

United E-smoking Group (UEG Holland B.V.) te Oosterhout (NB) richt zich in belangrijke mate op de import (vanuit het Verre Oosten) van elektronische sigaretten en onderdelen daarvan en de ontwikkeling, vervaardiging en productie van en de groothandel en kleinhandel in navulverpakkingen en navulverpakkingen zonder nicotine.

UEG Holland B.V. noemt zich dé groothandel in elektronische dampwaar in Nederland en heeft zich anno 2022 ontwikkeld tot de qua omzet en assortiment grootste distributeur van elektronische dampwaar in Nederland. UEG Holland B.V. geeft nu direct en structureel werkgelegenheid aan negenentachtig (89) personen; indirect zijn aldus meer dan honderd (100) gezinnen voor hun inkomen afhankelijk van UEG Holland B.V. De groep resp. UEG Holland B.V. is in de regio te beschouwen als een 'grote' werkgever en belangrijk voor de (regionale) werkgelegenheid.

UEG Holland B.V. maakt middels deze internet consultatie gebruik van de gelegenheid om duidelijk te maken waarom de conceptregeling ongefundeerd is, desastreus is voor de Nederlandse Volksgezondheid en beschrijft de gevolgen voor klanten en medewerkers.

De conceptregeling maakt op basis van verkeerde informatie direct een einde aan een minder schadelijk alternatief en een effectief stopmiddel voor de roker.

## Inhoudelijke reactie op de regeling

### Grondslag voor invoering van het Smaakverbod e-sigaretten:

De Staatssecretaris heeft dankzij het Preventie Akkoord de opdracht en veel vrijheid gekregen om de Nederlandse bevolking een gezondere toekomst te bieden. Het is een maatschappelijk probleem waar de hele samenleving mee te maken heeft en haar verantwoordelijkheid in dient te nemen. Een van de grootste bedreigingen van de samenleving is het hoge sterftecijfer onder de rokers. Jaarlijks sterven ongeveer 20.000 Nederlanders aan de gevolgen van roken. Het is daarom niet meer dan logisch dat de Staatssecretaris straffe maatregelen moet nemen om dit afschuwelijk hoge cijfer naar beneden te krijgen.

Ook UEG Holland is een voorstander van een rookvrije generatie. Met trots durven wij te stellen dat wij de afgelopen jaren vele duizenden rokers hebben laten stoppen met roken. Hiermee heeft UEG Holland een enorme bijdrage geleverd aan de volksgezondheid.

### Beleid tot vandaag de dag:

De Staatssecretaris wil (net als wij) niet-rokers en minderjarigen behoeden om te gaan dampen. Om die reden heeft de Staatssecretaris de afgelopen jaren extra maatregelen genomen om specifiek die groepen te beschermen. Naast de eerder ingestelde regels van het verplichten van onder andere een leeftijdsgrens en de grote duidelijke waarschuwingen op de verpakkingen, zijn de dampproducten uit het zicht genomen (online en fysiek) voor deze groepen met behulp van het uitstalverbod.

Deze maatregelen hebben het gewenste effect bereikt. Ondanks de redelijk vrije verkrijgbaarheid van alle mogelijk denkbare smaken, zijn 99,7% van de huidige dampers ex-rokers en is het gebruik en experimenteergedrag onder de jeugd fors gedaald de laatste jaren.

De vraag is daarom: waarom zijn nieuwe extra maatregelen nodig?

## Ongefundeerde angst leidt tot tunnel visie

### Angst voor minderjarige e-sigaretgebruikers:

Zoals de laatste cijfers van het Trimbos rapport ([link](#)) aantonen is het gebruik en het experimenteergedrag onder minderjarigen de laatste jaren fors gedaald van 35% in 2015 naar 14% in 2021. Deze dalende trend is te verklaren door de aangescherpte wetgeving. Door striktere handhaving zal dit cijfer blijven dalen.

### Angst voor e-sigaretgebruik door niet-rokers:

Uit cijfers van 2021 van het Trimbos ([link](#)) blijkt dat 99,7% van de dampers (e-sigaret gebruikers) ex-rokers zijn, waarvan een ruime meerderheid een zware roker was (meer dan 20 sigaretten per dag).

