



Datum: 15 juni 2020  
Betreft: reactie op wijziging Ubm - consultatie rVDM  
Van: Stichting Mestverwerking Gelderland

---

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Stichting Mestverwerking Gelderland (hierna SMG) heeft kennis genomen van de voorgenomen wijziging van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet (hierna: Ubm).

Kern van deze wijziging is te komen tot een volledig digitaal systeem van registratie en verwerking van transporten dierlijke mest.

Onderstaand treft u de reactie van SMG aan.

### **1 Inleiding**

SMG verwerkt jaarlijks ca. 700.000 ton kalvergier in 4 kalvergierbewerkingsinstallaties (hierna kgbi's). Deze kalvergier, afkomstig van ca. 500 bedrijven en geleverd door ca. 50 intermediairs, wordt jaarrond in ca. 20.000 vrachten aangevoerd.

Een deel van de aanvoer vindt per persleiding plaats.

Overgang naar een digitaal vervoersbewijs in plaats van een papieren vervoersbewijs is een logische vervolgstap die naast verhoging van de naleving en handhaving van de wet- en regelgeving zoals u aangeeft, ook voor SMG voordelen kan hebben.

Dit onder de voorwaarde dat de wijziging verdere automatisering mogelijk maakt mede door eenvoud en gebruiksgemak.

In paragraaf 2.6.6 van de toelichting wordt aangegeven dat, anders dan de verplichting om rVDM te gebruiken bij het transport van kalvergier, de overige voorwaarden ongewijzigd blijven. SMG is blij met dit uitgangspunt van het Ministerie maar ziet in de toelichting een aantal punten die nog onvoldoende zijn uitgewerkt en die wel tot tot afname van de huidige verregaande geautomatiseerde registratie en verantwoording van kalvergiertransport kunnen leiden.

Wij verzoeken u daarom om in de definitieve wijziging van de Ubm én bij de uitwerking van in de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (hierna Urm) met de huidige werkwijze van het kalvergiertransport naar SMG rekening te houden.

### **2 Huidige situatie verantwoording en borging kalvergiertransport**

SMG heeft de registratie en verwerking van de meststroom al verregaand geautomatiseerd. Het papieren vervoersbewijs wordt alleen voor de vorm, omdat het verplicht is, opgemaakt en ondertekend door partijen en vervolgens 5 jaar bewaard. In het archief van SMG liggen daartoe continu 100.000 vervoersbewijzen dierlijke mest (hierna vdm) opgeslagen.

Deze verregaande automatisering is mogelijk geworden dankzij een uitzondering die in 2006 in de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (hierna Urm) is opgenomen op basis van advies van de Commissie Welschen ("Alternatieve verantwoordingsystemen in de mestdistributie") waarbij de verantwoordelijkheid voor de registratie en verwerking van kalvergierttransport bij SMG als afnemer is neergelegd.

De situatie bij SMG is daarmee anders dan bij andere uitzonderingen die in paragraaf 2.6 van de toelichting zijn genoemd. SMG heeft de huidige uitzondering verkregen door een alternatieve wijze van verantwoording en borging. Hierdoor is minder intensieve bemoeienis van de overheid nodig voor de controle op de mestdistributie, aldus de Commissie Welschen in haar rapport uit 2005.

Afwijkend bij kalvergierttransport zijn onder andere: bemonsteren tijdens het lossen middels bemonsteringsapparatuur in vaste opstelling op de kgbi's, bepalen van het gewicht van de vracht tijdens het lossen middels weegbruggen op de kgbi's, zorgdragen voor de analyse van de monsters bij een erkend laboratorium en registratie van vracht- en analysegegevens bij RVO.

Belangrijk onderdeel van de borging is dat er een directe relatie, in de vorm van een meerjarige overeenkomst, is tussen de kalverhouder (leverancier) en de afnemer (SMG). De vervoerder is in deze opzet uitsluitend verantwoordelijk voor het transport (vervoer van A naar B) van de veehouder naar de afnemer.

Dit werkt inmiddels al ruim 15 jaar tot tevredenheid.

De mestverantwoording is op orde waardoor er geen reden is voor aanpassing of aanscherping van de regels om effectiever te kunnen handhaven.

### **3 Opmerkingen voorgenomen wijziging Ubm**

#### **Termijn van invoering**

Indien besloten mocht worden om het rVDM in te voeren per 1 januari 2021 dan verzoeken wij dat er op zeer korte termijn volstrekte duidelijkheid komt over deze wijziging.

