



Berchem, 12 augustus 2025

Philip Morris Benelux, een dochteronderneming van Philip Morris International Inc. ("PMI"), maakt graag gebruik van de gelegenheid om te reageren op de Ontwerpregeling inzake standaardverpakkingen voor sigaren en elektronische dampproducten (WGK27361).

Hoewel PMI geen e-sigaretten verkoopt op de Nederlandse markt en dit ook nooit heeft gedaan, vinden wij dit voorstel principieel onjuist. Wij zijn van mening dat rookvrije producten zoals e-sigaretten een belangrijke rol kunnen spelen bij het verminderen van de schade die roken veroorzaakt. De beste keuze is uiteraard om nooit te beginnen met roken, of om volledig te stoppen met het gebruik van sigaretten en nicotine. Maar voor mensen die anders zouden blijven roken, is het essentieel dat zij toegang hebben tot en goed geïnformeerd worden over minder schadelijke alternatieven – waaronder e-sigaretten.

Om een acceptabel alternatief te blijven voor doorroken en/of illegale producten, is het van cruciaal belang dat regelgeving de beschikbaarheid en toegankelijkheid van deze producten niet onevenredig beperkt.

De voorgestelde invoering van standaardverpakkingen voor e-sigaretten is niet alleen disproportioneel, maar ondermijnt ook het legale aanbod en kan onbedoeld de groei van de illegale markt bevorderen. Bovendien erkent het niet dat e-sigaretten een minder schadelijk alternatief zijn voor roken, doordat ze feitelijk gelijk worden behandeld als traditionele tabaksproducten. Uiteindelijk werkt dit in het nadeel van de 2,7 miljoen volwassenen in Nederland die nog steeds roken

Disproportionele maatregel zonder wetenschappelijke basis

E-sigaretten zijn aantoonbaar minder schadelijk dan conventionele sigaretten. Dit wordt internationaal erkend door overheden en wetenschappelijke en risicobeoordelingsinstanties, waaronder het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)¹ en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport². Toch behandelt dit voorstel deze producten alsof ze even

¹ Visser, W., Geraets, L., Klerx, W., Hernandez, L., Stephens, E., Croes, E., Schwillens, P., Cremers, H., Bos, P., & Talhout, R. (2015). *The health risks of using e-cigarettes* (RIVM Rapport 2015-0144). Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2015-0144.pdf> (<https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2015-0144.pdf>)

Auer, R., Rigotti, N. A., & Swiss E-Cigarette Trial Group. (2024). *Electronic cigarettes for smoking cessation — Have we reached a tipping point?* The New England Journal of Medicine, 390(7), 664–672. <https://doi.org/10.1056/NEJMe2314977>

² Toelichting bij het wetsvoorstel ter regeling van tabaksverhittingsapparaten en gestandaardiseerde sigaretten, sectie 2.3, p.7, [link](#)

schadelijk zijn als traditionele tabak, door dezelfde standaardverpakking voor te schrijven. Dit is niet in lijn met de EU-principes voor evidence-based en proportionele regelgeving.

Effectieve regelgeving moet gebaseerd zijn op wetenschappelijk bewijs en gestuurd worden door het proportionaliteitsbeginsel. In dit geval lijken de voorgestelde maatregelen buitensporig streng, gezien de huidige stand van kennis en het grote aantal volwassen rokers dat is overgestapt op e-sigaretten – een minder schadelijk alternatief voor roken. Overmatig restrictief beleid kan de volksgezondheidsdoelstellingen ondermijnen. Innovatie op het gebied van schadebeperking moet worden ondersteund, niet belemmerd, zeker wanneer deze kan bijdragen aan significante gezondheidswinst door vermindering van rookgerelateerde ziekten en sterfte.

Verwarring bij volwassen rokers

Door de verpakking van e-sigaretten visueel gelijk te maken aan die van sigaretten, wordt het moeilijk om onderscheid te maken tussen producten met een significant verschillend risicoprofiel. Dit draagt bij aan bestaande misvattingen en belemmert volwassen rokers in hun overstap naar minder schadelijke alternatieven. Dit ondermijnt het recht op duidelijke, accurate en niet-misleidende productinformatie.

Illegale markt groeit – legale sector wordt gestraft

De Nederlandse markt wordt in toenemende mate overspoeld met illegale e-sigaretten — producten met verboden smaken, gevaarlijk hoge nicotineconcentraties en verpakkingen die bewust aantrekkelijk zijn voor minderjarigen. Deze producten worden verspreid via informele en vaak ondoorzichtige kanalen, waardoor ze moeilijk te controleren zijn door toezichthouders. Deze situatie benadrukt de noodzaak om robuuste handhavingssystemen te prioriteren boven het invoeren van aanvullende restrictieve regelgeving die vooral de legale markt treft.

De voorgestelde maatregel om standaardverpakkingen voor e-sigaretten in te voeren, dreigt de legale markt verder te verzwakken door conforme producten minder herkenbaar en minder aantrekkelijk te maken voor volwassen consumenten. Ondertussen blijft de illegale markt — die buiten het toezicht van de regelgeving opereert — onaangetast en bloeit verder. Dit creëert een tweedeling waarbij legale bedrijven worden gestraft en illegale spelers worden aangemoedigd.

Zonder gerichte handhaving — waaronder betere surveillance, strengere straffen en gecoördineerde actie tegen illegale verkoopkanalen — kunnen nieuwe regels onbedoeld de volksgezondheidsdoelstellingen ondermijnen door consumenten naar ongereguleerde en mogelijk schadelijkere producten te duwen. Doeltreffende handhaving is niet enkel een wettelijke vereiste, maar een essentiële voorwaarde voor het beschermen van de volksgezondheid.

Nederland neemt een uitzonderingspositie in zonder bewezen effect

De meeste EU-lidstaten verplichten geen standaardverpakkingen voor e-sigaretten, en dit is ook

wereldwijd niet gangbaar. De regelgeving rechtvaardigt niet waarom een zo ingrijpende maatregel noodzakelijk is of waarom minder drastische alternatieven onvoldoende zouden zijn.

De Belgische Hoge Gezondheidsraad (HGR) biedt een genuanceerd alternatief³: zij verwerpt uniforme neutrale verpakkingen met waarschuwingsfoto's voor e-sigaretten, maar pleit wél voor gerichte maatregelen die jongeren beschermen — zoals het verbod op felgekleurde verpakkingen, aantrekkelijke namen en marketing via sociale media. Tegelijkertijd benadrukt de HGR het belang van correcte informatie voor volwassen rokers over het lagere risico van e-sigaretten en hun mogelijke rol bij het stoppen met roken. Deze benadering erkent zowel de noodzaak tot bescherming van jongeren als het potentieel van innovatie voor volksgezondheid.

Oproep tot heroverweging

Philip Morris Benelux roept het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport op om:

- De maatregel te heroverwegen in het licht van proportionaliteit;
- Rekening te houden met het verschil in risicoprofiel tussen producten;
- Te focussen op handhaafbaarheid, met oog op de groeiende illegale markt;
- Volwassen rokers toegang te geven tot, en correcte informatie over, minder schadelijke alternatieven voor roken.

Philip Morris Benelux staat altijd open voor een transparante en constructieve dialoog over effectieve regelgeving en een pragmatische benadering die innovatie benut, handhaving versterkt en daadwerkelijk bijdraagt aan de volksgezondheid.

³ [20220616_hgr-9549_advies_e-sigaret_vweb_0.pdf](#), p11