### Angst dat niet-rokers en minderjarigen overstappen van e-sigaretten naar normale sigaretten (Gateway effect):

Steeds meer onderzoeken ([IVO](#), [Wiley](#), [UEA1](#), [Oxford](#), [Oxford2](#), en [Science](#)) wijzen uit dat er geen opstap is naar het roken van sigaretten. Deze angst is ook zeer onlogisch. Het dampen van een aardbei- of mentholmaak is totaal anders dan het roken van een sigaret. Als er alleen nog maar tabakssmaken zouden zijn, zou dit hoogstwaarschijnlijk wel anders uit kunnen pakken.

### Mate van schadelijkheid onduidelijk:

De afgelopen jaren is er wereldwijd veel onderzoek gedaan naar de schadelijkheid van een e-sigaret. Inmiddels is iedereen (inclusief het Nederlandse Trimbos instituut en het RIVM) het erover eens dat het dampen van de e-sigaret aanmerkelijk minder schadelijk is dan het roken van een traditionele sigaret. Toch lopen de meningen over de mate van deze gezondheidswinst erg uiteen. Het laatste Nederlandse onderzoek ([Link](#)) stamt uit 2014 en dat onderzoek ligt heden ten dage aan de basis van het beoogde besluit. De branche is sterk geprofessionaliseerd en heeft enorm veel innovatie gekend. Praktisch alle producten die destijds op de markt waren, zijn inmiddels vervangen door nieuwe producten die gebruik maken van nieuwe technologie. Daarbij is de data in de 'European Entry Gate' waarnaar het RIVM refereert nooit gecontroleerd, sterk verouderd en nooit opgeschoond, waardoor deze niet representatief is voor de producten zoals deze de laatste jaren in de handel zijn gebracht. Alvorens er nieuwe regels worden opgelegd, zouden de huidige producten moeten worden onderzocht.

### Angst voor duaal gebruik van sigaret en e-sigaret:

Het percentage duaal gebruikers baart de Staatssecretaris zorgen. De Staatssecretaris verwijst naar een onderzoek dat aantoont dat als een sigarettenroker dezelfde hoeveelheid sigaretten blijft roken als voorheen en daarbovenop een e-sigaret gebruikt, dat dit geen gezondheidswinst oplevert. Vanzelfsprekend is dat niet wenselijk, maar ook zeer onwaarschijnlijk. Door het gebruik van een e-sigaret wordt de hunkering naar een sigaret geremd. Onderzoeken tonen aan dat duale gebruikers in de praktijk veel minder gaan roken, waardoor er wel degelijk direct gezondheidswinst wordt behaald. Daarbij wordt niet in ogenschouw genomen dat rokers gedurende de transitie van roken naar dampen vaak duaal gebruikers zijn. Iemand die na de overstap op een e-sigaret nog maar twee in plaats van 50 sigaretten per week rookt, is op papier dan wel een duale roker, maar iedereen begrijpt dat dit gezondheidswinst oplevert.

Door het gebrek aan duidelijke communicatie is het verschil in schadelijkheid tussen roken en dampen voor de Nederlandse consument niet duidelijk. Als branche kunnen en mogen wij hier niet over communiceren en de Nederlandse overheid is hier ook niet duidelijk in. Als het voor een roker duidelijk is hoeveel minder schadelijk een e-sigaret is, zal deze sneller volledig overstappen.

### Conclusie: Ongefundeerde angst en tunnel visie:

Uit de cijfers en trends over het Nederlands dampgebruik kunnen we opmaken dat, ondanks het ruime en tot op heden vrije aanbod aan smaakjes, er zowel bij de minderjarigen als bij de niet-rokers weinig tot geen interesse is voor de e-sigaret. De studies naar het 'Gateway effect' laten zien dat de opstap van dampen naar roken zeer onwaarschijnlijk is en niet kan worden aangetoond.

Om de kans van verleiding voor de minderjarige en voor de niet-rokers nog meer te beperken, is in 2021 het uitstalverbod ingevoerd. De niet-rokers en minderjarigen komen daarmee niet meer ongevraagd in contact met e-sigaretten.

Ondanks deze FEITEN blijft de Staatssecretaris de e-sigaret vreemd genoeg alleen maar zien als een bedreiging. De positieve effecten worden compleet genegeerd zoals dat de e-sigaret honderdduizenden mensen heeft geholpen om te stoppen met roken.