Immers SMG is een continu bedrijf waar kalvergiert jaarrond wordt verwerkt. Al op uiterlijk maandag 4 januari 2021 zullen er honderden transporten hebben plaatsgevonden. Wij verzoeken u daarom er voor te zorgen dat de eisen, zoals uit te werken in het Urm op korte termijn beschikbaar komen. Daarnaast dient de rVDM applicatie ook op korte termijn beschikbaar te komen om voldoende tijd te hebben om deze te testen en in onze eigen bedrijfssoftware in te bouwen.

#### **Identificatie - eHerkenning**

Gesteld wordt dat de eHerkenning wordt gekoppeld aan het Kamer van Koophandel (hierna KvK) vestigingsnummer. Door de KvK worden echter zowel aan de hoofdvestiging (bv kantoor) als, wanneer dat het geval is, aan verschillende vestigingen (bv mestverwerkingsinstallaties/bedrijfslocaties) vestigingsnummers toegekend. Onduidelijk is wat precies wordt bedoeld met "KvK vestigingsnummer".

Om eenvoudig onderscheid te kunnen maken tussen de meststromen op verschillende

vestigingen/locaties zou het praktisch en wenselijk zijn om deze te koppelen aan het KvK vestigingsnummer van elke locatie.

#### Vooraanmelding

In geval van kalvergierttransport zijn er vaste relaties tussen leverancier, vervoerder en afnemer. Gemiddeld vinden er zo'n 40 transporten per leverancier per jaar plaats.

Wat betreft de gegevens gaan wij er vanuit dat niet bij elke vracht alle gegevens van de betrokken partijen moeten worden ingevoerd maar dat bv volstaan kan worden met het relatienummer of KvK vestigingsnummer.

Wij zien de meerwaarde niet van de gewenste gedetailleerde vooraanmelding gegeven de vaste relatie tussen leverancier en afnemer.

Gezien onze ervaringen met b.v. het invoeren van mestverwerkingsovereenkomsten (hierna mvo) waarbij ook meerdere gegevens moeten worden ingevoerd in een webapplicatie van RVO maken wij ons ernstig zorgen over de tijd die met de vooraanmeldingen gemoeid zal zijn. Alleen al het melden van jaarlijks 500 mvo's met de door RVO beschikbaar gestelde webapplicatie kost ons nu al ongeveer ½ week werk. Dit wordt o.a. veroorzaakt omdat de benodigde gegevens van elke mestverwerkingsovereenkomst veld voor veld ingevuld moeten worden.

U begrijpt dat wij ons dan zorgen maken als er jaarlijks 20.000 transporten op een vergelijkbare wijze gemeld zouden moeten worden. Dat gaat, ongeacht of de vooraanmelding geschiedt door SMG of door de vervoerders, veel tijd vragen.

De uitvoering van de meldingen dient dan ook dusdanig te zijn dat het mogelijk is dat alle benodigde gegevens in één keer worden ingevoerd en verzonden.

#### Laden en bemonsteren

Voor de duidelijkheid merkt SMG op dat bij kalvergierttransport het monster wordt genomen bij het lossen van de kalvergier waarbij ook het gewicht wordt vastgesteld. De volgorde is daarbij eerst bemonsteren en aansluitend het gewicht bepalen. Wij gaan er vanuit de de verschillende meldingen zo ingeregeld worden dat dit niet onmogelijk gemaakt wordt.

Bovendien is niet op elk transportmiddel AGR/GPS-apparatuur aanwezig omdat wegen en bemonsteren bij SMG plaatsvindt. Het niet aanwezig zijn van AGR/GPS apparatuur moet evenmin een belemmering zijn bij het doen van de verschillende meldingen.

#### Wegen

Vorig jaar is in de Urm, artikel 76, overigens zonder vooraankondiging of internetconsultatie aangepast door toevoeging van het woord "onverwijld" in relatie tot het bepalen van het gewicht na aanvang van het transport.

In geval van SMG is er echter sprake van een vaste relatie tussen leverancier en afnemer en vindt transport over relatief korte afstand (vaak minder dan 10 km) en tijd (vaak rond 15 minuten) plaats.

Wegen vindt dan ook plaats bij SMG waar vaste weegbruggen aanwezig zijn die een integraal onderdeel uitmaken van onze geautomatiseerde verwerking van de kalvergierttransporten.

Wij gaan er vanuit dat met "onverwijld" wegen in geval van kalvergierttransport ook direct wegen bij aankomst op de loslocatie<sup>1</sup> wordt verstaan.

