

CONSULTATIEVERSIE

Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van [datum, nr 2019-0000xxxxx], houdende wijziging van de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur)

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;

Handelende in overeenstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en de Minister voor Milieu en Wonen;

Gelet op artikel 5.5a, eerste, derde en vijfde lid, van de Wet natuurbescherming;

Besluit:

Artikel I

De **Regeling natuurbescherming** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1 worden, onder vervanging van de punt achter de omschrijving van het begrip "wet" door een puntkomma, in de alfabetische volgorde de volgende begripsbepalingen ingevoegd:

- *AERIUS Calculator*: rekeninstrument voor de vaststelling van de omvang van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelige habitat in een Natura 2000-gebied, beschikbaar op www.aerius.nl, versie 2019;
- *depositieruimte*: ruimte, uitgedrukt in mol stikstof per hectare per jaar, voor stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied die is opgenomen in het register;
- *emissiereductieplan*: document, waarin is toegelicht hoe de emissies van stikstof gedurende de realisatie van het project worden beperkt;
- *natuurvergunning*: vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de wet;
- *omgevingsvergunning*: vergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- *register*: het Stikstofdepositieregister, bedoeld in artikel 2.3, beschikbaar op www.aerius.nl;
- *tracébesluit*: tracébesluit waarop artikel 9, van de Tracéwet van toepassing is;
- *voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied*: voor stikstof gevoelige natuurlijke habitats en habitats van soorten in een Natura 2000-gebied waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt;
- *woningbouwproject*: project als bedoeld in artikel 2.2, onderdeel a;
- *woondealregio*: regio waar de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een woondeal mee heeft ondertekend.

B

Na Hoofdstuk 1 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 2. Natura 2000-gebieden

Titel 2.1. Aanpak stikstof

§ 2.1.1 (gereserveerd)

Artikel 2.1

(Gereserveerd)

§ 2.1.2 Stikstofregistratiesysteem

Artikel 2.2

Deze paragraaf is uitsluitend van toepassing op projecten:

- a. ter realisatie van 75.000 woningen, inclusief noodzakelijke en direct met het woningbouwproject samenhangende nutsvoorzieningen, waterhuishoudkundige maatregelen en infrastructuur, voor zover er sprake is van een project als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de wet; en
- b. de tracébesluiten A4 Haaglanden-N14 , A28/A1 Knooppunt Hoevelaken, A27/A12 Ring Utrecht, A27 Houten – Hooipolder, A58 Eindhoven – Tilburg, A58 Sint Annabosch – Galder en A6 Almere Buiten Oost – Lelystad.

Artikel 2.3

1. Besluiten waarbij een project wordt toegestaan, kunnen worden genomen met gebruikmaking van depositieruimte. Bij deze besluiten wordt depositieruimte overeenkomstig artikel 5.5a, derde lid, van de wet toegedeeld.
2. Depositieruimte kan worden toegedeeld in:
 - a. een natuurvergunning, voor zover daarvoor met inachtneming van artikel 2.6, zesde lid, depositieruimte beschikbaar is;
 - b. een besluit tot verlening van een omgevingsvergunning, voor zover gedeputeerde staten voor het project in het kader van toepassing van artikel 6.10a, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht met inachtneming van artikel 2.8 depositieruimte hebben gereserveerd; of
 - c. een tracébesluit.

