

Consultatieverslag toelatingsregeling startende buitenlandse ondernemers

Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft een ontwerp van dit besluit in de periode van 26 juni tot en met 24 juli 2014 opengesteld voor internetconsultatie. Doel van deze consultatie was burgers, bedrijven en branche te vragen naar hun zienswijze op het ontwerpbesluit. De internetconsultatie heeft zes reacties opgeleverd, waarvan drie openbaar. De ingediende reacties zijn overwegend afkomstig van organisaties die ervaring hebben met het begeleiden van startende ondernemers en van een advocatenkantoor. In dit verslag wordt op hoofdlijnen op de reacties ingegaan en in het algemeen aangegeven in hoeverre deze tot aanpassingen hebben geleid in het ontwerpbesluit met de nota van toelichting en de bijbehorende lagere regelgeving. Aan het slot wordt een aantal specifieke vragen beantwoord die bij de internetconsultatie zijn gesteld. Van deze gelegenheid wordt gebruikgemaakt iedereen te bedanken voor zijn reactie.

De vastgestelde regelgeving

Inmiddels zijn de wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 en de bijbehorende wijziging van het Voorschrift Vreemdelingen 2000 en de Vreemdelingencirculaire 2000 gepubliceerd. Het betreft:

- Wijziging **Vreemdelingenbesluit 2000**:
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2014-450.pdf>
- Wijziging **Voorschrift Vreemdelingen 2000**. Deze regeling gaat ook over andere onderwerpen. Relevant zijn artikel 3.20b, 3.34, onderdeel c, en bijlage 8b:
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2014-36739.pdf>
- Wijziging **Vreemdelingencirculaire 2000**. Deze wijziging gaat eveneens ook over andere onderwerpen. Relevant is de volgende paragraaf, te vinden op blz. 6 en 7, bovenaan: "4.5 Startende ondernemer als bedoeld in artikel 3.30, zesde lid, Vb.
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2014-36576.pdf>

Een beknopte samenvatting van de nieuwe regelgeving is te vinden in het vandaag verschenen persbericht: <https://www.ind.nl/organisatie/nieuws/Paginas/Nieuwe-verblijfsregeling-voor-ambitieuze-buitenlandse-ondernemers.aspx>

Terugkoppeling naar aanleiding van de reacties

De opmerkingen zagen allereerst op verduidelijking van de toelatingsvoorwaarden. Dit heeft geleid tot aanvulling van de nota van toelichting bij de wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000. Ook is met deze opmerkingen rekening gehouden bij het opstellen van de lagere regelgeving. Zo is nader ingegaan op de definitie van innovativiteit in de nieuwe bijlage 8b bij het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (in onderdeel 2.2, onder b, van die bijlage). De vereisten aan de betrouwbare begeleider, zoals het gunstige "track record" en hoe men een betrouwbare begeleider kan worden, zijn uitgewerkt en geconcretiseerd in de lagere regelgeving (namelijk in diezelfde bijlage 8b, in onderdeel 1 daarvan). De vereisten inzake de duurzame bestaansmiddelen zijn uitgewerkt in het nieuwe artikel 3.20b van het Voorschrift Vreemdelingen 2000. De leges bedragen € 307 volgens het nieuwe onderdeel c van artikel 3.34 Voorschrift Vreemdelingen 2000.

Verder is in de reacties gewezen op het grote belang van een voortvarende procedure. Het kabinet deelt dit belang. Er wordt naar gestreefd om verblijfsaanvragen van buitenlandse startende ondernemers zo spoedig mogelijk af te handelen.

