

BIJDRAGE PHILIP MORRIS BENELUX

CONSULTATIE TABAKS- EN ROOKWARENREGELING

Artikelsgewijs commentaar met betrekking tot de technische uitwerking van de artikelen van de concept Tabaks- en rookwarenregeling

Artikelen 2.5 (2) en 7.3 (2)

Uit artikel 2.5 (2), artikel 7.3 (2) en de toelichting hierop blijkt dat alleen sigaretten waarbij menthol direct op de tabak wordt aangebracht onder de overgangstermijn tot 20 mei 2020 vallen. Andere mentholsigaretten mogen na 20 mei 2016 niet meer geproduceerd- en na 20 mei 2017 niet meer in de handel worden gebracht.

In deze merken wij het volgende op:

- Zoals ook door het RIVM¹ en de Europese Commissie² onderschreven, wordt menthol op verschillende manieren aan sigaretten toegevoegd:
 - menthol wordt direct op de tabak aangebracht (tabaksproductenrichtlijn (TPD) Artikel 7 lid 1);
 - menthol wordt aangebracht op het binnenste folie van de verpakking en op die manier overgedragen op de tabak (TPD artikel 7 lid 7); en
 - menthol wordt aangebracht in capsules in de filter (TPD artikel 7 lid 7).
- In haar communicatie naar de Tweede Kamer inzake de implementatie van de TPD is door de Staatsecretaris van VWS geen enkel onderscheid gemaakt tussen de verschillende menthol categorieën en de regulering daarvan.
- De TPD biedt geen enkele juridische grondslag voor het uitzonderen van mentholsigaretten die vallen onder TPD artikel 7 lid 7. TPD artikel 7 lid 14 - dat de basis biedt voor de overgangstermijn van mentholsigaretten tot 2020 - heeft immers betrekking op het gehele artikel 7, dus inclusief lid 7.
- De reden voor het verlenen van een overgangstermijn voor mentholsigaretten in de TPD is dat mentholsigaretten een EU marktaandeel hebben van meer dan 3%³. Deze geleidelijke uitfasering is opgenomen in de richtlijn *'teneinde consumenten voldoende tijd te geven om naar andere producten over te stappen'*⁴.

¹ RIVM: http://www.rivm.nl/Onderwerpen/T/Tabak/Toevoegingen_aan_tabak/Menthol

² Zie feitenblad van de Commissie inzake mentholsigaretten ([hier](#)).

³ De bepaling van artikel 7 lid 14 van de tabaksproductenrichtlijn voorziet in een vrijstelling van tabaksproducten met een kenmerkend aroma waarvan het verkoopvolume in de gehele Unie 3% of meer van een bepaalde productcategorie vertegenwoordigd.

⁴ Tabaksproductenrichtlijn, overweging 16.

- In Nederland bedragen sigaretten met mentholcapsules maar liefst 9% van de sigarettenmarkt. De overige mentholsigaretten (aangebracht op de tabak of via de folie aan de binnenkant van de verpakking) bedragen ruim 3% van de markt. Het totale mentholsegment in Nederland bedraagt dus 12%⁵.
- Het uitsluiten van mentholcapsules (en van menthol dat via de folie aan de binnenkant van de verpakking op tabak wordt aangebracht) van de overgangstermijn betekent dat op zijn minst 75% van het menthol segment (of op zijn minst 9% van de Nederlandse sigarettenmarkt) ineens al op zeer korte termijn komt te vervallen. Dit zal de bestaande concurrentieverhoudingen tussen de diverse producenten van mentholsigaretten ernstig verstoren. Sommige fabrikanten brengen de menthol immers direct aan op de tabak (artikel 7 lid 1), anderen brengen dit aan door middel van capsules of op het folie aan de binnenkant van de verpakking waarna de menthol wordt overgedragen op de tabak (artikel 7 lid 7).
- Het verbieden van bepaalde soorten mentholsigaretten, terwijl deze in de rest van de EU hoofdzakelijk wel op de markt mogen worden gebracht tot 20 mei 2020, is direct tegengesteld aan de elementaire doelstellingen van de TPD: deze beoogt juist de obstakels voor het goede functioneren van de interne markt te verwijderen.
- Als gevolg van deze verstoring van de interne markt is het aannemelijk dat Nederlandse gebruikers van sigaretten met mentholcapsules deze na ingang van het verbod zullen aanschaffen in andere EU landen en dat deze producten daarnaast via illegale handelsstromen op de Nederlandse markt terecht zullen komen – met alle nadelige gevolgen van dien.

Op basis van bovenstaande overwegingen verzoeken wij u om de overgangstermijn tot 20 mei 2020 toe te passen op alle mentholsigaretten, inclusief sigaretten met mentholcapsules.

