

Reactie NRTO op de subsidieregeling STAP-budget: "een goede eerste STAP"

De NRTO heeft met veel interesse de subsidieregeling STAP-budget gelezen. Wij zijn blij met de aandacht die het kabinet heeft voor middelen die werkenden en werkzoekenden zelf kunnen investeren om inzetbaar te blijven op de arbeidsmarkt. Dit past bij de eigen verantwoordelijkheid van werkenden en werkzoekenden.

Onze leden ervaren iedere dag in de praktijk dat investeren in de eigen inzetbaarheid mensen minder kwetsbaar maakt op de steeds veranderende arbeidsmarkt, het risico op werkloosheid verkleint en het aanpassingsvermogen vergroot.

De NRTO is verheugd dat de Minister in de subsidieregeling STAP-budget ook heeft opgenomen dat onder scholingsactiviteit wordt verstaan: "*gegeven door een opleidingsinstituut, een trainingsbureau, een EVC-aanbieder of examenaanbieder die in het bezit is van het NRTO-keurmerk*". Kwaliteit en professionaliteit in de opleidingenmarkt verdienen een keurmerk. Een aanbieder met het NRTO-keurmerk voldoet aan hoge kwaliteitseisen en is hierop getoetst door een externe certificerende instelling. Een aanbieder met het NRTO-keurmerk is transparant over producten en diensten, biedt adequate dienstverlening, kent een professionele omgang met klanten, heeft deskundig personeel en meet de klanttevredenheid.

De NRTO is van mening dat de subsidieregeling STAP-budget een goede eerste stap is om Leven Lang Ontwikkelen mogelijk te maken voor alle beroepsgroepen in de samenleving. Een logisch vervolgstap voor overheidserkend onderwijs (mbo, hbo, wo) is de invoering van een leerrechten-systeem. Uit een recente doorrekening van SEO Economisch Onderzoek, MBO Raad, MKB-Nederland, VNO-NCW en de NRTO blijkt dat de investeringen zich terugverdienen.

Met het publiek gefinancierde STAP-budget wil het kabinet alle volwassenen in staat stellen scholing te volgen. De uitwerking en uitvoering vragen wel nog aandacht. Enerzijds is het belangrijk dat de regeling geen onnodige drempels opwerpt. Aansluiting op de realiteit van de werkvloer is daarom een cruciale voorwaarde. Anderzijds moeten publieke middelen verantwoord worden besteed en zichtbaar bijdragen aan loopbaanstappen en duurzame inzetbaarheid.

In dat licht plaatst de NRTO enkele kanttekeningen bij de conceptregeling. Deze sluiten aan bij de passages over het STAP-budget in de brief d.d. 7 juni jl. die de Stichting van de Arbeid, MBO Raad en NRTO gezamenlijk aan de Tweede Kamer hebben gestuurd ten behoeve van het Algemeen Overleg Leven lang ontwikkelen (11 juni jl.).

Kanttekening: bedrijfsopleidingen

Onder scholingsactiviteit zoals bedoeld in artikel 1 sub c van de subsidieregeling STAP-budget valt:

"Bedrijfsopleidingen, niet zijnde bedrijfsspecifieke opleidingen, waaronder mede begrepen cursussen of trainingen, gericht op het bijhouden of vergoten van vakkennis of het aanleren van extra vaardigheden, die leiden tot een branchecertificaat uitgegeven door een organisatie, aangesloten bij (PM)".

Met het oog op een duidelijke afbakening is een nadere uitleg van de begrippen "branchecertificaat" en "organisatie, aangesloten bij (PM)" gewenst. Welke certificaten worden hiermee bedoeld? Hoe wordt de kwaliteit van deze opleiders getoetst? Hebben zij net als de NRTO leden een keurmerk, gedragscode en zijn ze aangesloten bij de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken? Wie bewaakt de kwaliteit? Wanneer een opleiding zonder keurmerk in het opleidingsregister kan komen is het ook gecompliceerder om de opleiding uit het opleidingsregister te zetten.

Kanttekening: 'deadweight loss', geen substitutie, wel complementair

Voorkomen moet worden dat werkgevers minder investeren in scholing door werknemers te verwijzen naar het STAP-budget in plaats van dat zij zelf investeren in nascholing. Deze vorm van substitutie is ongewenst. Het STAP-budget zou naar het ons voorkomt derhalve complementair moeten zijn aan het scholingsbudget en de inzet van private middelen moeten stimuleren in plaats van vervangen.