Het advies om de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning langer te maken dan één jaar, is niet overgenomen. De noodzaak om een verblijfsvergunning voor startende ondernemers in het leven te roepen is vooral gelegen in het ontbreken van een zogenaamde 'overbruggingsperiode' of een voorbereidende periode. Het ontbreken van een ondernemingsplan en/of startkapitaal zorgt ervoor dat startende ondernemers niet in aanmerking komen voor de zelfstandigenregeling omdat niet voldoende punten worden behaald in het 'puntenstelsel'. Een periode van één jaar is voldoende om bijvoorbeeld marktonderzoek te doen, het ondernemingsplan op te stellen en investeerders te zoeken. Niet vereist is dat de onderneming na het eerste jaar al winstgevend is. Evenmin is vereist dat de onderneming na het eerste jaar al een vaste plaats in de markt heeft verworven. Het eerste jaar geeft de startende ondernemer de tijd de benodigde voorbereidingen te treffen om voldoende punten te halen in het puntenstelsel en van idee tot bedrijf te komen. Als de vreemdeling voldoet aan de voorwaarden uit de (reeds bestaande) zelfstandigenregeling, waaronder het puntenstelsel, verlengt de IND op aanvraag de

toelating. In het puntenstelsel van de zelfstandigenregeling zijn in totaal 300 punten te behalen, waarvan ten minste 90 punten moeten zijn behaald. De verwachting is dat het puntenstelsel na het eerste jaar daarom geen onoverkomelijke drempel vormt voor verlenging van de vergunning. Bij de evaluatie van de toelatingsregeling wordt getoetst of deze verwachting is uitgekomen.

Beantwoording van enkele specifieke vragen

Tot slot is nog een aantal specifieke vragen gesteld in de internetconsultatie:

- **Plaats van aanvraag:** in reactie op de vraag waar de aanvraag wordt ingediend, kan worden gemeld dat wordt aangesloten bij de hoofdregels voor de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd. In beginsel moet een aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) worden ingediend in het land van herkomst of bestendig verblijf, tenzij de vreemdeling van deze eis is vrijgesteld. Indien de vreemdeling reeds een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd bezit en het verblijfsdoel wil wijzigen, geldt geen MVV-vereiste. Indien de vreemdeling een verblijfsvergunning asiel bezit, kan hij een beroep doen op de MVV-vrijstelling uit artikel 17, eerste lid, onder e, Vreemdelingenwet 2000.
- **Start-up van meerdere personen:** op de vraag of een vreemdeling die samen met anderen een start-up opricht in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning, is het antwoord dat alle personen in de start-up die zijn ingeschreven in het handelsregister, een verblijfsvergunning kunnen verkrijgen. Er geldt geen vereiste om een minimumpercentage van de aandelen te bezitten. De startende ondernemer moet wel een actieve rol hebben. Dit betekent dat de aanvrager niet alleen aandeelhouder of financier is (dit is geregeld in bijlage 8b, onderdeel 2.2, onder a, Voorschrift Vreemdelingen 2000)
- **Arbeid in loondienst:** in reactie op de vraag of een ondernemer tegelijkertijd zelfstandige kan zijn en kan werken op basis van een arbeidsovereenkomst, wordt opgemerkt dat de regels ter zake niet worden gewijzigd. Voor zover de vreemdeling geen arbeid als zelfstandige verricht, maar arbeid voor een werkgever, is in beginsel een tewerkstellingsvergunning vereist tenzij de vreemdeling zijn verblijfsdoel wijzigt naar "arbeid als kennismigrant". Aangezien de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning voor startende ondernemers één jaar bedraagt, is het geëigend dat de vreemdeling zich concentreert op het oprichten van de onderneming.
- **Creative industry:** op de vraag of de 'creative industry' ook onder de verblijfsregeling voor startende ondernemers kan worden gebracht, wordt opgemerkt dat het puntenstelsel op 1 augustus 2013 is aangepast, mede met het oog op deze groep (Regeling van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 24 juli 2013, nummer 409590, houdende wijziging van het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (honderdentwintigste wijziging), Stcrt. 2013, 21696, <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2013-21696.html>). Een vreemdeling die in de 'creative industry' een onderneming wil starten en daarbij voldoet aan de voorwaarden, kan ook gebruikmaken van de onderhavige regeling.
- **Rechtsvergelijking:** tot slot kan de vraag of een vergelijkend landenonderzoek is uitgevoerd, bevestigend worden beantwoord. Met name het Canadese systeem heeft ter inspiratie gediend.