

# IAK

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

### Regeling spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

#### 1 Wat is de aanleiding?

Het voorstel voor de Spoedwet aanpak stikstof is recent aangenomen in de Tweede Kamer en in de Eerste Kamer. De wet zal spoedig in het Staatsblad worden gepubliceerd.

In de Spoedwet aanpak stikstof zijn aanvullende instrumenten opgenomen om op korte termijn te komen tot een geïntensiveerde, gecoördineerde en samenhangende aanpak van de stikstofproblematiek. Deze aanpak is gericht op vermindering van de stikstofbelasting van Natura 2000-gebieden in Nederland, op natuurherstel en op het weer vlot trekken van toestemmingverlening op grond van de natuurwetgeving voor activiteiten. De aanleiding is mede gelegen in de moeizame toestemmingverlening voor activiteiten die stikstof toevoegen aan reeds overbelaste voor stikstof gevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Die toestemmingverlening is heel lastig geworden na de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 waarbij het programma aanpak stikstof 2015-2021 buiten werking is gesteld.

Een van de instrumenten waarin de Spoedwet voorziet, is de mogelijkheid om bij ministeriële regeling een stikstofregistratiesysteem in te stellen voor nader te omschrijven categorieën van projecten. Daartoe is de Regeling spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur opgesteld. Op deze regeling kunt u nu reageren.

De Regeling spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur voorziet in de omschrijving van de categorieën van projecten waarvoor bij de vergunningverlening een beroep kan worden gedaan op stikstofdepositieruimte die is opgenomen in het stikstofregistratiesysteem. Het gaat om woningbouwprojecten en een beperkt aantal infrastructurele projecten. Ook geeft de regeling een beschrijving van de maatregelen waarvan de effecten in het stikstofregister worden opgenomen, namelijk de snelheidsverlaging op rijkswegen, de warme saneringsregeling varkenshouderij en de andere samenstelling veevoer. Daarnaast zijn er regels opgenomen over de toedeling en reservering van stikstofdepositieruimte voor de eerder genoemde projecten als er sprake is van schaarste van beschikbare depositieruimte. Tenslotte bevat de regeling regels over het rekenmodel voor de berekening van de stikstofdepositie en regels over de aanvraag van een natuur- of omgevingsvergunning voor een woningbouwproject en de voorwaarden die aan de vergunning worden verbonden. De regels zijn gericht tot burgers, bedrijven en overheden.

#### 2 Wie zijn betrokken?

De regeling heeft invloed op een groot aantal partijen die betrokken zijn bij de bouw van woningen en infrastructuur en natuur: overheden, bedrijven, belangenorganisaties en burgers. Bij de totstandkoming van de regeling zijn de Ministers voor Milieu en Wonen, van IenW en van LNV betrokken. Ook zijn opmerkingen van andere overheden al zoveel mogelijk meegenomen. Met deze internetconsultatie worden deze en andere partijen in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de inhoud en de uitvoerbaarheid van de regeling en daarvoor suggesties te doen.

### 3 Wat is het probleem?

Het probleem is dat het momenteel lastig is om voor de bouw Natura 2000-vergunningen te verlenen, als de bouwactiviteit en/of het gebruik van het gebouwde leiden tot een toename van de stikstofbelasting op de daarvoor gevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Het is voor de bouwers vaak moeilijk om aan te tonen dat deze toename van de depositie geen negatieve gevolgen voor de natuur heeft en ook kunnen zij niet altijd zelf voorzien in maatregelen om toename van de stikstofbelasting te voorkomen.

### 4 Wat is het doel?

Het doel is om te komen tot een regeling waarbij voor de beschreven woningbouwprojecten en infrastructuurprojecten de mogelijkheid wordt geboden om een Natura 2000-vergunning (of natuurtoestemming voor infrastructuurprojecten) te verkrijgen met een beroep op in het stikstofregistratiesysteem opgenomen stikstofdepositieruimte. Deze stikstofdepositieruimte wordt gecreëerd door de effecten van de aan het stikstofregistratiesysteem gekoppelde specifieke maatregelen. Het gaat daarbij om de maatregelen: snelheidsverlaging op rijkswegen, de warme saneringsregeling varkenshouderij en regels over een andere samenstelling van veevoer.

### 5 Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Overheidsinterventie is aangewezen vanuit het grote maatschappelijke belang bij de realisatie van de woningopgave van 75.000 woningen op jaarbasis ter oplossing van de huidige woningnood, en bij de daarmee gepaard gaande werkgelegenheid. Deze komen onder druk te staan als gevolg van de problemen bij de verlening van Natura 2000-vergunningen.

### 6 Wat is het beste instrument?

Het systeem van het stikstofregistratiesysteem beperkt voor de bouwsector de lasten maximaal, op een wijze die aansluit bij de vereisten van de Habitatrichtlijn. In het kader van het stikstofregistratiesysteem wordt op gebiedsniveau per locatie in beeld gebracht welke vermindering van de stikstofbelasting wordt gerealiseerd door enkele relatief snel in te voeren maatregelen (snelheidsbeperking, sanering, veevoer). Door deze ruimte beschikbaar te stellen ter neutralisering van de effecten van de bouwactiviteiten die op dezelfde locaties stikstof toevoegen en daaraan een wetenschappelijke effectbeoordeling ten grondslag te leggen, wordt de vereiste passende beoordeling bij de vergunningaanvraag voor bouwactiviteiten aanzienlijk vereenvoudigd. In de passende beoordeling kan worden verwezen naar de effectbeoordeling die heeft plaatsgevonden en de op basis daarvan gecreëerde stikstofdepositieruimte die wordt 'toegedeeld' aan de bouwactiviteit waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft.

Alternatieven als een generieke vrijstelling van de vergunningplicht gekoppeld aan een drempelwaarde voor geringe stikstofdeposities zijn op korte termijn niet haalbaar gebleken. Dit in het licht van de eisen van de Habitatrichtlijn, die zekerheid eisen dat door gebruikmaking van die vrijstelling op geen enkele locatie in geen enkel Natura 2000-gebied de natuurlijke kenmerken worden aangetast.

### 7 Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Met deze regeling kunnen initiatiefnemers met gebruikmaking van het stikstofregistratiesysteem toestemming verkrijgen voor een woningbouwproject of een infrastructuurproject. Voor de aanvraag maken zij gebruik van het in de regeling beschreven rekensysteem dat beschikbaar is op internet. Deze regeling brengt geen wijzigingen aan in de bevoegdheidsverdeling tussen overheden. De bestuursrechtelijke handhavingstaak omvat het toezicht op de naleving, het behandelen van klachten over de naleving en het opleggen en ten uitvoer leggen van bestuursrechtelijke sancties. De regeling brengt geen wijzigingen aan in de verdeling van taken op het gebied van handhaving. Wel bevat de regeling eisen waaraan een aanvraag van een natuur- of omgevingsvergunning voor woningbouwprojecten in ieder geval moet voldoen en bepaalt de regeling welke voorschriften in

ieder geval aan de vergunning moeten worden verbonden. De gevolgen voor de regeldruk zijn beschreven in de toelichting van de regeling, deze zijn positief. De gevolgen voor het milieu zijn positief: de positieve effecten van de aan het stikstofregistratiesysteem gekoppelde maatregelen verzekeren dat de bouwactiviteiten waarvoor een beroep wordt gedaan op het stikstofregistratiesysteem neutraal uitpakken; bovendien wordt 30% van de effecten van die maatregelen direct ingezet voor de natuur en niet beschikbaar gesteld voor nieuwe ontwikkelingen.