### **RIVM beweert dat 24% van de huidige tabaksmaken kunnen blijven bestaan**

In de toelichting van de conceptregeling van het Smaakverbod staat vermeld dat 24% van de tabaksmaken die op dit moment op de markt zijn, kunnen blijven bestaan door gebruik te maken van de 16 ingrediënten op de limitatieve lijst. UEG Holland heeft op dit moment 2.246 verschillende e-liquids en e-sigaretten op voorraad. **Géén enkele (dus 0%)** van deze producten kunnen met behulp van de 16 ingrediënten van de limitatieve lijst nog worden geproduceerd of na 1 juli 2023 in de handel worden gebracht.

### **Tabakssmaak maken m.b.v. de 16 ingrediënten**

UEG Holland heeft al haar leveranciers uit binnen- en buitenland gevraagd welke producten zij kunnen leveren die zijn samengesteld uit de 16 ingrediënten. **Geen** van onze leveranciers is in staat om een dergelijk product te leveren. Volgens **alle** fabrikanten missen er belangrijke ingrediënten die nodig zijn om een tabakssmaak na te bootsen.

### **Ontwikkelen van een nieuwe Tabakssmaak m.b.v. de 16 ingrediënten:**

UEG Holland heeft haar binnen- en buitenlandse leveranciers gevraagd om een tabakssmaak aan de hand van de limitatieve lijst te ontwikkelen. Vooralsnog hebben alle (!) producenten aangegeven geen tabakssmaak te kunnen maken m.b.v. de 16 ingrediënten. Het lijkt een onhaalbare opgave.

Zelfs als het toch mogelijk is, lijkt het zeer onwaarschijnlijk dat UEG Holland voor 1 juli 2023 een nieuwe tabakssmaak op de markt kan brengen. Het ontwikkelen van een nieuwe smaak kost gemiddeld minimaal 1 jaar. Het creëren van een smaak is zeer gecompliceerd en er gaat veel tijd verloren aan het rijpen van de combinaties van ingrediënten voordat deze kunnen worden getest op smaak en gereed zijn voor de registratie in de EU-CEG. Alleen de registratie van producten duurt al 6 maanden.

### **Uitverkoop periode van 6 maanden is onhaalbaar:**

UEG Holland maakt ernstige bezwaren tegen de ongebruikelijk zéér korte uitverkoopperiode van zes maanden. De e-liquids hebben een THT (ten minste houdbaar tot) datum van 2 tot 3 jaar. De doorstroomperiode van de producent naar de consument is bij UEG Holland gemiddeld iets meer dan anderhalf jaar. Dit heeft te maken met minimale order (productie) groottes (lees forse voorraad bij UEG Holland), voorraad bij grossiers en natuurlijk de winkelvoorraad. De minimale order- of productie groottes zijn hoog omdat elk product aan de specifieke Nederlandse TPD eisen moet voldoen en daarom in grote productieruns moeten worden gefabriceerd. Het betreft hier compleet legale producten die alleen op de Nederlandse markt kunnen worden verhandeld. Een uitverkoopperiode van zes maanden zal voor UEG Holland, de grossiers en voor de winkelier aanzienlijke en onnodige financiële schade aanrichten. In de regeling staat niets beschreven over een compensatie voor de schade van onverkoopbare producten en het uiteindelijk vernietigen van de producten.

## Handhaving illegale handel in Nederland

UEG Holland, maar ook de geregistreerde dampspeciaalzaken en tabakswinkels (online en fysiek) worden regelmatig met straffe hand gecontroleerd door de NVWA. De controles dragen bij aan een betere opvolging van de strenge regels. Nu moet de branche echter met argusogen toezien dat er geen of nauwelijks controle is bij ongeregistreerde winkels (online en fysiek). Door het gebrek aan handhaving ziet de branche al geruime tijd een explosieve toename van verkooppunten die illegale producten open en bloot aanprijzen. Er is hier geen enkele controle op leeftijd en productveiligheid. Ook horen wij dat handelaars ongeregistreerde en niet TPD conforme producten uit China kopen en via scholieren en Social Media verkopen. De NVWA en de douane laten de poorten wijd open staan en kunnen blijkbaar niet handhaven. De branche heeft vorig jaar de NVWA en het Ministerie van VWS verschillende keren gewaarschuwd voor deze ontwikkeling, maar er is niets mee gedaan.

### Gevolg bij een smaakverbod voor illegaliteit

Als consumenten geen dampproducten met smaakjes bij de reguliere dampspeciaalzaken en tabakswinkels kunnen kopen, zal een groot deel van de e-sigaretgebruikers zijn gewenste producten elders en in het buitenland gaan zoeken ([link naar FD artikel](#)). De illegaliteit zal door het gebrek aan handhaving alleen maar meer toenemen.

