

Samenvatting reacties internetconsultatie (Verslag internetconsultatie)

Toelichting op de verwerking van de reacties

Het ontwerpbesluit "Besluit Register onderwijsdeelnemers" is in de periode van 7 januari tot en met 4 februari 2019 opengesteld voor internetconsultatie. OCW bedankt hierbij graag de respondenten voor hun inbreng. Dit verslag op hoofdlijnen is bedoeld als terugkoppeling aan de respondenten van de wijze waarop hun reacties zijn verwerkt.

In de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit is nader ingegaan op de wijzigingen in het ontwerpbesluit naar aanleiding van de consultatie. Waar nodig zijn de tekst en de nota van toelichting op punten aangepast of verduidelijkt.

De specifiekere opmerkingen die het niveau van het ontwerpbesluit overstijgen, worden in de komende periode nader bezien en zo nodig uitgewerkt in nadere regelgeving. Zij kunnen ook aanleiding zijn tot toekomstige verbeteringen of aanpassingen van de wet- en regelgeving.

Aantal en achtergrond respondenten

Er zijn drie reacties op de internetconsultatie binnengekomen, waarvan twee openbaar. De openbare reacties zijn afkomstig van een consultancybureau en Ingrado (een belangenvereniging met als leden de afdelingen leerplicht van de gemeenten en de RMC-regio's).

Aard van de reacties

Samenwerkingsverbanden

Een opmerking die is ontvangen, betreft het verstrekken van het persoonsgebonden nummer (PGN) van leerlingen die door het samenwerkingsverband toelaatbaar zijn verklaard tot het (v)so. Deze verstrekking betreft een verstrekking van DUO aan een samenwerkingsverband (SWV). Opgemerkt wordt dat scholen dit PGN niet mogen doorgeven aan een samenwerkingsverband. Gevraagd wordt om dit alsnog te regelen.

Dit besluit geeft nadere invulling aan de Wet register onderwijsdeelnemers en is beleidsneutraal van karakter. Het bepaalt welke gegevens in het register worden opgenomen, wie die gegevens moet leveren en aan wie gegevens uit het register verstrekt (kunnen) worden. De gegevensuitwisseling tussen scholen en samenwerkingsverbanden is geen onderwerp van dit besluit.

De minister heeft opgemerkt dat samenwerkingsverbanden nog niet altijd voldoende informatie hebben om hun verantwoordelijkheid voor een dekkend aanbod van ondersteuningsvoorzieningen vorm te geven. Eerder heeft de minister al aangegeven dat het zijn wens is om te komen tot een betere informatiepositie van samenwerkingsverbanden, zodat zij deze verantwoordelijkheid beter kunnen uitoefenen.

Ten tijde van de invoering van de Wet passend onderwijs is het een bewuste keuze geweest om scholen en samenwerkingsverbanden deze gegevens niet te laten uitwisselen. Bij het in kaart brengen van de knelpunten ten aanzien van de informatiepositie van samenwerkingsverbanden zal dit punt worden meegenomen, waarbij zal worden onderzocht of het wellicht toch noodzakelijk is om deze gegevens te laten uitwisselen tussen scholen en samenwerkingsverbanden.

Een andere vraag die is ontvangen, betreft de constatering dat het SWV geen indicatiegegevens mag hebben en ook geen gegevens mag verkrijgen over leerlingen die geplaatst zijn op het OPDC (Orthopedagogisch didactisch centrum). Verzocht wordt dit alsnog te regelen.

Zoals eerder is vermeld, is dit besluit (grotendeels) beleidsneutraal opgesteld. Wel wordt erop gewezen dat de minister eerder heeft aangegeven dat hij voornemens is om e.e.a. goed uit te zoeken en wettelijk te regelen.

