



## Tabaks- en rookwarenregeling

Als onderdeel van de omzetting van Richtlijn 2014/40/EU (de Richtlijn) per 20 mei 2016 heeft de Nederlandse regering een ontwerp Ministeriele regeling (de Regeling) gepubliceerd die, onder andere, nieuwe en lagere maximumemissieniveaus voor teer, nicotine en koolmonoxide (TNCO) voor shagtabak voorschrijft. De nieuwe grenswaarden zijn 12 mg teer / 1,2 mg nicotine / 12 mg koolmonoxide voor een 750 mg tabaksstaafje (geen filter, gereguleerd standaard vloeipapier). Voor de TNCO testmethoden zijn ISO-methoden ontwikkeld voor het testen van shagtabak.

### 1. Maximum TNCO grenzen

Ten aanzien van de maximale limieten voor TNCO gaat het ontwerp Regeling voorbij aan een groot verschil tussen shagtabak en sigaretten: sigaretten zijn kant-en-klare producten waarvoor een grote hoeveelheid middelen beschikbaar is om de emissieniveaus te beïnvloeden en te sturen, bijvoorbeeld filtercomponenten. In tegenstelling daarmee is shagtabak een halffabricaat, waarbij de TNCO emissieniveaus afhangen van hoe de consument zijn 'sjekkie' rolt (dat wil zeggen welk papier, de hoeveelheid tabak, dichtheid van het rollen).

Van bijzonder belang is dat er niet noodzakelijk een 10:1 verhouding bestaat tussen teer en nicotine: deze verhouding is sterk afhankelijk van het type gebruikte tabak in een shag mengsel. In vergelijking met sigaretten worden bij shagtabak verschillende soorten tabakstypes voor bepaalde productsegmenten (bijvoorbeeld voor 'zware' shag) gebruikt, waar deze ratio ongeveer 9: 1 bedraagt. Een nicotine limiet van 1,2 mg in combinatie met de bestaande 12 mg maximumlimiet voor teer zou ingaan tegen de gevestigde merken zware shag in Nederland, de markt verstoren en productdifferentiatie belemmeren.

#### Aanbeveling:

*Het huidige maximum van 12 mg voor teer handhaven en geen invoering van andere maximale emissieniveaus.*

### 2. Verificatie van shag TNCO testresultaten voor shag

- ISO-norm 15592-1: 2001 omvat geen toleranties / betrouwbaarheidsintervallen om de TNCO testresultaten van shagtabak te verifiëren.

Bemonstering en conditionering, zoals bepaald in ISO 15592-1: 2001 en de onderliggende procedure behoren tot de cruciale parameters om uiteindelijk vergelijkbare testresultaten te genereren. Echter, adequate toleranties / betrouwbaarheidsintervallen van de testresultaten zijn evenzeer noodzakelijk. Dit is met name van belang als TNCO limieten worden ingesteld en mogelijke onbedoelde 'niet-nakoming'- situaties kunnen optreden als gevolg van verschillen in testresultaten bij de betrokken laboratoria. Dat wil zeggen dat alleen binnen zekere overeengekomen grenzen, de resultaten afkomstig uit verschillende bronnen, als vergelijkbaar mogen worden beschouwd. Daartoe dienen meetvariaties te worden erkend die het gevolg kunnen zijn van een aantal invloedfactoren zoals de tabaksmix, de bemonstering, de testvoorbereiding of die inherent zijn aan de testmethode zelf.



Net als voor sigaretten zijn die toleranties / betrouwbaarheidsintervallen voor shagtabak belangrijk om een vergelijking van merken via de testresultaten mogelijk te maken. De huidige praktijk met betrekking tot teergrenzen in Nederland is nog niet vastgesteld d.m.v. een robuust proces om zulke 'toleranties' te definiëren; in plaats daarvan wordt door de autoriteiten een onofficiële aanpak toegepast om de resultaten te interpreteren om zodoende de naleving van de maximale limiet te controleren.

Aanbeveling:

*De bestaande ISO-standaard voor shagtabak zal moeten worden gewijzigd om betrouwbaarheidsintervallen voor de TNCO metingen te kunnen omvatten. Totdat een dergelijke wijziging bestaat zullen de fabrikanten TNCO data genereren en aanleveren volgens ISO 15592-1: 2001. Een vergelijking van de gegevens die door de fabrikanten en testlaboratoria worden aangeleverd vindt alleen plaats op basis van een dergelijke gewijzigde ISO-norm met de overeengekomen toleranties / betrouwbaarheidsintervallen om de uitstoot te testen van shagtabak..*

### **3. Technische bespreking van de resultaten**

- Zelfs als laboratoria zich houden aan alle gemandateerde bepalingen in de ISO-norm 15592 en strikt de normen en geformaliseerde testprocedures volgen, kunnen onvoorziene verschillen tussen de resultaten van fabrikanten en die van testlaboratoria optreden.

