

1. Wat is de aanleiding?

Het Nationaal Preventieakkoord / brief aan de Tweede Kamer d.d. 14 mei 2018.

2. Wie zijn betrokken?

Producenten en importeurs van sigaren, elektronische dampwaar en verhittingsapparaten, eigenaren van verkooppunten en verkoopmedewerkers van sigaren, elektronische dampwaar en verhittingsapparaten, jongeren, ex-rokers en andere consumenten van sigaren, elektronische dampwaar en verhittingsapparaten worden geraakt door het voorstel. Deze doelgroepen zijn in verband met artikel 5.3 van het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging niet betrokken geweest bij de totstandkoming van het voorstel maar kunnen door middel van internetconsultatie reageren op het voorliggende conceptbesluit. Bij de weging van de inhoudelijke argumenten die worden aangedragen, wordt rekening gehouden met dit artikel.

3. Wat is het probleem?

Neutrale verpakkingen, ook wel standaardverpakkingen of plain packaging genoemd, is één van de maatregelen van het Nationaal Preventieakkoord. Het kabinet wil met dit akkoord een rookvrije generatie realiseren in 2040, waarbij geen enkele jongere meer tabaks- of aanverwante producten gebruikt. In een brief aan de Tweede Kamer d.d. 14 mei 2018¹ is het voornemen opgenomen om nadere regels te stellen aan de verhittingsapparaten en benodigde accessoires die gebruikt kunnen worden voor het verhitten van tabak.

4. Wat is het doel?

Het doel van het conceptbesluit is het creëren van een delegatiegrondslag om bij ministeriele regeling eisen te stellen aan de standaardverpakkingen van sigaren en elektronische dampwaar. Daarbij wordt met deze amvb het besluit in overeenstemming gebracht met de wijzigingen die in de wet worden doorgevoerd betreft verhittingsapparaten en wordt een grondslag gecreëerd om bij ministeriële regeling regels te stellen ten aanzien van de aanduidingen op verpakkingen van elektronische verhittingsapparaten. De daadwerkelijke eisen zullen in die ministeriële regeling worden vormgegeven. Neutrale verpakkingen verminderen de aantrekkelijkheid van rookwaar en vergroten het bewustzijn van de schadelijkheid van het roken. Hierdoor worden jongeren en volwassenen beschermd tegen een (nicotine)verslaving door het gebruik van deze producten, met ernstige gevolgen voor de gezondheid en een grote kans op voortijdig overlijden tot gevolg.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De volksgezondheid, onder andere van jongeren, is in het geding. Het kabinet is van mening dat de aantrekkelijkheid van sigaren en elektronische dampwaar sterk verminderd moet worden. Door neutrale verpakkingen wordt voorkomen dat de verpakking een promotiemiddel is en wordt de zichtbaarheid van de gezondheidswaarschuwing vergroot. Dit draagt ertoe bij dat jongeren en ex-rokers minder verleid worden om sigaren of elektronische dampwaar te kopen. Ook verhitte tabak is een verslavend, omdat het nicotine bevat. De regering is daarom van mening dat voor elektronische verhittingsapparaten wet- en regelgeving moet worden opgesteld om te voorkomen dat deze producten (nog) populair(der) worden.

6. Wat is het beste instrument?

Het kabinet heeft gekozen om via wetgeving neutrale verpakkingen van sigaren en elektronische dampwaar verplicht te stellen. Er is breed draagvlak geuit voor neutrale verpakkingen aan de Preventietafel. De NVWA houdt Toezicht op de Tabaks- en rookwarenwet en dus ook op deze regelgeving.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het voorstel heeft geen gevolgen voor burgers en het milieu. Het kennisnemen van de nieuwe regelgeving voor standaardverpakkingen sigaren en elektronische dampwaar leidt voor gemiddeld 429 producenten en importeurs en 3203 detaillisten tot een eenmalige één uur durende handeling. Uitgaande dat de kosten per uur neerkomen op € 45,-, wordt het totaal aan kennisnemingskosten geschat op €163.440,-. Voor de nieuwe regelgeving voor regulering van elektronische verhittingsapparaten is dit naar schatting minimaal €24.345,- voor gemiddeld 41 producenten en importeurs en 500 detaillisten. De berekening van het totaal aan administratieve lasten, zoals de kosten die gemoeid zijn bij aanpassingen in drukapparatuur en software, wordt in de ministeriële regeling opgenomen, omdat daarin de eisen aan de verpakkingen worden geconcretiseerd. Naar verwachting zullen tabaksfabrikanten daarentegen kosten voor marketing gaan besparen. In

¹ Kamerbrief 'nieuwsoortige tabaksproducten die worden verhit', 14 mei, 2018.

landen waar standaardverpakkingen zijn ingevoerd hebben tabaksproducenten juridische procedures aangespannen. Deze procedures hebben in die landen niet tot aanpassing van de regels voor standaardverpakkingen geleid. Het zal in dat geval gaan om enkele procedures van de grootste tabaksproducenten die wellicht doorprocederen tot de hoogste rechter. Juridische procedures zullen extra kosten met zich meebrengen voor de procesvertegenwoordiging en rechterlijke macht.