

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 in verband met het vaststellen van regels inzake de speed-pedelec

1. Wat is de aanleiding?

Aanleiding voor dit besluit is het feit dat de speed-pedelec is ontworpen voor snelheden tot 45 km/u, maar vanwege de huidige categorisering als snorfiets niet sneller mag rijden dan 25 km/u. Een wijziging in de Europese regelgeving (de inwerkingtreding van de kaderverordening (EU) 168/2013 en de intrekking van de kaderrichtlijn 2002/24/EG) zorgt ervoor dat nieuwe speed-pedelecs vanaf 1 januari 2017 worden gecategoriseerd als bromfiets en maximaal 45 km/u mogen rijden . Voor de speed-pedelecs die vóór de Europese wijziging een typegoedkeuring hebben gekregen is nog geen juridische grondslag voor categorisering als bromfiets. Het snorfietskenteken kan zonder dit wijzigingsbesluit niet omgezet worden naar bromfiets.

2. Wie zijn betrokken?

De RDW zorgt ervoor dat de eigenaren van de reeds als snorfiets gekentekende speed-pedelecs kosteloos voorzien worden van een nieuw kenteken en een nieuwe kentekencard. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu zal samen met de branche (RAI Vereniging en BOVAG) en met de maatschappelijke organisaties ANWB, VVN en Fietsersbond algemene bekendheid geven aan deze nieuwe regelgeving. RDW doet dit door de eigenaar rechtstreeks te benaderen.

3. Wat is het probleem?

Het probleem is dat de speed-pedelec ontworpen is om snelheden te halen tot 45 km/u, maar dit als snorfiets niet mag. Ten eerste is de verkeersveiligheid in het geding. Het onderzoek "Effecten van mogelijke gedragsregels voor speed-pedelecs" (www.fietsberaad.nl/onderzoek-gedragseffecten-speedpedelecs) heeft aangetoond dat de bromfietsregels meer veiligheid aan de speed-pedelec bestuurder bieden dan de snorfietsregels. Te grote snelheidsverschillen op het fietspad verhogen het risico op ongelukken. Verder is het niet veilig om zonder helm harder dan 25 km/u te rijden. Bovendien verwachten andere weggebruikers –zoals automobilisten– geen hoge snelheden van fietsachtige voertuigen op het fietspad met bestuurders die in een relaxte houding en zonder helm op die voertuigen zitten. Ook worden eigenaren benadeeld die nu al hebben geïnvesteerd in dit innovatieve voertuig. Met een snorfietskenteken kunnen zij het innovatieve aspect, trapondersteuning tot 45 km/u, niet benutten. Bovendien heeft de speed-pedelec als snorfiets geen voordeel ten opzichte van de "gewone" elektrische fiets, die trapondersteuning biedt tot 25 km/u. De speed-pedelec is duurder in aanschaf. Verder zijn een AM-rijbewijs en een WA-verzekering vereist.

En tot slot zorgt het voor verwarring bij consumenten, medeweggebruikers en handhavers als identieke voertuigen de ene keer als snorfiets en de andere keer als bromfiets worden gekentekend.

4. Wat is het doel?

Het mogelijk maken om speed-pedelecs die nu gekentekend zijn als snorfiets om te zetten naar bromfiets.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De verkeersveiligheid is meer gebaat bij een speed-pedelec als bromfiets dan als snorfiets zoals bij het antwoord op vraag 3 uitgebreid is toegelicht.

6. Wat is het beste instrument?

Voor de speed-pedelegs die vóór de Europese wijziging een typegoedkeuring hebben gekregen is nog geen juridische grondslag voor categorisering als bromfiets. Het snorfietskenteken kan zonder dit wijzigingsbesluit niet omgezet worden naar bromfiets.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Eigenaren ontvangen kosteloos een nieuw kenteken en een nieuwe kentekencard. Zij dienen zelf de nieuwe kentekenplaat op de speed-pedelec te (laten) monteren en de oude kentekenplaat kosteloos te retourneren aan de RDW. Daarnaast worden zij verplicht een helm aan te schaffen. Het bedrijfsleven draagt bij door specificaties met betrekking tot de speed-pedelec aan te leveren aan de RDW. Op basis van de reeds geregistreerde kentekens is het mogelijk eigenaren aan te schrijven en aanpassingen te doen in het kentekenregister. Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu bekostigt de omzetting van de snorfietsen naar bromfietsen waaronder het aanpassen van het kentekenregister, het vervangen van de kentekenplaten en het vervangen van de kentekencards. Het onderzoek "Effecten van mogelijke gedragsregels voor speed-pedelegs" heeft aangetoond dat een stijging van het gebruik van speed-pedelegs positieve effecten zal hebben op het milieu, luchtkwaliteit en gezondheid. De speed-pedelec wordt gezien als een goed alternatief voor de auto. Vooral voor woon-werk verkeer is het een schone, snelle en gezonde manier van transport.