

Consultatiereactie Energie-Nederland op de concept Stimuleringsregeling aardgasvrije huurwoningen

Introductie

Wij danken u voor de mogelijkheid om te kunnen reageren op de concept 'Stimuleringsregeling aardgasvrije huurwoningen' (SAH). Energie-Nederland, met diverse warmtebedrijven in haar achterban, is positief over de komst van deze regeling, aangezien het zal bijdragen aan de opschaling en versnelling van het aardgasvrij maken van bestaande huurwoningen en daarmee tevens aan de CO₂-reductie in de gebouwde omgeving. Op die manier zal de huursector daadwerkelijk als Startmotor gaan fungeren, zoals beoogd met het Klimaatakkoord van juni 2019. Met betrekking tot de regeling pleit Energie-Nederland echter wel voor een drietal zaken:

1. Een realisatietermijn van vijf jaar sluit beter aan bij de praktijk;
2. Overweeg om enkel subsidie beschikbaar te stellen in geval van nieuwe aansluitingen op een warmtenet; en
3. Vasthouden aan de invoeringsdatum van 1 april 2020 is essentieel om vertraging van werkzaamheden te voorkomen.

Hieronder worden deze drie punten nader toegelicht, gevolgd door enkele punten van meer gedetailleerd artikelsgewijs commentaar.

1. Een realisatietermijn van vijf jaar sluit beter aan bij de praktijk

In artikel 6, tweede lid onder c (en op andere plekken in de regeling), wordt vereist dat de activiteiten binnen drie jaar na het moment van aanvraag van de subsidie zijn afgerond. Mede om de volgende redenen zal deze termijn in praktijk niet haalbaar blijken:

- De termijn begint met lopen op het moment van het indienen van de subsidieaanvraag. De uitvoering van het project zal echter pas van start gaan zodra er zekerheid is over de subsidie. Die tijd gaat dus al van de termijn af.
- In voorkomende gevallen zal het proces rond de 70% instemming van huurders pas worden afgerond zodra er zekerheid bestaat over de subsidieverlening. De tijd die daarmee gepaard gaat zal dus ook van de termijn af gaan.
- Grotere projecten worden veelal gefaseerd uitgevoerd: een aannemer renoveert eerst complex 1, dan complex 2, dan complex 3, etc. Parallele uitvoering is meestal praktisch onuitvoerbaar. Het effect daarvan is dat het eerste complex wellicht wel binnen drie jaar te realiseren is, maar de daaropvolgende complexen niet.
- De in de conceptregeling neergelegde termijn van drie jaar geeft onvoldoende rekenschap van het feit dat het gaat om projecten in een hoog stedelijke omgeving. De planning en fasering zijn om die reden ook afhankelijk van andere ruimtelijke projecten in het gebied, zoals een straat die niet open kan als een straat verderop al open moet vanwege een ander project, een gemeente die wil meekoppelen met de vervanging van het riool, etc.

Wij pleiten daarom voor een verlenging van de realisatietermijn naar vijf jaar.

2. Overweeg om enkel subsidie beschikbaar te stellen in geval van nieuwe aansluitingen op een warmtenet

Uit artikel 2, aanhef en onder b (en andere plekken in de regeling), volgt dat de stimuleringsregeling ook van toepassing is op het volledig aardgasvrij maken van huurwoningen die reeds zijn aangesloten op een warmtenet. Dit is bijvoorbeeld het geval als er nog aardgas wordt gebruikt voor koken en/of warmtapwaterbereiding. In deze gevallen is er sprake van een reeds bestaande aansluiting op het warmte- én gasnet. Energie-Nederland beseft zich dat het verwijderen van deze gasaansluitingen ook leidt tot aardgasvrije huurwoningen, CO₂-reductie en het voorkomen van (vervangings)investeringen in het lokale gasnet, maar de vraag is tegelijkertijd of het verstandig is om het beschikbare subsidiebudget ook te gebruiken voor dergelijke situaties (zoals alleen het aanpassen van de kookfaciliteit) terwijl dit relatief eenvoudig doorgeschoven zou kunnen worden naar een meer natuurlijk moment en tevens aanzienlijk minder CO₂-reductie tot gevolg heeft vergeleken met een bestaande huurwoning waarbij de gasaansluiting wordt vervangen door een nieuwe warmte-aansluiting (en deze dus ook gaat gebruiken voor ruimteverwarming). Door het subsidiebudget alleen in te zetten voor nieuwe warmte-aansluitingen worden 'moeilijkere' woningen aardgasvrij gemaakt en wordt met hetzelfde subsidiebudget meer CO₂-reductie gerealiseerd.

3. Vasthouden aan de invoeringsdatum van 1 april 2020 is essentieel om vertraging van werkzaamheden te voorkomen

Energie-Nederland hecht een groot belang aan de invoeringsdatum van 1 april 2020. Nu bekend is dat deze regeling eraan komt, zou een verder uitstel leiden tot een vertraging van projecten (in plaats van een versnelling).

Overig artikelsgewijs commentaar

- *Artikel 6, vierde lid onder b:* door het gebruik van het woordje 'en' lijkt het alsof het enkel aanpassen of vervangen van het verwarmingssysteem niet tot de subsidiabele activiteiten behoort, maar alleen als dit samengaat met een voorziening voor warmtapwater. Toch zou dat wel tot de mogelijkheden moeten behoren, mits de warmtapwatervoorziening niet op aardgas is aangesloten. Het zou helpen als dit verder wordt verduidelijkt.
- *Artikel 14, derde lid:* hier wordt verwezen naar het tweede lid onder d, maar dat onderdeel is er niet.
- *Artikel 14, vierde lid:* in de toelichting staat vermeld dat de kosten die gesubsidieerd kunnen worden gelijk zijn aan de activiteiten bij subsidies van 25.000 euro of meer. Onderdeel a wijkt echter af van artikel 6, vierde lid onder a, door het ontbreken van de passage "en voorziening voor warmtapwater". En los daarvan is het voor ons onduidelijk wat de overweging is om deze passage expliciet wel of niet op te nemen.

Tot slot

Indien uw vragen heeft naar aanleiding van deze consultatiereactie of indien onderdelen onduidelijk zijn, staan wij u graag te woord om dit nader toe te lichten.