

Betreft: Consultatie ontwerp-Regeling natuurbescherming/reactie Federatie van Oppervlakedelfstoffenwinnende Industrieën, FODI.

Kerkdriel, 25 februari 2016.

FODI is de landelijke koepel van het Nederlandse oppervlakedelfstoffen winnende bedrijfsleven. Meestal via eigen brancheorganisaties is het overgrote deel van de in ons land zand, grind, klei en kalksteen winnende bedrijven bij FODI aangesloten.

De winning van oppervlakedelfstoffen is van *nationaal belang* (SVIR). De winprojecten zijn altijd gericht op realisatie van een meervoudige doelstelling. Zo worden in combinatie met de winning mede andere ruimtelijke doelen gediend. Veelal betreft dit de ontwikkeling en versterking van natuurwaarden. Als zodanig draagt de grondstofwinning in de praktijk actief bij aan het realiseren van de doelstellingen van de ontwerp-Regeling natuurbescherming.

Grondstofwinning vindt vanwege het geologisch voorkomen van de grondstoffen veelal onvermijdelijk plaats in of zeer nabij Natura2000 gebieden. De korte afstand leidt tijdens de winning tot een relatief hogere depositiebijdrage. Projecten voor grondstofwinning zijn echter altijd tijdelijk en dragen in de praktijk door het onttrekken van gronden aan het agrarisch gebruik bovendien bij aan de reductie van stikstofdepositie.

FODI maakt hierbij graag gebruik van de mogelijkheid om in het kader van de lopende consultatie te reageren op de ontwerp-Regeling natuurbescherming (verder: “de ontwerp-Regeling”).

Artikel 2.4

Artikel 2.4 van de ontwerp-Regeling geeft regels over de toedeling van de ontwikkelruimte uit segment 2 door het bevoegde gezag, veelal GS van de provincies. In lid 2 wordt bepaald dat de ontwikkelruimte die het bevoegd gezag voor een project toebedeelt gelijk is aan de toename van de stikstofdepositie in het jaar waarin deze het hoogst is.

Kenmerkend voor de grondstofwinning is dat de activiteit waarvoor vergunning moet worden aangevraagd zowel de feitelijke winning betreft als voorbereidende activiteiten (bijvoorbeeld het verwijderen van de bovengrond) en achteraf de herinrichting van het gebied. Met name laatst bedoelde niet direct met de winning zelf verbonden activiteiten vinden in relatie tot de totale vergunde periode relatief kort plaats, doch veroorzaken dan een tijdelijke substantiële verhoging van de depositie. Nu ingevolge lid 2 van artikel 2.4 het jaar met de hoogste depositie bepalend is voor de aanvraag van ontwikkelingsruimte, moet er ten opzichte van de depositie in de feitelijke winningsperiode substantieel meer ontwikkelruimte worden toegedeeld dan strikt genomen voor die periode noodzakelijk is. Dit legt een ongewenst en onnodig beslag op ontwikkelruimte ten koste van andere projecten. Bovendien loopt de initiatiefnemer hierdoor eerder vast op het in eigen beleidsregels door de provincies vastgestelde plafond van 3 mol.

FODI verzoekt u om in de Regeling meer flexibiliteit mogelijk te maken met betrekking tot tijdelijke pieken in de behoefte aan ontwikkelruimte, zoals beschreven. Omtrent de wijze waarop dat het beste kan geschieden zullen wij graag nader contact hebben met uw ministerie.

In lid 5 t/m 7 van artikel 2.4 van de Regeling wordt vervolgens de wijze van berekenen van de toename van benodigde ontwikkelruimte door uitbreiding of wijziging van bestaande projecten geregeld. Ingevolge lid 7 vormt de *feitelijke* depositie in de periode 2012 t/m 2014 daarvoor de basis. Ten gevolge van de economische crisis en productiebeperking daardoor in de genoemde periode veroorzaakten vele bedrijven een veel lagere depositie dan zij op grond van hun bestaande rechten ingevolge bijvoorbeeld de milieuvergunning van voor de Europese referentiedatum zouden kunnen en mogen doen. Het lijkt er op dat zij, wanneer zij hun volle vergunde productie weer willen gaan realiseren na 1-1-2015, een vergunning dienen aan te vragen ingevolge de Wet natuurbescherming en in dit kader aanvullende ontwikkelingsruimte dienen te claimen (... met de onzekerheid of deze in alle gevallen nog beschikbaar is!). Dit zou echter in strijd zijn met de geldende jurisprudentie van de Raad van State die het louter opvullen van de oorspronkelijk vergunde emissierechten beschouwt als 'andere handeling' die ook ingevolge artikel 2.9 lid 2 van de nieuwe wet is vrijgesteld van vergunningplicht.

FODI verzoekt u in de ontwerp-Regeling zeker te stellen dat bedrijven die hun productiebeperking beëindigen en terugkeren naar hun oorspronkelijk vergunde productieniveau, zonder als 'project' aan te merken wijziging of uitbreiding, dit bij wijze van 'andere handeling' zal zijn toegestaan zonder vergunningplicht (en zonder verplichting tot het verkrijgen van ontwikkelingsruimte).

Indien een bedrijf vervolgens na 1-1-2015 wil uitbreiden of wijzigen op een wijze dat wèl als project (met mogelijk significant gevolg) dient te worden aangemerkt, dient het vanwege de productie beperking ten gevolge van de crisis in de periode 2012/2014 bovendien mèèr ontwikkelruimte aan te vragen dan strikt uitsluitend voor het project c.q. de uitbreiding noodzakelijk zou zijn. Dit verhoogt tevens het risico van niet vergunbaar zijn met het oog op de provinciale beleidsregels en het daarin opgenomen plafond van 3 mol.

FODI verzoekt u derhalve om de ontwerp-Regeling zodanig aan te passen dat bedrijven die na 1-1-2015 hun activiteiten wijzigen of uitbreiden op een wijze die zal zijn aan te merken als 'project', daarvoor uitsluitend ontwikkelingsruimte benodigd hebben voor zover de depositie hoger is dan voor de Europese referentiedatum in de milieuvergunning was vergund.

Toelichting bij de ontwerp-Regeling.

In de toelichting (pag. 15, par. 2.3.3) wordt aangegeven dat provincies in provinciale beleidsregels desgewenst ontwikkelingsruimte uit segment 2 kunnen reserveren. Indien wij het goed zien wordt het hierdoor mogelijk om provincies te verzoeken om ruimte te reserveren voor projecten in ontwikkeling die eerst over enige jaren in de lopende PAS-periode zullen worden aangevraagd. FODI beoordeelt dit als heel positief met het oog op de lange voorbereidingstijd van onze projecten en de dan bestaande onzekerheid of te zijner tijd op het moment van aanvragen van de vergunning er

FODI

Federatie van Oppervlakedelfstoffenwinnende Industrieën
klei, grind, zand, mergel e.d.

voldoende ontwikkelruimte resteert. We stellen echter vast dat de Nota van Toelichting geen volledige duidelijkheid biedt met betrekking tot de mogelijkheid van de geschetste reservering.

FODI verzoekt u om de toelichting in dit opzicht aan te vullen en te verduidelijken.

FODI verzoekt u om bij de vaststelling van de Regeling onze bovenstaande opmerkingen te betrekken. Indien gewenst, zullen wij onze opmerkingen graag nader aan u toelichten.

Met vriendelijke groeten,

Mr. G.J.A. Sigmond