling.

Artikel 8

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling kiescollege niet-ingezetenen.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Hanke Bruins Slot

Bijlage I

[Model D 3-1]
[Model G 1-1]
[Model G 1-3]
[Model H 1]
[Model H 3-1]
[Model H 3-2]
[Model H 9]
[Model H 12]
[Model I 1]
[Model I 4]
[Model J 20]
[Model M 6-1]
[Model M 6-4]
[Model M 6b-1]
[Model M 6b-2]
[Model P 22-2]
[Model T 4]
[Model T 11]
[Model U 16]
[Model V 9]
[Model W 1-1]
[Model W 1-2]
[Model W 1-3]
[Model W 2]
[Model W 4]
[Model W 5]

Bijlage II

[P 22-3]
[Pa 10]

Bijlage III

[Model 36]
[Model 38-1]
[Model 38-2]
[Model 39-1]
[Model 39-2]
[Model 39-3]

TOELICHTING

1. Inleiding

Deze regeling bevat de modellen onder de Wet kiescollege niet-ingezetenen (Stb. 2022, ...). Die wet verankert de uitvoeringswetgeving ten behoeve van de oprichting en inrichting van het kiescollege voor niet-ingezetenen in de Kieswet. Voor de uitwerking van het kiescollege wordt verwezen naar de parlementaire geschiedenis van het grondwetsvoorstel en de Wet kiescollege niet-ingezetenen.¹

2. Inhoud van de regeling

Deze regeling wijzigt de modellen D 3-1, G 1-1, G 1-3, H 1, H 3-1, H 3-2, H 9, H 12, I 1, I 4, J 20, M 6-1, M 6-4, M 6b-1, M 6b-2, N 29-1, N 29- 2, T 4, T 11, U 16, V 9, W 1-1, W 1-2, W 1-3, W 2, W 4 en W 5 van de Kiesregeling in verband met het kiescollege niet-ingezetenen (hierna: het kiescollege). Daarnaast worden de modellen P 22-3 en Pa 10 nieuw ingevoegd.

Model P 22-2 wordt daarnaast gewijzigd in verband met de uitslagvaststelling van de kiescolleges Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in lijn wordt gebracht met die van het kiescollege. Voor de toedracht daarvan wordt verwezen naar paragraaf 3.10 van de memorie van toelichting bij de Wet kiescollege niet-ingezetenen.²

In deze regeling is ook de hoogte van de vergoedingen opgenomen, zowel van de vergoeding die de kiescollegeleden ontvangen voor het bijwonen van de vergaderingen als van de vergoeding waarop zij aanspraak kunnen maken voor hun onkosten. Die laatste vergoeding heeft betrekking op gemaakte kosten voor de reis, overnachtingen en maaltijden. De leden van het kiescollege kunnen aanspraak maken op een vergoeding van reis- en verblijfkosten indien zij hun reis en verblijf zelf regelen. Indien een lid gebruik maakt van de mogelijkheid dat de gemeente Den Haag de reis en overnachting faciliteert, zal de gemeente Den Haag de gemaakte kosten hiervoor rechtstreeks zelf betalen, en ontvangt dat lid niet alsnog een onkostenvergoeding.

Voor het bepalen van de hoogte van de vergoedingen voor het bijwonen van vergaderingen wordt aansluiting gezocht bij een bestaande regeling, namelijk de collectieve arbeidsovereenkomst die laatstelijk is afgesloten voor de ambtenaren die krachtens een arbeidsovereenkomst met de Staat werkzaam zijn (hierna: CAO Rijk). Ook in de Wet vergoedingen adviescolleges en commissies is die keuze gemaakt. Voor de onkostenvergoedingen is maatwerk nodig omdat de kiescollegeleden in het buitenland wonen en naar Nederland afreizen. Daarom wordt voor de vergoeding van de kosten van afreizen naar Nederland zoveel mogelijk aangesloten bij de vergoedingen rond buitenlandse dienstreizen (paragraaf 10.3 uit de CAO Rijk), en voor de vergoedingen van de kosten van verblijf en maaltijden bij de daarvoor genoemde bedragen bij vergoedingen voor een binnenlandse dienstreis (paragraaf 10.2 uit de CAO Rijk). In het Besluit kiescollege niet-ingezetenen is bepaald dat een kiescollegelid voor maximaal zeven dagen aanspraak kan maken op een onkostenvergoeding. Het is in bepaalde gevallen denkbaar dat het voor een kiescollegelid niet mogelijk is de reis heen en terug binnen zeven dagen te maken, bijvoorbeeld gelet op het aanbod in vliegreizen. Indien een lid aannemelijk maakt dat het voor hem niet mogelijk is om binnen die termijn heen en terug te reizen naar zijn woonplaats, heeft het betreffende kiescollegelid voor maximaal tien dagen recht op een onkostenvergoeding.

