

Internetconsultatie herziening Omgevingsrecht

Datum:	10 april 2012	Project:	FODI: secretariaat
Uw kenmerk:	-	Locatie:	
Ons kenmerk:	V086005aa.00032.yw	Betreft:	Internetconsultatie herziening
Versie:	01_000		Omgevingsrecht

Geachte dames en heren,

De Federatie van Oppervlakedelfstoffenwinnende Industrieën, FODI, is de landelijke koepelorganisatie van het Nederlandse zand-, grind-, klei- en kalksteenwinnende bedrijfsleven.

FODI heeft kennis genomen van de Kabinetsnotitie over de voorgenomen stelselwijziging van het omgevingsrecht. Graag maken wij hierbij gebruik van de mogelijkheid van internetconsultatie om daarbij enige kanttekeningen te plaatsen.

FODI is aangesloten bij VNO-NCW en onderschrijft de reactie van VNO-NCW op de Kabinetsnotitie. Als zodanig beperken wij ons in onze reactie tot enige in het bijzonder voor de winning van oppervlakedelfstoffen aanvullend van belang zijnde onderwerpen.

Nog slechts zes rechtsfiguren

De grondstofwinnende ondernemingen ondervinden in hun bedrijfspraktijk vrijwel dagelijks de nadelige consequenties van de zeer uitgebreide diverse en complexe ruimtelijk relevante regelgeving. Als zodanig is FODI positief over de ambitie van het kabinet om een fundamentele herziening van het omgevingsrecht te realiseren, met als beoogd resultaat minder regels, minder onderzoekslasten en snellere besluitvorming.

Zo zal een eenduidig instrumentarium, waarbij - zoals voorgesteld - tientallen besluiten en procedures worden teruggebracht tot zes centrale rechtsfiguren zeker bijdragen tot de beoogde vereenvoudiging. Wij beschouwen dat als zeer positief.

Procedurele en materiële integratie is gewenst

Naar de mening van FODI zal van daadwerkelijke verbetering op projectniveau uitsluitend sprake kunnen zijn indien er niet alleen sprake is van procedurele integratie, doch tevens van beperking, wijziging en samenvoeging van materiële regels en toetsingskaders. Of dit laatste eveneens fundamenteel wordt nagestreefd en hoe het kabinet zich voorstelt daaraan in dat geval invulling te geven is vooralsnog onduidelijk.

Wij verzoeken u om hieraan bij het vervolgtraject aandacht te besteden.

FODI

Federatie van Oppervlaktedelfstoffenwinnende Industrieën
klei, grind, zand, mergel e.d.

Normen en regels op centraal niveau!

Bovendien stellen wij vast dat mede met het oog op de nagestreefde decentralisatie de nieuwe wet uitwerking zal krijgen in (toch weer) vele bij AMvB's en provinciale- en gemeentelijke verordeningen te stellen normen en regels. Het risico bestaat dat dit de ambitie van beperking van regels in de praktijk zal ondergraven.

Wij verzoeken u om aan te geven op welke wijze u deze òòk door het kabinet niet beoogde ontwikkeling denkt te kunnen voorkomen?

FODI is met het oog hierop van mening dat normen en regels zoveel mogelijk op centraal niveau tot stand dienen te komen.

Omgevingsvisie

Punt 4.2 van de kabinetsnotitie maakt duidelijk dat iedere gemeente in elk geval een omgevingsverordening opstelt en – facultatief - indien zij dat wenst, tevens een omgevingsvisie. Het gemeentelijk bestemmingsplan komt te vervallen.

Dit roept bij FODI vragen op, in het bijzonder ook met betrekking tot de rechtsbescherming. Immers wijziging en vaststelling van een bestemmingsplan staan open voor bezwaar en beroep. Bij de verordening is zulks niet het geval.

Dit verdient ons inziens nadere overdenking!

In aanmerking nemende dat blijkens de Kabinetsnotitie de (ingevolge de Wabo) bestaande bevoegdheidsverdeling in stand zal blijven, blijft er voor gemeenten een belangrijke rol weggelegd met betrekking tot de verlening van de omgevingsvergunning. Dit is ons inziens een extra argument om nog eens kritisch te heroverwegen of het opstellen van een Omgevingsvisie toch niet ook voor gemeenten verplicht moet worden gesteld.

