

Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu
Plesmanweg 1-6
2597 JG Den Haag

Datum: 20 november 2014 **Telefoon:** 06-53799120
Ons kenmerk: JP/14/06178
Uw kenmerk:
Behandeld door: J.E. Panneman
E-mail: jennine.panneman@portofamsterdam.nl

Onderwerp: internetconsultatie Regeling op afstand bestuurdde luchtvaartuigen

Geachte mevrouw Mansveld,

Dank dat u ons in de gelegenheid stelt om onze zienswijze te geven op het concept Regeling op afstand bestuurdde luchtvaartuigen (RPA). Wij zien de ontwikkeling van het gebruik van RPA's op ons afkomen. Niet alleen het gebruik van RPA's door anderen; de Divisie Havenmeester van Havenbedrijf Amsterdam wenst daar zelf ook gebruik van te maken. Wij zien een goede mogelijkheid om RPA's (hierna ook: drones) in te zetten als extra gereedschap voor een goede uitoefening van de publieke taken van de havenmeester. Ik zet dat in het onderstaande kort uit.

De Divisie Havenmeester is verantwoordelijk voor een veilig, vlot en milieuverantwoord gebruik van de nautische ruimte in het Noordzeekanaalgebied. Daartoe zorgen wij voor onder andere de toezicht en handhaving in dat gebied (door de boa's) en de ondersteuning van de hulpdiensten (politie, brandweer). Dat gebeurt op dit moment onder meer vanuit het Haven Operatie Centrum in IJmuiden, met patrouillevaartuigen en met walradar.

Een onbemand luchtvaartuig, voorzien van een camera, vergroot het zichtbereik. Real-time overzichtsbeelden van de omgeving zullen de operatie ondersteunen. Primair verwachten wij daarmee een effectiever en efficiënter toezicht te kunnen houden, gericht en adequater te kunnen optreden en de veiligheidsrisico's verder te beperken.

Daarnaast verwachten wij met de inzet van drones een meer effectieve melding en alarmering bij incidenten en real-time informatie voor "beeldopbouw", die op afstand beschikbaar is.

Onze zienswijze luidt als volgt:

De voorgestelde regeling is naar mijn idee een goede stap naar een volledige integratie van drones in het luchtruim. Omdat veel aspecten van het gebruik van dergelijke luchtvaartuigen nog onbekend zijn vind ik het goed dat de regelgeving vooralsnog het gebruik van de RPA's slechts beperkt mogelijk maakt.

Artikel 13 Zichtafstand

Wel zouden wij het toejuichen als op enkele voorschriften een uitzondering wordt gemaakt voor het gebruik zoals hierboven omschreven. Als eerste voorbeeld noem ik artikel 13 (Zichtafstand). Daarin is bepaald dat het verboden is om een VFR-vlucht uit te voeren met een RPA buiten zichtafstand van de bestuurder of een waarnemer.

Als Havenmeester van Amsterdam zou ik een RPA willen kunnen inzetten als extra tool voor de handhaving van de veiligheid, als een "eye in the sky" van de patrouillevaartuigen, juist ook als het donker is - bijvoorbeeld om drenkelingen op te kunnen sporen met een infraroodcamera aan de RPA. Om er effectief gebruik van te kunnen maken lijkt het me wenselijk dat een RPA ook (even) buiten het zicht van de bestuurder of in het donker kan vliegen.

Artikel 15 Afstand tot mensenmenigten, bebouwing, spoorlijnen of wegen

Daarnaast vraag ik uw aandacht voor het volgende. Ik kan mij vinden in de terughoudendheid waarmee u het vliegen met drones boven mensenmenigten, bebouwing, spoorlijnen of wegen tegemoet treedt. In het kader van de veiligheid (en uiteraard de privacy – een onderwerp waaraan wij ook aandacht besteden, in het kader van de privacywetgeving) juich ik een algemeen verbod toe om een VFR-vlucht uit te voeren boven het havengebied. Echter juist omwille van het vergroten van die veiligheid vraag ik u artikel 15 zo aan te passen dat het mogelijk is dat instanties die belast zijn met het bewaken van de veiligheid in een havengebied een VFR-vlucht uit te kunnen voeren met een RPA in het havengebied. De Divisie Havenmeester heeft een grote variatie aan taken op het gebied van de veiligheid. Deze taken kunnen beter uitgevoerd worden met extra hulpmiddelen en zintuigen (sensoren als een camera, sniffer, microfoon, en infrarood).

De inzet van RPA's is volgens mij wenselijk voor effectiever en efficiënter toezicht en handhaving, voor het beperken van veiligheidsrisico's, alsmede om gericht en adequater te kunnen optreden en voor de real-time informatie voor de op afstand beschikbare beeldopbouw. Graag wil ik met u de mogelijkheden daarvan verkennen.

Ik zie de inzet van onbemande luchtvaartuigen in het havengebied als een middel voor het verder vergroten van de veiligheid, met een groot maatschappelijk belang. Dit is technisch en operationeel gezien nu al mogelijk; ik zou het een gemiste kans vinden om te wachten op een volgende stap (of stappen) in de regelgeving.

Vriendelijke groet,



Janine van Oosten
Havenmeester