

Postbus 718, 6800 AS Arnhem, Nederland
Ministerie van Landbouw, Natuur, Voedselkwaliteit
T.a.v. mevrouw C.J. Schouten
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

CLASSIFICATIE	C1 - Publieke Informatie
DATUM	21 mei 2021
BEHANDELD DOOR	Peter Schils
TELEFOON DIRECT	088 936 8280
E-MAIL	peter.schils@tennet.eu

BETREFT Consultatie reactie Regeling stikstofreductie en natuurverbetering

Hooggeachte mevrouw Schouten

Door middel van deze brief maakt TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) als beheerder van het landelijk hoogspanningsnet en het net op zee graag gebruik van de mogelijkheid haar reactie te geven op de consultatie van de Regeling stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: de Regeling). TenneT heeft met interesse kennisgenomen van deze Regeling.

Rol TenneT

TenneT is de beheerder van het landelijk hoogspanningsnet en het net op zee. Dit hoogspanningsnet is de ruggengraat van de elektriciteitsvoorziening in Nederland en zorgt voor het transport van elektriciteit op een spanningsniveau van 110 kV, 150 kV, 220 kV en 380 kV. Beide netten voorzien hiermee in een wezenlijke basisvoorziening voor (het functioneren van) onze samenleving alsmede het ontsluiten van windparken op zee. In de Elektriciteitswet 1998 is vastgelegd wat de verplichtingen van netbeheerder TenneT zijn. Hieruit vloeit onder meer voort dat TenneT het landelijke hoogspanningsnet en het net op zee moet:

1. aanleggen, herstellen, vernieuwen of uitbreiden voor zover dat noodzakelijk is;
2. beschermen tegen mogelijke invloeden van buitenaf.

Belang van de Regeling voor de energietransitie en TenneT

Nederland heeft zich gecommitteerd aan het VN-klimaatverdrag Parijs waarin is afgesproken om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder 2 graden Celsius, met daarbij een duidelijk zicht op 1,5 graden Celsius. Dit is doorvertaald naar Nederlands beleid: in de Klimaatwet is bepaald dat de CO₂-uitstoot in 2030 49% minder moet zijn t.o.v. 1990. In 2050 moet de CO₂-reductie 95% zijn t.o.v. 1990.

In het Klimaatverdrag zijn afspraken gemaakt om de 49% reductiedoelstelling in 2030 te behalen. TenneT faciliteert vanuit haar verantwoordelijkheid als landelijk netbeheerder het behalen van deze reductiedoelstelling door de benodigde energietransitie mogelijk te maken. Door deze energietransitie gaat het energiesysteem de komende decennia significant wijzigen. Vanwege de voorgenomen sluiting van kolencentrales en de grote toename van weersafhankelijke energiebronnen kent het elektriciteitssysteem van de toekomst veel meer variatie in het elektriciteitsaanbod dan nu het geval is. Een goede match tussen vraag en aanbod wordt hierdoor complexer; wanneer het hard waait op de Noordzee moet het overschot aan elektriciteit door het systeem kunnen worden verwerkt. Maar omgekeerd geldt het ook: in tijden van weinig zon en wind moet het licht wel blijven branden door elektriciteit vanuit elders aan te voeren.

Eén van de gevolgen van deze variabele energiemix is dat het landelijk hoogspanningsnet en het net op zee opgewaardeerd en waar nodig aangelegd en uitgebreid moeten worden. Dit betreft zowel nieuwe on- en offshore hoogspanningsverbindingen als hoogspanningsstations.

De projecten aan het hoogspanningsnet op land en het net op zee zijn dus noodzakelijk om op tijd de doelstellingen uit het Klimaatakkoord te halen. Door de transitie naar schonere energievormen leiden deze projecten tot een situatie waarin structureel veel minder stikstofdepositie neerslaat op kwetsbare Natura 2000-gebieden. De partiële bouwvrijstelling uit het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn) draagt positief bij aan het tijdig kunnen realiseren van deze projecten en daarmee aan het behalen van de doelstellingen uit het Klimaatakkoord. TenneT is dan ook verheugd over de voorgenomen partiële bouwvrijstelling en dringt aan op een spoedige inwerkingtreding.