Artikel 2.6 (1)

TPD Artikel 7 lid 9 verbiedt het in de handel brengen van de in artikel 2.6 (1) genoemde tabaksproducten die bepaalde additieven bevatten op basis van wetenschappelijk bewijsmateriaal. Hier ontbreekt deze verwijzing echter. In de toelichting komt wetenschappelijk bewijsmateriaal evenmin naar voren als toetsingscriterium. Er wordt slechts vermeld dat eventuele door de Europese Commissie vast te stellen uitvoerings- en gedelegeerde handelingen in acht worden genomen. **Er is dus geen sprake van een één-op-één transpositie van de TPD.**

Wij verzoeken u artikel 2.6 (1) aan te passen zodat duidelijk naar voren komt dat besluitvorming omtrent het verbieden van de in het artikel genoemde producten gebaseerd is op wetenschappelijk bewijsmateriaal.

Inzake het niet toepassen van een één-op-één transpositie van de TPD verwijzen wij naar de nota van toelichting bij het Besluit uitvoering Tabakswet van 14 oktober 2015:

⁵ Nielsen, SoM, december 2015.

*“In de Tabaksproductenrichtlijn zijn voorschriften vastgesteld waar lidstaten niet van af mogen wijken. In dit besluit en in de ministeriële regeling worden die voorschriften daarom één op één geïmplementeerd, voor zover dat nog niet bij wijziging van de Tabakswet is gebeurd. Daarnaast zijn er voorschriften die lidstaten de ruimte bieden voor een beleidskeuze. Deze voorschriften worden met dit besluit nader uitgewerkt. **Daar waar het een technisch voorschrift betreft en er geen beleidskeuze is, worden met dit besluit delegatiegrondslagen vastgesteld zodat die voorschriften bij ministeriële regeling kunnen worden uitgewerkt”***

De toelichting op de onderhavige conceptregeling stelt in deze:

“Met deze ministeriele regeling worden de delegatiegrondslagen uit de Tabaks- en rookwarenwet en het Tabaks- en rookwarenbesluit uitgewerkt”.

Hieruit concluderen wij dat de omzetting van de TPD technische voorschriften in de onderhavige conceptregeling op een één-op-één basis dient geschieden. Van dit principe wordt niettemin - naast artikel 2.6 (1) - in meerdere artikelen afgeweken. **Wij verzoeken u dan ook deze artikelen conform de TPD aan te passen zodat aan de beoogde een één-op-één transpositie wordt voldaan.**

Artikel 2.7

In artikel 2.7 en in de toelichting daarop wordt gesteld dat eisen ten aanzien van de etikettering van een verpakkingseenheid of buitenverpakking van een tabaksproduct ook van toepassing zijn op de etikettering van het product zelf. Hierbij wordt verwezen naar TPD artikel 13, lid 1. **Dit is geen één-op-één transpositie van de TPD**, aangezien TPD artikel 13 alleen betrekking heeft op de etikettering van verpakkingseenheden en buitenverpakkingen en dus niet van toepassing is op het product zelf.

Artikel 3.7 (2)

Dit artikel interpreteert TPD artikel 7, lid 7 als ook betrekking hebbende op verpakkingseenheden en buitenverpakkingen. **Dit is geen één-op- één transpositie van de TPD**, aangezien artikel 7 lid 7 refereert aan papier als bestanddeel van een tabaksproduct maar niet als buitenverpakking.

Artikelen 4.4 (2) en 4.5 (2)

Voor wat betreft beide artikelen wordt in de toelichting aangegeven dat producenten en importeurs gegevens elektronisch dienen te verstrekken via het ‘Common Entry Gate’ systeem. Producenten en importeurs hoeven in dit geval voor de lidstaten die zijn aangesloten bij dit systeem slechts één keer de gevraagde gegevens aan te leveren.

Kunt u bevestigen dat als gevolg hiervan de gevraagde gegevens voor reguliere- en nieuwssoortige tabaksproducten in het Engels mogen worden aangeleverd en daarnaast niet ook in het Nederlands?

Artikel 5.2.

Uit de toelichting op dit artikel blijkt dat de verantwoordelijkheid voor een eenvoudig en betrouwbaar leeftijdsverificatiesysteem bij de detaillist wordt gelegd. **Hierbij lijkt voorbij te worden gegaan aan het feit dat het verzamelen van identiteitsgegevens door de detaillist problematisch kan zijn vanuit privacywet overwegingen.**

Artikel 6.1

Dit artikel geeft aan dat afbeeldingen van een verpakkingseenheid en een buitenverpakking van tabaksproducten zodanig worden weergegeven dat de tekst van de grootste gezondheidswaarschuwing duidelijk zichtbaar is. Er wordt hierbij verwezen naar TPD artikel 8 lid 8. **Dit is geen één-op- één transpositie van de TPD**, aangezien deze zich niet uitlaat over de weergave van de gezondheidswaarschuwing.

Artikel 7.3.4.

Dit artikel schrijft voor dat elektronische sigaretten en navulverpakkingen die voldoen aan het Tijdelijk warenwetbesluit elektronische sigaret, en die vóór 20 mei 2016 zijn geproduceerd of in het vrije verkeer zijn gebracht, tot 20 mei 2017 in de handel mogen worden gebracht. **Dit is geen één-op- één transpositie van de TPD**, aangezien TPD artikel 30 (b) voorschrijft dat deze overgangstermijn geldt voor elektronische sigaretten en navulverpakkingen die zijn geproduceerd of in het vrije verkeer zijn gebracht vóór 20 november 2016.