Vergoeding reiskosten

Leden van het kiescollege kunnen enkel aanspraak maken op een vergoeding van gemaakte kosten van een vliegreis indien hun reistijd met het openbaar vervoer naar Den Haag meer dan zes uur bedraagt. In deze regeling wordt onder openbaar vervoer verstaan een reis per trein, veerboot, bus, metro of tram. Met een veerboot wordt bedoeld een boot die als doel heeft om een efficiënte oversteek te maken; niet een boot die als hoofddoel heeft om een plezierreis op het water te maken. Een reis per taxi valt niet onder het reizen met het openbaar vervoer. Indien de gemeente Den Haag de vliegreis organiseert, wordt deze regel ook aangehouden. Voor het afreizen per openbaar vervoer geldt dat de vergoeding de hoogte van het betaalde bedrag is. De leden mogen kiezen welke klasse zij reizen. Mocht een kiescollegelid per eigen auto reizen, dan ontvangt het lid per gereden kilometer naar Den Haag het bedrag dat hiervoor is vastgelegd in de CAO Rijk voor binnenlandse dienstreizen. In de CAO Rijk wordt voor reiskostenvergoeding

¹ Grondwetsvoorstel (35785) en Wet kiescollege niet-ingezetenen (36071).

² Kamerstukken II 2021/22, 36071, nr. 3.

onderscheid gemaakt tussen de situatie dat het wel of niet praktisch is om met het openbaar vervoer te reizen, in die zin dat indien de werkgever aangeeft dat het praktisch is om met het openbaar vervoer te reizen, de kilometervergoeding lager is dan wanneer een reis met het openbaar vervoer als onpraktisch wordt aangemerkt. Voor het kiescollege wordt dit onderscheid niet gemaakt. Een lid dat ervoor kiest om met eigen vervoer naar Den Haag te reizen, ontvangt aan kilometervergoeding altijd het hogere bedrag.

Vergoeding overnachting(en)

Voor elke nacht die het kiescollegelid ter uitvoering van zijn taak in Nederland verblijft, kan een kiescollegelid aanspraak maken op een vergoeding voor zijn overnachting. Voor de hoogte van de onkostenvergoeding van een overnachting wordt aangesloten bij de regels uit de CAO Rijk voor binnenlandse dienstreizen.

Onkosten voor maaltijden

Daarnaast maken de leden aanspraak op een vergoeding van de kosten van ontbijt, lunch en avondmaaltijd. Indien de gemeente Den Haag de overnachting heeft geregeld, zal dat inclusief ontbijt zijn. Deze leden maken dan vanzelfsprekend geen aanspraak op de ontbijtvergoeding. De vergoedingen voor het ontbijt gelden voor elke nacht die is overnacht. Op de vergoeding van de kosten van de lunch kan aanspraak worden gemaakt zoveel dagen als het kiescollegelid tussen 12.00 en 14.00 uur in Nederland verblijft. De vergoeding voor de avondmaaltijd is voor elke dag tussen 18.00 en 21.00 uur die valt in de periode dat het kiescollegelid verblijft in Nederland. Voor de hoogte van de onkostenvergoeding van de maaltijden wordt aangesloten bij de regels uit de CAO Rijk voor binnenlandse dienstreizen.