Artikel 2.4

1. Er is een Stikstofdepositieregister, waarin gegevens worden opgenomen met betrekking tot de reservering, het vervallen van een reservering, de toedeling en afschrijving en de bijschrijving van depositieruimte overeenkomstig deze paragraaf.
2. De minister draagt er zorg voor dat depositieruimte in het register wordt opgenomen die ontstaat door de met behulp van AERIUS Calculator berekende vermindering van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van de bronmaatregelen, bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, en met inachtneming van artikel 2.5, tweede lid. Ten hoogste 70% van de vermindering van stikstofdepositie wordt als depositieruimte in het Stikstofdepositieregister opgenomen.
3. Terstond nadat depositieruimte is toegedeeld in verband met de tijdelijke toename van stikstofdepositie, bedoeld in artikel 2.6, derde lid, wordt voor de afschrijving daarvan in het register zorggedragen.
4. Voor de afschrijving van depositieruimte die is toegedeeld in verband met permanente toename van stikstofdepositie, bedoeld in artikel 2.6, vierde lid, wordt zorggedragen.
5. Terstond nadat depositieruimte is gereserveerd, wordt voor registratie van die reservering in het register zorggedragen.
6. Terstond nadat depositieruimte die was gereserveerd is toegedeeld of een reservering van depositieruimte is vervallen, wordt voor doorhaling van die reservering in het register zorggedragen.
7. Terstond nadat depositieruimte op grond van artikel 2.10, derde lid, is vrijgevallen, wordt voor de bijschrijving daarvan in het register zorggedragen.
8. Het register wordt beheerd onder verantwoordelijkheid van de minister.

Artikel 2.5

1. Bronmaatregelen als bedoeld in artikel 2.4, tweede lid zijn:

- a. de volgende, in de brief van 13 november 2019 van de minister, de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en de Minister voor Milieu en Wonen (Kamerstukken II 2019/20 35334, nr. A) beschreven bronmaatregelen:
 - i. snelheidsverlaging rijkswegen;
 - ii. warme saneringsregeling varkenshouderij;
 - iii. andere samenstelling veevoer.
 - b. maatregelen die na 1 januari 2020 door decentrale bestuursorganen zijn getroffen en waarvan mededeling is gedaan in de Staatscourant.
2. Een bronmaatregel als bedoeld in het eerste lid wordt niet in de berekening van de vermindering van stikstofdepositie betrokken:
- a. zolang de bronmaatregel een wettelijke regeling vergt die dit borgt, nog niet inwerking is getreden;
 - b. voor zover de vermindering van stikstofdepositie niet met voldoende zekerheid en nauwkeurigheid kan worden vastgesteld; en
 - c. zolang handhaving van wettelijke voorschriften die verband houden met de bronmaatregel onvoldoende verzekerd is.

Artikel 2.6

1. De omvang van de aan een project te reserveren of toe te delen depositieruimte wordt vastgesteld met gebruikmaking van AERIUS Calculator.
2. Bij reservering en toedeling van depositieruimte wordt onderscheid gemaakt tussen depositieruimte die betrekking heeft op de tijdelijke toename van stikstofdepositie per kalenderjaar tijdens de bouw- of aanlegfase van het project en de depositieruimte die betrekking heeft op de permanente toename van stikstofdepositie per kalenderjaar in de gebruiksfase van het gerealiseerde project.
3. De depositieruimte die ten behoeve van een project in een kalenderjaar wordt gereserveerd of toegedeeld in verband met de tijdelijke toename van stikstofdepositie is gelijk aan de stikstofdepositie op een hectare van een voor stikstof gevoelig habitat in een Natura 2000-gebied die de bouw of aanleg van het project in dat kalenderjaar kan veroorzaken.
4. De depositieruimte die ten behoeve van een project in een kalenderjaar wordt gereserveerd of toegedeeld in verband met de permanente toename van stikstofdepositie is gelijk aan de stikstofdepositie op een hectare van een voor stikstof gevoelig habitat in een Natura 2000-gebied die het gebruik van het project in een kalenderjaar kan veroorzaken, uitgaande van het jaar waarin de stikstofdepositie als gevolg van het gebruik van dat project het hoogst is.
5. Depositieruimte wordt eenmalig toegedeeld voor onbepaalde tijd.
6. De beschikbare depositieruimte op enig moment voor een hectare van een voor stikstof gevoelig habitat in een Natura 2000-gebied is de in het register opgenomen depositieruimte voor die hectare, verminderd met de depositieruimte die tot dat moment overeenkomstig artikel 2.4, derde en vierde lid, is afgeschreven of overeenkomstig artikel 2.4, vijfde lid, is gereserveerd en vermeerderd met de depositieruimte die tot dat moment overeenkomstig artikel 2.4, zevende lid, is bijgeschreven.