Kanttekeningen: administratieve lasten, wijze van inschrijving en de privacywetgeving

Op administratief gebied vraagt de subsidieregeling STAP-budget het nodige van opleiders. De NRTO verzoekt de Minister om een gebruikersvriendelijke webapplicatie te laten ontwikkelen waarbij opleiders heel eenvoudig een actueel overzicht hebben en bestanden kunnen uploaden. De NRTO denkt ook graag mee over de wijze van inschrijving om fraude door deelnemer of opleider te voorkomen. Tevens verzoekt de NRTO de Minister opleiders te ontzorgen op het terrein van de AVG. Wij denken hierbij aan niet meer gegevens delen dan noodzakelijk. Wij begrijpen bijvoorbeeld dat de aanvrager zijn Burgerservicenummer moet vermelden doch de opleider hoeft dit nummer niet te zien. Ook (afwijkende) bewaartermijnen van documenten die in het kader van deze subsidieregeling relevant zien we graag terug in de webapplicatie.

Kanttekening: meerdere scholingsactiviteiten per jaar

Sommige deelnemers zullen meerdere korte opleidingen in een jaar volgen. Onduidelijk is of het mogelijk is om voor meerdere scholingsactiviteiten per jaar, zo mogelijk in één aanvraag en tot een jaarlijks maximum van € 1.000 incl. btw, subsidie aan te vragen.

Kanttekening: communicatie

Cruciaal voor een succesvolle uitrol van de subsidieregeling STAP-budget is bekendheid van deze regeling. De doelgroep natuurlijke personen met een band met de Nederlandse arbeidsmarkt is in potentie heel groot. Om niet alleen de hoogopgeleiden te bereiken denken wij dat goed nagedacht moet worden over een brede publiekscampagne. De NRTO wil hierin graag meedenken.

Kanttekening: flankerend beleid

Belangrijk is om goed te monitoren dat alle doelgroepen worden bereikt met het STAP-budget, in het bijzonder degenen voor wie nascholing minder vanzelfsprekend is en/of voor wie geen werkgever heeft met een scholingsregeling. Om het gebruik van het STAP-budget en overige financiële middelen te stimuleren is juist voor deze doelgroep een laagdrempelige infrastructuur nodig waar mensen met een "APK" of EVC hun inzetbaarheid en competenties in kaart kunnen brengen en vervolgens loopbaanadvies en bijbehorende scholingsadvies kunnen krijgen. Ook is een objectief digitaal overzicht met alle opleidingsmogelijkheden gewenst. De NRTO ontwikkelt samen met publieke partijen een dergelijk overzicht voor de regio Twente. Zonder goed flankerend beleid is de kans op succes kleiner. Op dit punt zijn bij de NRTO en zijn samenwerkingspartners goede ideeën aanwezig, o.a. in [Aan de slag met een leven lang ontwikkelen](#) en zijn hiervoor eerder al voorstellen gedaan. Wij denken graag mee over een verdere uitwerking.

Kanttekening: monitoring

Het is belangrijk om de besteding van het STAP-budget goed te monitoren en de effectiviteit en uitvoerbaarheid te meten. Denk aan vragen als:

- Worden álle doelgroepen bereikt, in het bijzonder de doelgroepen voor wie een opleiding volgen minder vanzelfsprekend is?
- Stimuleert het de inzet van private middelen in plaats van dat er sprake is van substitutie?
- Is de hoogte van het bedrag toereikend? Werklozen kunnen bijvoorbeeld geen aanspraak maken op een scholingsbudget van de werkgever, is het STAP-budget dan wel toereikend om goede na- of omscholing in te kopen?
- Hoe wordt de toekenning van het STAP-budget bij meerjarige opleidingen geborgd?
- Zijn er geen onnodige drempels voor deelnemers en zijn de administratieve lasten voor opleiders niet meer dan noodzakelijk is?

Wij worden graag bij deze monitoring betrokken.

Tot slot

De NRTO zet zich al jaren in voor de kwaliteit van het private onderwijs. Het NRTO Keurmerk is hiervan het resultaat. De NRTO realiseert zich zijn verantwoordelijkheid in deze regeling. Vanuit die rol overleggen we graag met het Ministerie van SZW over de subsidieregeling STAP-budget.