Wijziging bedragen als gevolg van wijziging van de CAO Rijk

Er is voor gekozen om in deze regeling geen concrete (maximum)bedragen voor vergoedingen van verblijf en gereden kilometers bij reizen met de eigen auto op te nemen, aangezien de bedragen gebaseerd zijn op de CAO Rijk. Dit betekent dat de bedragen in deze regeling worden herzien op het moment dat de CAO Rijk wordt aangepast. Het opnemen van concrete bedragen in deze regeling, zou er daarom toe leiden dat de regeling in potentie bij elke wijziging van de CAO Rijk moet worden gewijzigd.

Vergoeding voor bijwonen vergadering

De kiescollegeleden ontvangen een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen. De vergoeding wordt vastgesteld op 1% van het maximum van salarisschaal 18, zoals overeengekomen in de CAO Rijk. Dit komt op basis van de huidige CAO Rijk neer op een vergoeding van ongeveer € 102 per vergadering. Deze systematiek, waarbij de hoogte van de vergoeding wordt gekoppeld aan salarisschaal 18, sluit aan bij de systematiek van vaststellen van de vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van adviescolleges en commissies. Het op deze wijze vaststellen van de vergoeding heeft tevens als praktisch voordeel dat de bedragen automatisch worden aangepast indien de CAO Rijk wijzigt.

3. Consultatie

PM

4. Administratieve en financiële lasten

De gemeente Den Haag is verantwoordelijk voor het verstrekken van de vergoedingen aan de kiescollegeleden. Het totaalbedrag aan reis- en verblijfkosten voor het kiescollege is moeilijk in te schatten. Dat is mede afhankelijk van het aantal kiescollegeleden, dat samenhangt met het aantal kiezers dat zich in de permanente registratie voor deze verkiezing registreert. Zoals ook in de memorie van toelichting bij de Wet kiescollege niet-ingezetenen is opgenomen, zal ter dekking van de kosten van de ondersteuning van het kiescollege € 140.000 verspreid over vier jaar worden toegevoegd aan het Gemeentefonds. De vergoeding van de reis- en verblijfkosten zijn daarin opgenomen.

5. Inwerkingtreding

Gelet op de korte termijn waarop het kiescollege voor het eerst operationeel zal zijn (maart 2023) wordt voor de inwerkingtreding afgeweken van het systeem van de vaste verandermomenten. De

regeling zal in werking treden met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant.

6. Artikelsgewijze toelichting

Titel I. Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bevat de begripsomschrijving van de CAO Rijk. In de regeling wordt voor de hoogte van de vergoeding van reis- en verblijfkosten voor kiescollegeleden op enkele onderdelen aangesloten bij de bedragen die voor gelijksoortige kosten zijn vastgesteld in de CAO Rijk.

Artikel 2

Op grond van dit artikel wordt de hoogte bepaald van de vergoeding die een kiescollegelid ontvangt voor deelname aan een vergadering van het kiescollege. Met vergadering wordt zowel bedoeld op de online vergaderingen als op de fysieke vergadering waarin de stemming voor de Eerste Kamer plaatsvindt.

Artikel 3

Dit artikel bevat de regels over het vergoeden van reiskosten. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende categorieën. Onderdeel a ziet op de kilometervergoeding bij een reis per eigen auto. Hiervoor wordt aangesloten bij het bedrag dat in de CAO Rijk wordt gerekend voor een binnenlandse dienstreis waarvan de werkgever heeft bepaald dat het niet praktisch is die reis met het openbaar vervoer te maken. Dit onderscheid is relevant omdat de CAO Rijk een lager bedrag aan kilometervergoeding rekent indien een werkgever het praktisch acht om de binnenlandse dienstreis met het openbaar vervoer te maken. Onderdeel b bevat de regels over de vergoeding bij een reis per openbaar vervoer. Hieronder wordt verstaan een reis per veerboot, trein, bus, metro of tram. Hierbij wordt altijd het volledig betaalde bedrag vergoed, ongeacht de klasse waarin een kiescollegelid reist. Het gebruikmaken van een vliegtuig om af te reizen naar Nederland is alleen de bedoeling als een reis per openbaar vervoer naar Den Haag meer dan zes uur bedraagt. Om die reden wordt een vliegreis enkel vergoed als deze meer dan zes uur duurt. In dat geval wordt het totaal betaalde bedrag vergoed.