Reductieplicht stikstofemissie en nadere uitwerking

Het nieuwe artikel 7.19a van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) verplicht initiatiefnemers van bouw- en sloopwerkzaamheden maatregelen te treffen om stikstofemissie te beperken. De Regeling introduceert in het verlengde van deze reductieplicht een vereiste om bij het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit gegevens te verstrekken over de emissiereductie. Het bevoegd gezag dient deze gegevens te betrekken bij zijn beschikking. Eventueel kunnen maatwerkvoorschriften aan de vergunning worden verbonden.

Bij het aanleggen, herstellen, vernieuwen of uitbreiden van het hoogspanningsnet op land en het net op zee voert TenneT bouw- en sloopwerkzaamheden uit waarvoor de reductieplicht gaat gelden. In de Nota van Toelichting op het Bsn is beschreven dat ter invulling van de verplichting een routekaart voor schoon en emissieloos bouwen wordt opgesteld. Hierin wordt uitgewerkt op welke wijze emissie effectief, uitvoerbaar, werkbaar en betaalbaar kan worden gereduceerd. Deze routekaart wordt opgesteld in opdracht van het Rijk en in samenwerking met de bouwsector. Om de kosteneffectieve emissiebeperkende maatregelen aan te laten sluiten bij de specifieke rol en uitvoeringspraktijk van TenneT heeft zij in haar inspraakreactie op de consultatieversie op het Bsn al verzocht om betrokken te worden bij een voor de praktijk werkbaar uitwerking van de reductieplicht. Vooralnog heeft zij hiervoor geen uitnodiging ontvangen.

In het kader van de consultatieronde over de Regeling herhaalt TenneT dit verzoek en wenst zij het belang te benadrukken van een routekaart die zowel het bevoegd gezag als de bouwsector duidelijkheid geeft over de haalbaarheid en kosteneffectiviteit van de mogelijke reductiemaatregelen en over de wijze hoe door het bevoegd gezag aan de reductieplicht wordt getoetst.

Flexibiliteit in de aanvraag

De aanvrager zal moeten beschrijven welke maatregelen worden getroffen om te voldoen aan het nieuwe artikel 7.19a Bbl. Er is voor gekozen dit te regelen in een aanvraagvereiste zodat het bevoegd gezag tijdig informatie over de invulling van het artikel ontvangt en dit meegenomen wordt in de beoordeling of de vergunning verleend kan worden. TenneT begrijpt deze keuze, maar het zou niet moeten leiden tot een situatie waarin de precieze wijze van aanleg tot op het detail van het in te zetten materieel bekend moet zijn en dat daar dan ook niet meer van kan worden afgeweken in de latere bouwfase. Vergunningen worden namelijk meestal in een projectfase aangevraagd waarbij nog niet alle details bekend zijn over het in te zetten materieel.

TenneT pleit er in dat verband voor om flexibiliteit te behouden zodat de markt bij de aanbesteding van een project ruimte houdt om innovatie toe te passen ten aanzien van reductie van stikstofemissie. Het zou voldoende moeten zijn als in de aanvraag een indicatief 'keuzepakket' aan erkende maatregelen wordt voorgesteld waaruit de uitvoerende partij te zijner tijd kan kiezen. De hierboven genoemde routekaart zou een dergelijke flexibele aanpak kunnen faciliteren door een keuzepakket aan erkende maatregelen op te nemen, en tegelijkertijd ruimte te laten voor innovatie.

Samengevat

TenneT is positief over de bouwvrijstelling en ziet een spoedige inwerkingtreding van het Besluit en de Regeling graag tegemoet. Daarnaast wordt zij als partij met specifieke kennis van de energiesector graag betrokken bij de verdere uitwerking van de reductieplicht. Tenslotte benadrukt zij het belang van het behoud van flexibiliteit in de aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Als er vragen zijn over deze reactie kunt u contact opnemen met de bovenaan deze reactie genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

TenneT TSO B.V.

Robert Kuik
Head Grid Planning