Wij verzoeken dan ook mogelijk te maken dat de het gewicht wordt doorgegeven na het lossen waarbij ook de overige gegevens (monstergegevens/losdatum en -tijd) worden doorgegeven. Gedacht kan worden dat dit mogelijk is als in de vooraanmelding sprake is van een opmerkingscode 44 of 42.

Vanuit eenvoud en gebruiksgemak verzoeken wij tevens om de mogelijkheid open te houden dat ook een geregistreerde intermediair in geval van kalvergierttransport gebruik kan maken van de mobiele applicatie in plaats van met de AGR/GPS apparatuur op het transportmiddel.

De door de vervoerder met de mobiele applicatie dan wel met de AGR/GPS apparatuur geregistreerde gegevens dienen ook op eenvoudige wijze uitgewisseld te kunnen worden en ingelezen kunnen worden in de bedrijfssoftware van een vaste afnemer zoals SMG.

#### Bevestigen vervoer

Wat betreft de notificatie vanuit het rVDM wil SMG benadrukken dat bevestigingen, na geautomatiseerde controle door SMG, zowel batchgewijs, per kgbi, plaats moet kunnen vinden. Het handmatig moeten bevestigen van gemiddeld 80, tot wel 200 vrachten, per werkdag zou leiden tot een onaanvaardbare toename van de administratieve lasten.

Onduidelijk is overigens waar de gestelde termijn van 24 uur vandaan komt. Wij stellen voor om deze te verruimen tot bv wekelijks om beter aan te sluiten bij bestaande bedrijfsprocessen en te voorkomen dat bv door afwezigheid van een medewerker of andere betrokkene bij het transport termijnen onbedoeld worden overschreden.

#### Registratie van analysegegevens

Om moverende redenen die niet zijn toegelicht wordt ervoor gekozen om het indienen van analysegegevens direct via het laboratorium en niet meer via de intermediair te laten lopen. Momenteel zijn de door de intermediair doorgegeven vracht- en analysegegevens leidend voor de mineralen af- en aanvoer naar bedrijven. Wanneer deze direct door het laboratorium worden doorgegeven aan RVO wordt de alsdan opgeslagen gegevens leidend. Dit is een principieel ander uitgangspunt dan nu. De vraag is dan hoe er door RVO wordt geacteerd gaat worden als er een verschil zou zijn tussen beiden. Zijn dan nog steeds de eigen gegevens leidend of de door het laboratorium doorgegeven gegevens?

Om te controleren of de gegevens bij RVO overeenstemmen met de eigen gegevens en er niet ergens in het proces een (geautomatiseerde) vergissing is gemaakt moet het Digitaal Dossier eenvoudig en volledig te raadplegen zijn.

Op dit moment is dat (Mijn Dossier) niet het geval. Er kan, zeker bij bedrijven die een behoorlijk

---

<sup>1</sup> *Zelfs als er een weegbrug binnen 10 km aanwezig zou zijn betekent dit vaak onevenredige toename van transporttijd door omrijden maar ook in toename van gebruik van brandstof door "omrij"-kilometers.*

aantal transporten uitvoeren vaak maar van een beperkte tijd (1-2 weken) gegevens worden opgevraagd. Dit opvragen is noodzakelijk om bestanden te genereren waarmee zowel de vracht- als analysegegevens geregistreerd bij RVO geautomatiseerd vergeleken kunnen worden. Wij verzoeken u er voor te zorgen dat het Digitaal Dossier zo wordt ingericht dat alle relevante vracht- en analysegegevens in een keer volledig te raadplegen zijn.

#### **4 Samenvatting**

SMG ziet voordelen aan de invoering van het digitale vervoersbewijs dierlijke meststoffen rVDM. Dit biedt mogelijkheden om nog meer dan nu, de registratie van de meststromen te automatiseren. Dit onder de voorwaarde dat de wijziging eenvoudig en uitvoerbaar is. Voorkomen moet worden dat door eisen vanuit versterking van de handhaving de wijziging niet eenvoudig en/of uitvoerbaar wordt.

Bij invoering per 2021 moet voorkomen worden dat, door het te laat bekend worden van de uitwerking van deze wijziging in het Urm, de meststromen begin 2021 worden belemmerd. SMG verzoekt tenslotte om bij de voorgenomen wijzigingen ook rekening te houden met de werkwijze rondom de al verregaande geautomatiseerde registratie en verwerking van kalvergiertransport.

Hoogachtend,  
Mestverwerking Gelderland

H. van Veen  
zaakvoerder