Artikel 2.7

1. Voorafgaand aan een tracébesluit wordt depositieruimte gereserveerd.
2. Bij de reservering en toedeling van depositieruimte voor een tracébesluit als bedoeld in artikel 2.2, onderdeel b, worden bestaande bevoegdheden gerespecteerd, en voor zover het depositieruimte betreft die verkregen is door de maatregel, bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, onderdeel a, onder i, wordt daarbij het belang van het desbetreffende tracébesluit afgewogen tegen het belang van woningbouw.
3. Reservering, bedoeld in het derde lid, vervalt zodra het tracébesluit onherroepelijk is geworden.

Artikel 2.8

Een aanvraag van een natuur-of omgevingsvergunning voor een woningbouwproject bevat in ieder geval:

- a. een nauwkeurige omschrijving van het woningbouwproject, waarin in ieder geval is omschreven:
 - 1°. het type te realiseren woningen;
 - 2°. het aantal te realiseren woningen;
 - 3°. de ten behoeve van de woningen noodzakelijk aan te leggen wegen, waterhuishoudkundige maatregelen en nutsvoorzieningen; en
 - 4°. overzicht van stikstofemissiebronnen die zijn gehanteerd als uitgangspunt voor de depositieberekening in AERIUS Calculator;
- b. een **emissiereductieplan**.

Artikel 2.9

1. **Voorafgaand** aan de toedeling van depositieruimte aan een woningbouwproject in een omgevingsvergunning wordt door gedeputeerde staten in het kader van toepassing van artikel 6.10a, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht depositieruimte voor dat project gereserveerd.
2. Gedeputeerde staten beslissen steeds **na een tijdvak van zes weken** gelijktijdig over de toedeling of reservering van depositieruimte in het kader van alle aanvragen van een natuur- onderscheidenlijk omgevingsvergunning voor woningbouwprojecten die in dat tijdvak zijn ontvangen.
3. Bij de toedeling of reservering van depositieruimte op grond van het tweede lid wordt zo nodig een **voorkeursvolgorde** voor de verschillende woningbouwprojecten aangehouden, waarbij in ieder geval de volgende criteria worden meegewogen:
 - a. de mate waarin het project aansluit bij de lokale of regionale woningbehoefte;
 - b. of het woningbouwproject binnen een gemeente wordt gerealiseerd die deel uitmaakt van een woondealregio;
 - c. de verhouding in het project tussen het aantal te realiseren woningen ten opzichte van de benodigde depositieruimte;
 - d. de inhoud van het emissiereductieplan voor een project.
4. De reservering, bedoeld in het eerste lid, vervalt zodra het besluit met betrekking tot de aanvraag van een omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden.
5. Reservering als bedoeld in het eerste lid is niet mogelijk, indien daarvoor met inachtneming van artikel 2.6, zesde lid, geen depositieruimte beschikbaar is.

Artikel 2.10

1. Aan de verlening van een omgevingsvergunning, waarin depositieruimte aan een woningbouwproject wordt toegedeeld, worden in ieder geval de volgende voorschriften verbonden:
 - a. binnen het project of de locatie van het project worden de mogelijkheden tot intern salderen **ten volste benut**;
 - b. de woningen worden niet aangesloten op een **distributienet voor aardgas**;
 - c. het project wordt uitgevoerd overeenkomstig het emissiereductieplan en tijdens de bouw worden alle overige maatregelen getroffen die redelijkerwijs van de vergunninghouder kunnen worden gevergd om stikstofdepositie te beperken;
 - d. het project wordt binnen drie jaar vanaf de datum waarop de vergunning onherroepelijk is geworden gerealiseerd.
2. **Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op de verlening van een omgevingsvergunning voor een woningbouwproject, waaraan voorafgaand een natuurvergunning is verleend, waarin depositieruimte aan het woningbouwproject is toegedeeld.**

3. Indien een omgevings- of een natuurvergunning voor een woningbouwproject wordt ingetrokken voordat met de bouwwerkzaamheden een aanvang is gemaakt, valt de depositieruimte die aan het woningbouwproject is toegeedeeld **weer vrij**.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, (datum)

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

CONCEPT