

ZIENSWIJZE WATERSCHAPPEN OP “REGELING HOUDENDE WIJZIGING VAN DE REGELING NATUURBESCHERMING (SPOEDAANPAK STIKSTOF BOUW EN INFRASTRUCTUUR). “

9 januari 2020

Inhoudelijk op de regeling:

- Zodra het registratiesysteem uitgebreid wordt (doordat er meer bronmaatregelen -met dus positieve effecten- in opgenomen worden) vinden wij dat waterschappen er met voorrang een beroep op moeten kunnen doen gezien het belang van:
 - waterveiligheid (dwingende reden van groot openbaar belang).
 - alle andere projecten die we moeten uitvoeren: beekherstel, waterberging, vismigratie, verdrogingsbestrijding en grote onderhoudsprojecten. Het maatschappelijk belang van deze projecten is eveneens groot en we pleiten voor een vergelijkbare regeling voor deze projecten.
- Deze regeling is van toepassing op projecten ter realisatie van 75.000 woningen, inclusief noodzakelijke en direct met het woningbouwproject samenhangende nutsvoorzieningen, waterhuishoudkundige maatregelen en infrastructuur (...) (Artikel 2.2 sub a Regeling)

In de toelichting staat hierover: “Verder wordt nog opgemerkt dat woningbouwprojecten naast de realisatie van woningen ook nutsvoorzieningen en voor het project noodzakelijke wegen en waterhuishoudkundige maatregelen kunnen omvatten. Waterhuishoudkundige maatregelen, oftewel ingrepen in het watersysteem, zijn noodzakelijk om 'droog' te kunnen wonen in polders. Het gaat hierbij om bijvoorbeeld ontwatering van percelen door middel van de aanleg van watergangen, uitbreiding van bergend vermogen in een polder en het vergroten van de capaciteit van bestaande gemalen of de bouw van nieuwe gemalen.”

Het onderwerp afvalwaterzuivering staat in deze toelichting niet genoemd als voorbeeld van waterhuishoudkundige maatregelen, terwijl dat ook vaak nodig is bij nieuwbouw. Dit dient wat ons betreft aan de toelichting te worden toegevoegd.

- Verder nog een kleine tekstuele opmerking: In artikel 2.7, derde lid staat: “Reservering, bedoeld in het derde lid, vervalt zodra het tracébesluit onherroepelijk is geworden”. Ik denk dat er moet staan: “Reservering, bedoeld in het **eerste** lid, vervalt zodra het tracébesluit onherroepelijk is geworden.” Zoals het er nu staat, klopt het volgens ons dus niet.

MEER ALGEMEEN:

De ruimte op korte termijn die de spoedwet biedt wordt voorshands gebruikt voor gealloceerde woningbouwprojecten en enkele met name genoemde tracé besluiten van het Rijk. De HWBP en andere projecten van de waterschappen vallen hier vooralsnog (nog) niet onder. Deze en andere projecten van het waterschap zullen dus gebruik moeten gaan maken van de depositie ruimte uit het register. Theoretisch is dat een goede oplossing echter het resultaat, daadwerkelijk gebruik kunnen maken van de ruimte in het register, zal nog geruime tijd vergen (zie de uitkoopregeling boerenbedrijven). In principe zijn 118 N2000 gebieden overbelast en ontstaat de ruimte in het register alleen uit het verminderen van emissie bronnen die invloed hebben op het N2000 gebied.

Op de korte termijn (inschatting 2 jaar) zal er vermoedelijk geen ruimte zijn voor tijdelijke activiteiten waarvan de saldering niet op nul uitkomt. Daar zit de pijn voor de waterschappen en de bouwsector. Er is

behoefte aan een (overgangs)regeling om deze werken vlot te kunnen trekken. Een simpele oplossing kan zijn om een scheiding te maken tussen activiteiten/projecten met een permanente depositie en tijdelijke depositie. De tijdelijke depositie ten gevolge van alleen de aanleg/bouw van civiele- en bouwprojecten kan vrijgesteld worden waarbij de onderliggende motivering is dat deze activiteiten geschaard kunnen worden onder de normale maatschappelijke activiteiten en dat deze een algemene emissie maar in het specifieke geval een verwaarloosbare depositie op het N2000 gebied opleveren. Om tegemoet te komen aan de algemene zorgplicht, kan er in de vrijstelling, een algemene regel opgenomen worden, die verplicht om naar redelijkheid en billijkheid maatregelen te nemen om de emissie van NOx te beperken. Hierbij er vanuit gaande dat grote ruimtelijke of infrastructurele plannen die leiden tot een permanente toename van de depositie (b.v. aanleg nieuwe autosnelweg) wel voldoen aan de bepalingen van de Nbw.

TENSLOTTE

De waterschappen hebben begrip voor de dilemma's die zijn ontstaan met de buitenwerkingtreding van de PAS. Er is geen simpele uitweg die recht doet aan alle belangen. Als mede-overheid denken de waterschappen graag mee met de mogelijke oplossingsrichtingen, en met de rol die zij zelf daarbij kunnen spelen. Zowel in de processen rondom de regelgeving, als in de regio bij de gebiedsprocessen tijdens de uitwerking.