Aanbeveling:

*In een dergelijk geval zouden wij stellen dat de technische deskundigen van de laboratoria relevante informatie moeten uitwisselen om de mogelijke oorzaak te bespreken en te voorkomen – en onnodige en ongerechtvaardigde zogenaamde 'niet-nakoming' situaties te voorkomen.*

### **4. Andere uitstoot dan TNCO**

- Aangezien Richtlijn 2014/40/EU voorziet in de mogelijkheid voor het invoeren van testen van andere emissies dan TNCO voor shagtabak, gelden alle bovengenoemde punten eveneens indien deze situatie zich voordoet

Aanbeveling:

*Nieuwe emissiegrenswaarden anders dan de TNCO waarde mogen alleen worden ingevoerd als ze een bewezen voordeel hebben voor de volksgezondheid. Het feit dat een meetmethode bestaat (dat wil zeggen een ISO-norm) houdt niet automatisch in dat er ook een voordeel is voor de volksgezondheid. In het geval er nieuwe emissiegrenswaarden worden gepland om te worden gereguleerd moet al het voorgaande wat is gesteld inzake toleranties/ betrouwbaarheidsintervallen, monsterneming en verificatie eveneens worden gewaarborgd voordat de eigenlijke regelgeving wordt geïmplementeerd.*



## 5. Melding van TNCO gegevens

- De nieuwe rapportageverplichtingen vereisen informatie over emissies en dit omvat TNCO gegevens voor shagtabak. Terwijl de ISO-norm 15592-3: 2009 een aanpak om het gewicht van tabak te verminderen specificeert, moet in het testartikel tegelijkertijd nog steeds 750mg tabak passen. Het Nederlandse voorstel voor de Regeling vereist nog steeds een vast gewicht tabak voor de TNCO tests van de shagtabak.
- De Nederlandse autoriteiten zijn krachtens de Richtlijn verplicht om TNCO gegevens, die door de fabrikanten worden verstrekt, op een speciale website te publiceren. Deze verspreiding van informatie omvat het gewicht van tabak dat gebruikt wordt door de fabrikanten voor de bepaling van TNCO gegevens.
- Voor een aantal parameters in de tabel in artikel 2.2.2 van de ontwerp Regeling worden geen methodes aangedragen.

### Aanbeveling:

*Wij stellen voor dat de nieuwe ontwerp Regeling volledig erkent dat de inhoud en de strekking van de ISO-norm 15592-3: 2009, met inbegrip van een mogelijke gewichtsbesparing van het tabaksdeel in het tabaksstaafje geldt, als het testartikel te krap blijkt te zijn voor de gestelde 750mg. Derhalve zal de fabrikant van de te verstrekken gebruikte tabak het gewicht verstrekken in de kennisgeving volgens ISO 15592-3: 2009 door middel van het nieuwe rapportage systeem van de EU. Testlaboratoria zullen hetzelfde gewicht tabak moeten gebruiken in hun controles.*

## 6. Overgangperiode nieuwe emissiegrenswaarden shagtabak

- De nieuwe ontwerp Regeling bepaalt lagere TNCO emissiegrenswaarden voor shagtabak. Als de ontwerp Regeling in de huidige vorm van kracht wordt zullen deze nieuwe limieten/waarden vereisen dat de fabrikanten hun producten moeten herontwikkelen door: (1) ofwel het veranderen van het gewicht (2) en /of het veranderen van de inhoud van de tabak mix/blend (3) en/of de papier specificatie gebruikt door consumenten. Al deze aanpassingen kosten tijd. Daardoor is een voldoende overgangperiode nodig.

### Aanbeveling:

*Als en wanneer nieuwe emissiegrenswaarden in de Regeling worden vastgesteld is het nodig een overgangperiode voor de productie en doorverkoop van in ieder geval 12 maanden in te voeren voor shagtabak. Na deze overgangperiode van 12 maanden zal alleen shagtabak worden vervaardigd – en op de markt worden gebracht – die voldoet aan de nieuwe emissiegrenswaarden in de Regeling. In het geval toleranties / betrouwbaarheidsintervallen voor de gereguleerde emissiegrenswaarden tegen die tijd nog niet zijn gereguleerd, zal de termijn voor de overgangperiode worden opgeschort.*



VERENIGING NEDERLANDSE  
KERFTABAKINDUSTRIE



## 7. Algemene gang van zaken

In de brandbrief van 24 februari 2016 heeft de gezamenlijke tabaksindustrie sinds 2014 voor de 8ste keer met klem verzocht om tijdigheid en duidelijkheid teneinde aan nieuwe wetgeving te kunnen voldoen per 20 mei 2016. Hier is geen inhoudelijke reactie op gekomen. Op grond van uw interpretatie van Artikel 5.3 is er zodoende over aanhangige uitvoeringstechnische zaken inzake de Tabaksproductenrichtlijn geen overleg mogelijk geweest.

Regelgeving die op dusdanig korte termijn voor datum inwerkingtreding kenbaar wordt gemaakt, zou niet aan de tabaksindustrie mogen worden opgelegd, zeker voor zover dergelijke nationale regelgeving afwijkt of verdergaande eisen stelt dan de Richtlijn, zonder het treffen van een redelijke overgangstermijn. Mocht uw ministerie hier toch voor opteren, dan zou de tabaksindustrie, net als elke andere bedrijfstak, voldoende de gelegenheid moeten krijgen zich op de nieuwe regelgeving voor te bereiden. Wij vragen het ministerie daarom met klem om voor de duur van 1 jaar vanaf 20 mei 2016 te voorzien in een overgangperiode zoals uiteengezet onder punt 6, althans een coulante houding aan te nemen ten opzichte van mogelijke onvermijdelijke afwijkingen van de wettelijke norm.

Aldus,

Den Haag, 18 november,

Namens,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J.H.J.M. Sträter', written over a horizontal line.

J.H.J.M. Sträter  
Directeur VNK

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A.J. Ongerboer de Visser', written over a horizontal line.

A.J. Ongerboer de Visser  
Director Corporate Affairs JTI