Ingrado wijst verder op de situatie dat het Ministerie van OCW bezig is met een verkenning om in de wet te gaan regelen dat de onafhankelijk arts die een verklaring op grond van artikel 5, onder a, van de Leerplichtwet 1969 (Lpw) af moet geven en het SWV verplicht met elkaar in contact treden op het moment dat een ouder een beroep doet op artikel 5, onder a, Lpw.

In de eerder genoemde brief heeft de minister aangegeven samen met de minister van VWS de mogelijkheid te willen verkennen voor meer ruimte voor ontwikkelgerichte onderwijs-zorgarrangementen zodat ook deze kinderen optimale kansen krijgen zich te ontwikkelen. In een gezamenlijke brief over onderwijs en zorg is hier verder op ingegaan. Hierin staat de volgende passage: "Wij passen de Leerplichtwet aan, zodat expertise van samenwerkingsverbanden wordt meegewogen bij vrijstellingen van inschrijving in het onderwijs. Vrijstellingen zijn nu gebaseerd op lichamelijk of psychische gronden. Dat is onvolledig, want artsen weten niet altijd welke onderwijs-zorgcombinaties mogelijk zijn. Daarom willen wij het onderwijs betrekken bij de totstandkoming van vrijstellingen 5 onder a. Wij overleggen nu met onze partners over de invulling daarvan."

BSN en verhouding tot basisgegevens

Een opmerking die is ontvangen, betreft het ontbreken van het BSN bij de basisgegevens genoemd in artikel 4 van het besluit. Ingrado verwacht dat, door deze gegevens niet meer te leveren, er problemen gaan ontstaan in de uitwisseling tussen het register en de administratiesystemen.

Met de Wet register onderwijsdeelnemers worden de bepalingen uit de sectorwetten en de Lpw overgeheveld naar het Besluit register onderwijsdeelnemers. Inhoudelijk verandert er niet veel. Er blijft gebruik gemaakt worden van het persoonsgebonden nummer (BSN of onderwijsnummer). Het persoonsgebonden nummer is niet als afzonderlijk gegeven opgenomen in artikel 4 omdat de gegevens op basis van de Wet register onderwijsdeelnemers en dit besluit door de onderwijsinstellingen steeds geleverd moeten worden met het persoonsgebonden nummer. Ook bij de verstrekking van gegevens uit het register wordt steeds waar dat noodzakelijk is gebruik gemaakt van het persoonsgebonden nummer. Dat geldt onder meer voor de gegevensverstrekking aan gemeenten ten behoeve van het toezicht op de naleving van de Lpw en het bestrijden van voortijdig schoolverlaten (zie artikel 31, eerste en tweede lid, van het besluit).

Verzuimgegevens

Ingrado verzoekt om een bepaalde term (Langdurig relatief verzuim) toe te voegen aan artikel 14 van het ontwerpbesluit en geeft hiervoor een uitvoerige motivering. Indien deze term zou worden opgenomen, is Ingrado van mening dat het SWV ook toegang zou moeten krijgen tot deze gegevens.

Zoals eerder is vermeld, is dit besluit (grotendeels) beleidsneutraal opgesteld. Ook bij deze opmerking is erop gewezen dat de minister eerder heeft aangegeven dat hij voornemens is om e.e.a. goed uit te zoeken en wettelijk te regelen.

Wijziging van sectorwetten

Tot slot is aandacht gevraagd voor het niet meer overhandigen van een bewijs van uitschrijving. Dit besluit regelt onder andere dat de verlatende school, als de leerling zich gaat inschrijven op een nieuwe school geen bewijs van uitschrijving meer dient te overhandigen. In de Bekostigingsbesluiten van de sectorwetten is dit aangepast, echter merkt Ingrado op dat er geen wijzigingen in de sectorwetten zelf worden voorgesteld, onder verwijzing naar een aantal voorbeelden.

De wijziging van de genoemde wetsartikelen en van de overeenkomstige bepalingen in de WPO BES, WVO BES en WEB BES is (bij nota van wijziging) opgenomen in het wetsvoorstel Wet register onderwijsdeelnemers.