## Falend beleid om het aantal rokers terug te dringen

De Nederlandse overheid faalt in haar doelstelling om het aantal rokers in Nederland terug te dringen zoals beloofd in het Preventie Akkoord. Nederland is, qua rookpreventie, hiermee een van de slechtste jongetjes uit de klas in Europa. In landen waar een tolerantere houding is voor de e-sigaret, zien we het aantal rokers wel harder dalen en in landen waar de e-sigaret actief wordt ingezet om het aantal rokers terug te dringen, zien we nog grotere successen. Het Verenigd Koninkrijk ([link](#)) en Nieuw-Zeeland ([link](#)), landen die de e-sigaret al langer omarmen, zijn hier goede voorbeelden van. Maar ook België ([link](#)) heeft na grondig onderzoek aangegeven kansen te zien om met het inzetten van e-sigaretten het aantal rokers terug te dringen. Nederland blijft achter.

### Gevolg bij een smaakverbod voor aantal rokers:

In Nederland zijn ongeveer 400.000 dampers waarvan 99,7% ex-rokers zijn. Dit aantal zal aanzienlijk afnemen zodra de producten door het smaakverbod niet meer beschikbaar zijn. Een op de vijf van deze ex-rokers geven aan dat ze zeer waarschijnlijk weer gaan roken ([lees onderzoek](#)). Het aantal rokers in Nederland zal dus direct weer toenemen door het Smaakverbod. Maar erger nog, de roker wordt een succesvol middel om te stoppen met roken ontnomen, waardoor het voor de overheid alleen maar moeilijker wordt om haar doelstelling te halen.

## Gevaar voor de Volksgezondheid door zelf mengers

UEG Holland maakt zich net als het RIVM zorgen over de gevolgen voor de volksgezondheid als Nederlandse consumenten en/of handelaars zelf smaakjes gaan ontwikkelen. Niet alle smaakstoffen zijn geschikt om te combineren of te verhitten. Een schrijnend voorbeeld van het gebruik van verkeerde ingrediënten hebben we in 2019 in de Verenigde Staten gezien. Toen zijn tientallen mensen overleden door het gebruik van olieachtige ingrediënten ([link](#)).

## Voorbeelden van andere landen met een Smaakverbod

Er zijn slechts enkele landen en staten die een Smaakverbod hebben ingevoerd. In zowel Canada als in Amerika zag men het aantal (jeugd) rokers door het Smaakverbod **sterk stijgen**. In San Francisco steeg het aantal jeugdrokers van 27.5% naar 37.1% ([link1](#), [link2](#)) en in de Canadese provincie Nova Scotia steeg het aantal rokers met 5,6% ([link](#)), terwijl in de provincie Ontario, waar geen smaakverbod werd ingevoerd, het aantal rokers daalde ([link](#)). In zowel Canada als in Amerika nam de illegale handel enorm toe. Het Ministerie van VWS heeft deze regeling deels gebaseerd op het model van Nova Scotia. Nova Scotia overweegt om het Smaakverbod gezien de ontwikkeling terug te draaien, terwijl Nederland het in wil gaan voeren. **Bezint eer u begint!!**

## Gevolgen van het Smaakverbod voor UEG Holland en haar klanten

Het bestaansrecht voor alle ruim 120 e-sigaretspeciaalzaken wordt door het Smaakverbod direct ontnomen. Het is onmogelijk voor een speciaalzaak om met slechts enkele producten een winkel open te houden. Naast tabaksproducten mag een e-sigaretspeciaalzaak geen andere producten aanbieden en zal dus haar deuren moeten sluiten. Maar ook vele honderden tabakswinkels zijn inmiddels deels afhankelijk geworden van de e-sigaret. De Nederlandse MKB retailers krijgen opnieuw een zware klap te verduren.

Ook voor UEG Holland wordt door het Smaakverbod een toekomst ontnomen. Het overgrote deel van het personeel zal op straat komen te staan. Hierdoor gaat een prachtig bedrijf met alle goede intenties, dat ervoor gezorgd heeft dat vele mensen gestopt zijn met roken, onnodig verloren.

UEG Holland B.V.  
Biezenbeemd 1  
4907 EE Oosterhout  
Nederland

+31 85 273 8448  
[info@uegholland.com](mailto:info@uegholland.com)