

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
T.a.v. de heer Koolmees  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

**Onderwerp** Internetconsultatie: Regeling Stimulering Arbeidsmarkt Positie (STAP)

**datum**  
28 augustus 2019

**ons kenmerk**  
wvs/19u.0320

Geachte heer Koolmees,

**in behandeling bij**  
Karin de Poorter (ActiZ)  
Aart Bertijn (VGN)

Met belangstelling hebben ActiZ en VGN kennis genomen van de in consultatie gegeven regeling Stimulering Arbeidsmarkt Positie, beter bekend als de STAP-regeling.

**doorkiesnummer**  
0850772062

In het kader van een *Leven Lang Leren* een belangrijke regeling met een groot bereik voor een specifieke doelgroep, die momenteel minder aanvullende scholing volgt en daarmee minder gebruik maakt van de huidige fiscale regeling voor scholingsaftrek. Met het omzetten van fiscale regeling naar een subsidieregeling wordt ook een stimuleringseffect beoogd, dat meer mensen gebruik maken van de subsidie.

**pagina**  
1/3

ActiZ en VGN als brancheorganisaties en als werkgevers in de zorg waarderen de positieve aandacht voor *een leven lang leren* die hiervan uitgaat. Zoals bekend kampen zorgaanbieders met een ernstig tekort op de arbeidsmarkt. Daarom investeren zorgorganisaties in de ouderenzorg en gehandicaptenzorg in het aantrekken en behoud van voldoende personeel en medewerkers vakbekwaam maken en houden, zodat de kwaliteit van zorg op peil blijft.

Een aantal speerpunten daarbij zijn:

- meer instroom in de zorg;
- het aantrekken en opleiden van zij-instromers;
- Het versterken van inclusief werkgeverschap en diversiteit door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt toe leiden naar de zorg;

- Met aantrekkelijk werkgeverschap stimuleren wij onze medewerkers om hun opleidingsniveau te verhogen/ te verbreden en/of nieuwe verzorgende/verpleegkundige competenties te verwerven.

Daarom investeren wij fors in de ontwikkeling en opleiding van deze nieuwe medewerkers die niet beschikken over de vereiste kwalificaties. Zo hebben ActiZ en VGN de handen ineengeslagen voor een nieuwe opleidingsaanpak voor volwassenen: *leereenheden*. Daarnaast hebben we brancheopleidingen ontwikkeld onder meer voor mensen met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt. Voor beiden opleidingsvarianten geldt dat deze zijn afgeleid van de (beroeps)kwalificatieprofielen in de zorgsector.

De STAP-regeling zou in principe hier een positieve bijdrage aan kunnen leveren. Mits deze regeling op een aantal punten nader wordt doordacht of aangepast. Daarom stellen wij de volgende punten voor:

- *Scholingsregister*: het in de STAP-regeling benoemde scholingsregister is nog niet vastgesteld. Voor ActiZ en VGN is de voorgestelde regeling pas effectief, mits de ontwikkelende leereenheden en de branche-opleidingen worden opgenomen in het nader vast te stellen scholingsregister en leiden tot een praktijkverklaring waarmee landelijke uniformiteit ontstaat. Veel mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt maar ook voor zij-instromers is een mbo-praktijkverklaring de eerste stap in hun ontwikkelingstraject. Zoals wij de regeling nu lezen kan voor een mbo-praktijkverklaring geen gebruik worden gemaakt van de STAP-regeling. Volgens ons is dit een gemiste kans.

ActiZ en VGN verzoeken u om de STAP-regeling zo in te richten dat opleidingstrajecten gericht op leereenheden, branche-diploma's en mbo-praktijkverklaringen hier ook gebruik van kunnen maken.