Projectbesluit

Het projectbesluit biedt een generieke regeling voor besluitvorming over publieke projecten (en voor private projecten met een publiek belang). De Kabinetsnotitie noemt in dit verband tevens de grondstoffenvoorziening. Voor zodanige gebiedsontwikkelingsprojecten zal het wetsvoorstel Omgevingswet drie mogelijkheden kennen, te weten: het projectbesluit de omgevingsvergunning, ofwel wijziging van de Omgevingsverordening. Niet duidelijk wordt, wie in een concreet project hier de keuze maakt, de initiatiefnemer of het bevoegd gezag. FODI pleit nadrukkelijk voor het eerste, waaraan het bevoegd gezag dan tevens gebonden dient te zijn.

Immers, het overgrote deel van de in de huidige situatie bij provincies inkomende aanvragen voor ontgrondingsvergunningen hebben betrekking op relatief kleinschalige ontwikkelingen. Daarbij is de projectbesluit procedure als minder geëigend c.q. als “overkill” te beschouwen. Maatwerk is derhalve gewenst.

Beperking van onderzoeksverplichtingen

Het verzamelen en beschikbaar stellen van actuele gegevens over de fysieke leefomgeving kan een bijdrage leveren aan de beperking van onderzoekslasten. Daarbij is van belang dat deze (generieke) gegevens ook in rechte aanvaard zullen worden en houdbaar zullen zijn! Ook het voorschrijven van onderzoeks- en rekenmethoden kan een positieve bijdrage leveren.

De praktijk leert echter dat effecten lang niet altijd te kwantificeren zijn en dat er vaak sprake is van kwalitatieve beoordeling. Denk aan de natuurwetgeving.

'Beoordeling' blijkt in de praktijk vaak subjectief en voor meerdere interpretatie vatbaar.

Onderzoeksinspanningen roepen dan vaak nieuwe onderzoeken op!

FODI acht het zeer gewenst dat verdergaand wordt nagedacht of en zo ja hoe, ook hier beperking van onderzoekslasten bereikt kan worden.

Eén loket-gedachte

Gebiedsontwikkelingsprojecten zijn multidisciplinair. Aspecten van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water spelen een rol. Diverse toetsingskaders zijn aan de orde en dat zal ook binnen het nieuwe omgevingsrecht wel zo blijven.

De ontwikkeling van projecten komt in de praktijk dan ook tot stand in een voortdurend dispuut van de initiatiefnemer met diverse ambtelijke vertegenwoordigers van achter het ene loket aanwezige talrijke toetsingskaders.

FODI acht het met het oog op het ontwikkelen van optimale integrale maatschappelijke gedragen projecten essentieel dat deze praktijk ook binnen de één loketgedachte mogelijk zal blijven.

Wetsvoorstel tot intrekking Ontgrondingenwet

In 2010/2011 heeft FODI een aantal gesprekken gevoerd met ambtelijk vertegenwoordigers van het ministerie van I&M over een toen voorliggend conceptwetsvoorstel strekkende tot intrekking van de Ontgrondingenwet en de integratie van het beleidsveld in de Wabo.

Indien wij het goed zien, zal laatst bedoelde integratie niet meer plaatsvinden en zal te zijner tijd bij de invoering van de Omgevingswet daarbij onmiddellijk aansluiting worden gezocht.

In het betreffende conceptwetsvoorstel waren een aantal zaken opgenomen specifiek voor grondstofwinningsprojecten die (toen nog) in de Wabo geregeld zouden worden. FODI vraagt zich af, in hoeverre het betreffende wetsvoorstel òòk bij integratie in de Omgevingswet inhoudelijk in stand zal blijven ?

Graag zullen wij hierover nader overleg met uw ministerie hebben.

Fasering Omgevingswet

De geplande operatie van de herschrijving van het omgevingsrecht kan als zeer omvangrijk, ingrijpend en complex worden gekenschetst. FODI prijst de inzet van de minister om nog in het voorjaar van 2013 het wetsvoorstel aan te bieden aan de Tweede Kamer. Wel vragen wij ons af of de kwaliteit in dat geval niet ten koste dreigt te gaan van de snelheid.

FODI

Federatie van Oppervlakedelfstoffenwinnende Industrieën
klei, grind, zand, mergel e.d.

Wij nemen daarbij in overweging dat ingevolge ervaringen uit de dagelijkse bedrijfspraktijk van onze ondernemers de bevoegde gezagen na de recente invoeringen van de nieuwe Wro, de Wabo en de Crisis- en Herstelwet daarop nog onvoldoende zijn toegerust. Laat staan, dat de aldaar opgedane ervaringen ons in staat stellen om tot een beter functionerende Omgevingswet te kunnen komen. Als zodanig pleit FODI voor kwaliteit boven snelheid.

Hoogachtend,
Federatie van Oppervlakedelfstoffenwinnende Industrieën

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'G.J.A. Sigmond', written over a horizontal line.

mr. G.J.A. Sigmond