Artikel 4

Gedurende de periode dat de kiescollegeleden in Nederland verblijven maken zij aanspraak op een vergoeding voor ontbijt, lunch, avondeten en overnachting. Wel zit er per onderdeel een maximum aan het bedrag dat wordt vergoed en gelden er enkele voorwaarden. De precieze hoogte en criteria volgen uit de bedragen die hiervoor zijn vastgesteld op grond van de CAO Rijk voor een binnenlandse dienstreis.

Artikel 5

Dit artikel regelt dat verschillende modellen uit de Kiesregeling worden gewijzigd (onderdeel A) en dat enkele modellen worden toegevoegd (onderdeel B) in verband met de oprichting van het kiescollege.

Artikel 6

In deze regeling worden de modellen 36, 38-1, 38-2, 39-1, 39-2 en 39-3 vastgesteld. Dit houdt verband met het overgangsrecht zoals neergelegd in de artikelen 35 tot en met 41 van de Wet kiescollege niet-ingezetenen. In artikel 30 van de wet is namelijk geregeld dat bij de voorgestelde wijzigingen in de Kieswet wordt uitgegaan van de Kieswet zoals deze komt te luiden na inwerkingtreding van de Wet nieuwe procedure vaststelling verkiezingsuitslagen (35 489). Aangezien die wet echter pas in werking treedt per 1 januari 2023, maar enkele onderdelen uit het verkiezingsproces - onder andere het registreren van kiesgerechtigden buiten Nederland, het registreren van aanduidingen van politieke partijen en het opsturen van de briefstembewijzen aan geregistreerde kiesgerechtigden - ten behoeve van de kiescollegeverkiezing in maart 2023 al moeten kunnen plaatsvinden voor 1 januari 2023, voorzien de artikelen 35 tot en met 41 in tijdelijke grondslagen hiervoor. De modellen voor het uitvoeren van deze processen kunnen om die

reden nog niet worden gewijzigd of toegevoegd in de Kiesregeling, maar worden in deze regeling opgenomen. De modellen 36, 38-1, 38-2, 39-1, 39-2 en 39-3 zijn inhoudelijk gelijk aan de modellen D 3-1, G 1-1, G 1-3, M 6-3, M 6-4 en M 6-5. Zie de artikelsgewijze toelichting bij de artikelen 35 tot en met 41 van de Wet kiescollege niet-ingezetenen voor een nadere toelichting hierover. Het tweede lid biedt te mogelijkheid om in redactioneel opzicht van de vastgestelde modellen af te wijken, voor een specifieke doelgroep of voor de digitale toepassing van het model (vgl. artikel 1, tweede lid, van de Kiesregeling). Met het mogelijk maken van afwijkingen voor een specifieke doelgroep wordt bedoeld de keuzemogelijkheden of (informatieve) teksten van een model te beperken tot datgene wat relevant is voor de doelgroep van het model. Verder zijn afwijkingen voor het digitaal gebruik van de modellen toegestaan. Het is dan bijvoorbeeld niet nodig om de informatieve teksten op het model te drukken. De informatieve teksten kunnen bij het digitaal invullen van het model namelijk ook op andere (meer geschikte) wijze worden overgebracht.

Artikel 7

Artikel 7 regelt de inwerkingtreding van deze regeling. Het eerste lid bepaalt dat de regeling in werking treedt op het moment dat de Wet kiescollege niet-ingezetenen in werking treedt. Artikel 5 vormt hierop een uitzondering. Dit artikel treedt pas in werking op het moment dat artikel 30 van de Wet kiescollege niet-ingezetenen in werking treedt, aangezien de grondslagen voor deze modellen – die met dit artikel worden toegevoegd in de Kieswet – pas dan in werking treden.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Hanke Bruins Slot