- *Budget 200 miljoen*: het vastgestelde budget is gerelateerd aan het budget waaruit nu de fiscale scholingsaftrek wordt gefinancierd. Dit is bijzonder omdat de er nu een stimuleringsregeling wordt voorgesteld met als doel te prikkelen tot opleiden. De verwachting is dan ook dat meer mensen dan voorheen gebruik gaan maken van de regeling;
  - o de groep werkenden neemt toe, wat leidt tot meer aanvragen.
  - o De krapte op de arbeidsmarkt neemt toe, diverse sectoren zitten te springen om medewerkers niet alleen de zorg, maar bijvoorbeeld ook onderwijs, bouw en metaal:
  - o de groep die aanspraak kan maken is groter dan voorheen, ook mensen uit de Participatiewet en Wajong kunnen van de regeling gebruik maken

ActiZ en VGN dringen er daarom op aan om het beschikbare bedrag voor de STAP-regeling te verruimen.

- *Budget per persoon is teruggebracht naar € 1.000, - per persoon*: In eerdere voorstellen was sprake van € 2.000, - per persoon.
  - o € 1.000 is een te beperkt bedrag. De opleidingskosten per leereenheid en brancheopleiding zijn beduidend hoger.

- o Excl. BTW komt dit bedrag feitelijk neer op € 825,-.
- o Het maximale subsidiebedrag van € 1.000,- is lager dan de huidige fiscale scholingsaftrek biedt;
- o Doordat het bedrag gesteld is op € 1.000 moet het resterende bedrag door de werkgever worden vergoed. Dit vereist dat je een baan hebt. Zeker voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt en schoolverlaters van het VSO/Pro is dit een drempel om van de STAP-regeling gebruik te maken.

ActiZ en VGN dringen erop aan dat het maximale bedrag van de STAP-regeling minimaal wordt verdubbeld.

- *Administratief belastend*: de fiscale aftrek is een relatief eenvoudige regeling en loopt via de belastingaangifte voor werkgevers, de kosten worden direct ingediend en relatief eenvoudig volgt de teruggave van gemaakte kosten. De STAP-regeling introduceert een aanvraagprocedure via het UWV, terwijl de werkende daar ver vanaf staat. Alleen bij baanverlies meldt men zich daar. Ook mensen die vallen onder de participatiewet of niet uitkeringsgerechtigd zijn, zijn onbekend met én bij het UWV. Naast dat dit niet motiverend werkt voor de aanvrager brengt deze methode veel werk, tijd en kosten met zich mee. Dit is onwenselijk.

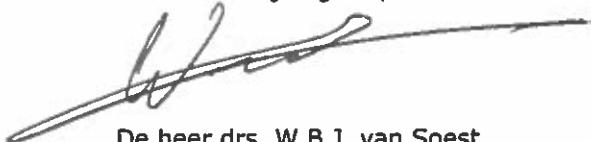
ActiZ en VGN vragen u om bij de verdere uitwerking van deze regeling hier rekening mee te houden.

- *Voor aanvragers een complexe regeling*: voor de bedoelde doelgroep is een voorgestelde regeling via het UWV ingewikkeld. Onze branche-opleiding woonhulp is een opleiding voor mensen uit het doelgroepenregister met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Een zelfstandige aanvraag is voor deze mensen via de STAP-regeling te complex. In het kader van een inclusieve arbeidsmarkt en iedereen doet mee, vragen wij rekening te houden met bepaalde (kwetsbare) doelgroepen en beperkte mogelijkheden tot een aanvraag in te dienen.

ActiZ en VGN verzoeken u om de aanvraagprocedure zo te vereenvoudigen dat ook mensen met een laag opleidingsniveau hier gebruik van kunnen maken.

Tot slot zijn ActiZ en VGN van mening dat de voorgestelde opzet van de STAP-regeling geen effectieve regeling is passend bij de ontwikkelingen in de praktijk. Verruiming en handhaving van de eenvoudige directe fiscale aftrekmethode (mits men aan de voorwaarden voldoet) ligt meer voor de hand en kent geen financiële beperkingen.

Met vriendelijke groet,



De heer drs. W.B.J. van Soest  
directeur ActiZ



De heer drs. Frank Bluminck  
directeur VGN