

## **Reactie op Concept-Omgevingswet**

### **Algemeen**

De omgevingswet beoogt zorg te dragen voor een eenvoudiger en integrale afweging en besluitvorming rond het ontwerp, de inrichting en het gebruik van de fysieke leefomgeving.

Wetten en besluiten en regelingen ,die op dit moment, in relatie met fysieke veiligheid, onder andere in de Wet Ruimtelijke Ordening, Wet Milieubeheer, Wet Algemene Bepalingen Omgevingrecht, Woningwet, Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen en de Natuurwet (in concept) staan zullen worden opgenomen in de Omgevingswet. De Veiligheidsregio's (VR), ingericht als gemeenschappelijke regeling, hebben conform Wet veiligheidsregio's en meer specifiek de artikelen 3, 10 (a,b,c) en 25 een inventariserende, analyserende en adviserende rol (gevraagd en ongevraagd) naar het bevoegd gezag in relatie tot de risico's in de fysieke leefomgeving.

In een aantal wetten, besluiten en regelingen komt deze adviesrol specifiek terug (bijvoorbeeld bij het BEVI).

Het doel van deze adviesrol van de VR is om vooraf het bevoegd gezag attent te maken op mogelijke veiligheidsrisico's ten gevolge van een voorgenomen besluit, en om maatregelen voor te stellen waarmee deze risico's tot aanvaardbare proporties kunnen worden gereduceerd.

De omgevingswet schept een kader waarbinnen een aantal instrumenten wordt ontwikkeld, die onder verantwoordelijkheid van één bevoegd bestuursorgaan, moeten leiden tot een veilige en duurzame fysieke leefomgeving.

Dit kader past uitstekend bij de artikelen in de Wet Veiligheidsregio's, waar de adviesrol van de VR naar dit bevoegd gezag wordt omschreven.

Het is belangrijk om de Wet Veiligheidsregio's expliciet te benoemen in de wettekst van de omgevingswet, zeker omdat er een directe relatie is met de uitvoering van de in de concept-wet opgenomen sectorale wetgeving.

Het is voor de hand liggend binnen elk voorgesteld instrument Fysieke Veiligheid met name tot uitdrukking te laten komen, gerelateerd aan het instrumentarium van de Veiligheidsregio's (adviesrol bevoegd gezag, Risicoprofiel VR, Beleidsplan VR, Crisisplan VR) alsmede het instrumentarium van het ministerie van V&J (Strategie Nationale Veiligheid, Nationale Risicobeoordeling). Algemeen kader hierin zou kunnen zijn dat voorgestelde ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving geen verzwaring van het nationale dan wel regionale risicoprofiel tot gevolg mag hebben.

De omgevingswet belegt de uitvoering hiervan onder andere bij omgevingsdiensten (RUD's). De verhouding en samenwerking tussen de RUD's en de Veiligheidsregio's op het gebied van fysieke veiligheid wordt niet omschreven. Het verdient aanbeveling de adviesrol van de VR wel in algemene zin te benoemen, en in één of meerdere besluiten en/of regelingen nader uit te werken, in relatie tot het bevoegd gezag en/of de uitvoerende omgevingsdiensten.

### ***Zorgplicht***

De algemene zorgplicht bepaalt dat een ieder voldoende zorg voor de fysieke leefomgeving in acht dient te nemen. Deze zorg houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving kan veroorzaken, verplicht is dergelijk

handelen achterwege te laten, dan wel alle maatregelen te nemen teneinde die gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voor een aantal andere onderwerpen is een nadere concretere omschrijving van de zorgplicht gewenst, om degenen die activiteiten in de leefomgeving uitvoeren meer houvast te bieden omtrent de inhoud van de zorgplicht.

Zo zal in navolging van de Woningwet worden bepaald dat de eigenaar van een bouwwerk er zorg voor draagt dat als gevolg van de staat van dat bouwwerk geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid ontstaat dan wel voortduurt, en dat een ieder die een bouwwerk bouwt, gebruikt, laat gebruiken of sloopt er, voor zover dat in diens vermogen ligt, zorg voor draagt dat als gevolg van dat bouwen, gebruik of slopen geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid ontstaat dan wel voortduurt. De zorgplicht zoals omschreven in de Woningwet biedt voldoende basis voor de VR en de brandweer.

Een concrete nadere uitwerking van de zorgplicht zal zeker plaats moeten vinden voor onderwerpen waarvoor op dit moment een normatief kader ontbreekt.

Als voorbeeld hiervoor kan het ontbreken van normen rond het risico van natuurbrand worden genoemd. Ingrepen in de natuurontwikkeling en het gebruik van natuurlijke ruimte hebben gevolgen voor de omvang van het totale natuurbrandrisico. Hierbij is een zekere analogie met externe veiligheid te zien.

De zorgplicht voor de eigenaar/beheerder van natuurterreinen en de gebruikers van de natuur (bv recreatieterreinen) ten aanzien van het voorkomen en beperken van het risico op natuurbrand en de gevolgen hiervan ontbreekt in de huidige wetgeving en verdient specifieke aandacht.

Deze concretere omschrijving van de zorgplicht voor dit soort onderwerpen biedt een mogelijkheid om de adviesrol van de VR te borgen. Fysieke veiligheid en brandveiligheid is dermate specialistisch dat niet over het gehele terrein kan worden volstaan met algemene regels. De gevolgen voor de omgeving van het niet naleven of anders interpreteren van algemene regels kan een direct gevolg hebben voor de naaste en wijde omgeving.

#### *Veiligheid als term in de omgevingswet*

Eén van de hoofddoelstellingen van de omgevingswet is het creëren en instandhouden van een veilige fysieke leefomgeving. De wetten die deel gaan uitmaken van de omgevingswet kennen veiligheid meestal slechts in de zin van 'externe veiligheid' in relatie tot gevaarlijke stoffen en de fabricage, opslag, vervoer en gebruik hiervan.

Het verdient aanbeveling om veiligheid en omgevingsrisico's die deze veiligheid bedreigen als begrippen in de omgevingswet specifiek nader uit te werken, waar de verantwoordelijkheid en positie van de Veiligheidsregio onderdeel van uitmaakt.

Veiligheid is net zozeer een randvoorwaarde voor het inrichten van de fysieke leefomgeving als duurzaamheid en dient dus ook als zodanig in de wet te worden opgenomen.